

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Т.С. СИЛЮК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Учебно-методический комплекс
для слушателей ИПК и П
специальности переподготовки
на уровне высшего образования
1-24 01 71 Правоведение

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2014



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 1 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

УДК 338 (476) (075.8)

ББК 65.011

С 36

*Рекомендовано редакционно-издательским советом
учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Рецензенты:

А.М. Омелянюк, кандидат экономических наук, доцент,
зав. кафедрой экономической теории БрГТУ;

Д.А. Петрукович, кандидат педагогических наук, доцент,
зав. кафедрой экономики и управления БрГУ имени А.С. Пушкина

Силюк, Т.С. Государственная экономическая политика : учебно-методический комплекс / Т.С. Силюк. – Брест : Изд-во БрГУ, 2014. – 115 с.

В УМК изложены сущность, основные направления и методы государственного регулирования экономики. Представлены взгляды различных экономических школ на необходимость государственного вмешательства в экономические процессы на микро- и макроуровне. Проведен сравнительный анализ способов и методов государственного регулирования в различных экономических системах. Даны методические рекомендации по выполнению практических заданий для закрепления теоретических знаний и формирования учебных компетенций.

УМК предназначен для слушателей ИПК и П специальности переподготовки на уровне высшего образования 1-24 01 71 Правоведение.

УДК 338 (476) (075.8)

ББК 65.011

С 36

© УО «Брестский государственный университет
имени А.С. Пушкина», 2014



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 2 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
Учебная программа дисциплины «Государственная экономическая политика»	7
КУРС ЛЕКЦИЙ	11
Лекция 1. Введение в дисциплину «Государственная экономическая политика»	11
Лекция 2. Финансово-бюджетная политика	22
Лекция 3. Денежно-кредитная политика	30
Лекция 4. Государственная политика занятости	38
Лекция 5. Социальная политика	46
Лекция 6. Внешнеэкономическая политика	58
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ	66
Тема 1. Государственная политика в сфере отношений собственности и предпринимательства	66
Тема 2. Региональная политика	67
Тема 3. Антиинфляционная политика	68
Тема 4. Круглый стол «Оптимальная модель государственной экономической политики»	69
МАТЕРИАЛЫ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ	70
К теме 1 «Государственная политика в сфере отношений собственности и предпринимательства»	70
К теме 2 «Региональная политика»	79
К теме 3 «Антиинфляционная политика»	87
Видеоматериал к теме 3 «Антиинфляционная политика»	98



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 3 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

К теме 4 «Оптимальная модель государственного регулирования экономики»	99
ТЕСТЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	112
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ	113
ЛИТЕРАТУРА	114



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 4 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

ПРЕДИСЛОВИЕ

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, выполняло определенные функции в сфере экономики. Государственное регулирование экономики имеет долгую историю. Государство во все времена и во всех странах оказывало ключевое влияние на функционирование экономики, и вследствие этого, на развитие общества в целом. Сегодня государственное регулирование является важной частью функционирования экономики и, поэтому, заслуживает самого пристального внимания.

В современных условиях любое государство осуществляет регулирование национальной экономики, с различной степенью вмешательства в экономику. Рыночные отношения во всех странах регулируются государственным законодательством. В целом определенная степень государственного вмешательства в экономику признается большинством экономистов. Поэтому когда фактом является повсеместное и активное вмешательство государства в экономику, споры могут вестись лишь о средствах, методах и границах государственного регулирования.

Данная проблема характерна и для экономической системы Республики Беларусь. В условиях перехода Республики Беларусь к социально-ориентированной рыночной экономике характерно появление разнообразных форм собственности и хозяйственной деятельности, усложнение структуры экономического взаимодействия, развитие процессов глобализации и регионализации мировой экономики, что приводит к изменению форм и методов регулирования экономики. Поэтому стоит задача определения наиболее эффективных методов и способов макроэкономического регулирования отечественной экономики.

УМК «Государственная экономическая политика» ставит целью показать возможные направления воздействия различных видов макроэкономической политики



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 5 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

на национальную экономику. Задачами УМК являются: выявление специфики государственного регулирования в различных странах, в т. ч. в Республике Беларусь; развитие умений анализировать методы, способы, приемы, состояние и тенденции социально-экономического развития национальной экономики.

Т.С. Силук



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 6 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

**Учебная программа дисциплины
«Государственная экономическая политика»**

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование тем	лек- ции	практиче- ские занятия	СУР
1	Введение в дисциплину «Государственная экономическая политика»	2	-	2
2	Финансово-бюджетная политика	2	-	2
3	Денежно-кредитная политика	2	-	2
4	Политика занятости	2	-	2
5	Социальная политика	2	-	2
6	Внешнеэкономическая политика	2	-	2
7	Государственная политика в сфере отношений собственности и предпринимательства	-	2	
8	Региональная политика	-	2	
9	Антиинфляционная политика	-	2	
10	Круглый стол «Оптимальная модель государственной экономической политики»	-	2	4
ИТОГО		12	8	16
ВСЕГО		36		



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 7 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Введение в дисциплину «Государственная экономическая политика»

Теории макроэкономического регулирования. Меркантилизм. Физиократы. Классическая теория. Марксизм. Институционализм. Кейнсианство. Монетаризм. Теория экономики предложения. Теория рациональных ожиданий. Неокейнсианство. Нео-классический синтез.

Государственное регулирование экономики: необходимость, цели и объекты. Основные функции ГРЭ: определение целей; стимулирующая; регламентирующая; корректирующая; социальная; контролирующая.

Экономическая политика государства и ее виды: антициклическая, структурная, инвестиционная, научно-техническая и инновационная, фискальная, кредитно-денежная (монетарная), ценовая, внешнеэкономическая, социальная, региональная и экологическая политики.

Способы, методы и инструменты государственного регулирования экономики. Правовое, административное и экономическое регулирование. Методы и основные инструменты прямого влияния и непрямого (косвенного) регулирования.

Тема 2. Финансово-бюджетная политика

Понятие, структура, функции государственного бюджета. Показатели бюджета. Бюджетная политика. Государственные финансы. Консолидированный государственный бюджет. Целевые страховые фонды.

Принципы построения бюджета. Назначение, структура и функции бюджетных расходов и доходов. Проблемы сбалансированности государственного бюджета. Дефицит государственного бюджета. Способы покрытия дефицита государственного бюджета.

Государственный долг и его формы. Внешний и внутренний государственные долги. Дефолт. Последствия государственного долга. Государственный долг как инструмент регулирования экономики.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 8 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

Тема 3. Денежно-кредитная политика

Денежно-кредитная система. Денежно-кредитная политика: суть, цели, субъекты, объект, преимущества и недостатки.

Институты денежно-кредитной политики: **центральный банк**, **коммерческие банки**, **финансовые организации**. Функции центрального и коммерческих банков.

Механизм регулирования денежно-кредитных отношений. Инструменты денежно-кредитной политики: **учетная (дисконтная)** и **ломбардная политика**; операции на открытом рынке; проведение **политики обязательных резервов**. «Денежное правило» М. Фридмена.

Лекция 4. Политика занятости

Основные понятия и показатели занятости. **Трудовые ресурсы**. **Экономически активное население (рабочая сила)**. **Экономически неактивное население**. **Рынок труда**. **Спрос и предложение на рынке труда**.

Занятость населения. Категории занятости: **полная**, **продуктивная**, **рациональная**, **эффективная**. **Безработица** и ее формы.

Роль государства в регулировании **занятости**. Методы государственного регулирования занятости. **Экономические** и **административно-законодательные методы**.

Тема 5. Социальная политика

Социальная политика государства: цели, приоритеты, принципы, объекты. Модели **социальной политики**. Методы влияния государства на развитие социальной сферы.

Регулирование **доходов** населения. Принципы распределения доходов в обществе: **уравнительное (эгалитарное)**; **рыночное**, по труду, **по накопленному имуществу**; **привилегированное распределение**. Элементы механизма распределения и перераспределения доходов: предоставление общественных благ; налогообложение; трансфертные платежи.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 9 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Сущность и виды доходов: **номинальный**; **располагаемый** и **реальный** доходы. Государственное регулирование уровня и качества жизни населения. **Уровень** и **качество жизни**. Индекс человеческого развития.

Инструменты социальной политики: **социальные гарантии**; **минимальные государственные социальные стандарты**; **минимальный потребительский бюджет**; **прожиточный минимум**; **потребительская корзина**; **стоимость потребительской корзины**; **минимальный размер оплаты труда (МРОТ)**; **минимальный размер пенсии (пособия и стипендии)**; **объем гарантированных социальных услуг**.

Система **социальной защиты** населения и ее основные элементы.

Лекция 6. Внешнеэкономическая политика

Сущность, цели и принципы **внешнеэкономической политики** государства. Объекты и механизм государственного регулирования ВЭД. Основные методы регулирования ВЭД. Правовые режимы ВЭД: **национальный**; **наибольшего благоприятствования**; **специальный режим**, применяемый к территориям СЭЗ.

Структура внешнеэкономической политики: торговая политика; инвестиционная политика; импорта иностранного капитала; экспорта национального капитала; валютное субсидирование; валютная и таможенная политики.

Основные формы, методы и инструменты влияния государства на внешнеэкономический сектор. Экспортная внешнеторговая политика. Пути стимулирования экспорта. Инструменты регулирования экспорта.

Импортная **внешнеторговая политика** и ее инструменты. Нетарифные методы. Тарифные методы: тарифы и пошлины. Таможенная пошлина. Таможенные тарифы. Функции таможенной пошлины: защитная и фискальная. Классификация таможенной пошлины. **Протекционизм**. **Фритредерство**.

Платежный баланс как инструмент государственного регулирования. **Активный** и **пассивный платежный баланс**. Структура платежного баланса. Методы устранения диспропорций платежного баланса.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 10 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

КУРС ЛЕКЦИЙ

Лекция 1. Введение в дисциплину «Государственная экономическая политика»

1. Теории макроэкономического регулирования.
2. Государственное регулирование экономики: необходимость, суть, функции, цели и объекты.
3. Экономическая политика государства и ее виды.
4. Способы, методы и инструменты государственного регулирования экономики.

1.Теории макроэкономического регулирования. В истории развития мировой цивилизации существовали разные подходы к оценке роли государства в экономике.

Меркантилизм (конец XVII – начало XVIII вв.). Его суть состояла в том, что государство должно играть активную роль в экономической жизни страны в целях содействия богатству страны и короля. Сторонники меркантилизма (Т. Мэн, А. де Монкретьен) провозглашали необходимость активного вмешательства государства в экономику в целях пополнения государственной казны, призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт.

Физиократы (XVIII в.) считали, что источник богатства – это труд в сельском хозяйстве, поэтому рекомендовали правительствам своих стран развивать именно эту отрасль.

Классическая политическая экономия развивала теорию невмешательства государства в экономику. Адам Смит в труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» утверждал, что «свободная игра рыночных сил (принцип «невидимой руки») создает гармоничное устройство». А государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственности, разрешать споры, т. е.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 11 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

делать то, что индивидуум либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно. Смит доказывал, что именно стремление предпринимателя к достижению своих частных интересов является главной движущей силой экономического развития, увеличивая в конечном итоге благосостояние как его самого, так и общества в целом. Для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы: свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и торговли.

Основным регулятором экономических процессов выступает рыночный механизм, который эффективно регулирует распределение ресурсов, автоматически устанавливает рыночное равновесие (между спросом и предложением), поэтому вмешательство государства в экономику должно быть минимально.

Марксизм обосновывает необходимость уничтожения частной собственности и конкуренции, смены стихийного развития целенаправленным влиянием государства на социально-экономические процессы при помощи плана на основе общественной собственности.

Кейнсианская концепция получила распространение в 30-е годы XX в. Дж. М. Кейнс опроверг взгляды классиков на роль государства. По его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса. Кейнс доказал необходимость государственного регулирования рыночной экономики, обосновал основные способы и инструменты государственного влияния: стимулирование совокупного спроса путем стимулирования инвестиционной деятельности и уменьшения цены кредита (уровня учетной ставки); расширение государственных закупок; повышение уровня занятости как фактора увеличения доходов населения; проведение рациональной фискальной политики; организация государственного планирования; расширение государственных социальных программ и т. д.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 12 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Модель государственного регулирования Дж. М. Кейнса позволила ослабить циклические колебания в течение более чем двух послевоенных десятилетий после Второй Мировой войны. Однако она могла быть устойчивой только в условиях высоких темпов роста, которые создавали возможность перераспределения без ущерба накоплению капитала. Однако в 70-е годы XX в. условия воспроизводства резко ухудшились. Кейнсианские пути выхода из кризиса только раскручивали инфляционную спираль.

Монетаризм – экономическая школа, которая пропагандировала отказ от широкого вмешательства государства в экономику, отдавала предпочтение косвенным методам, государству отводилось место главного регулятора денежного обращения.

Теория экономики предложения считает необходимым воссоздать классический механизм накопления и возродить свободу частного предпринимательства. Экономический рост рассматривается как функция от накопления капитала, которая осуществляется из двух источников: за счет собственных средств, т. е. капитализации части прибыли, и за счет заемных средств (кредитов). Государство должно обеспечить условия для процесса накопления капитала и повышения производительности производства. Данная теория пропагандирует стимулирование предложения, рост эффективности производства на основе снижения затрат производства, уменьшения налогов, стимулирования инвестиционного предпринимательства, уменьшения социальных выплат и т. д.

Теория рациональных ожиданий утверждает, что меры государства по стабилизации экономики неэффективны. Это обусловлено тем, что субъекты хозяйствования (предприниматели, потребители, наемные работники), получая и анализируя информацию, понимают возможные последствия экономической политики государства и ведут себя рационально: принимают оптимальные для себя решения, т. е. решения, которые максимально увеличивают их благосостояние.

Неокейнсианство утверждает, что циклические колебания и инфляция вызваны изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Неокейнсианцы



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 13 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

выступают за активную государственную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования.

Неоклассический синтез объединил достоинства неокейнсианства и неолиберализма, стал теоретической основой смешанной системы регулирования экономики.

Социально-институциональное направление близко к неоклассическому синтезу. Основная идея состоит в том, что экономические отношения в обществе формируются не только под действием экономических, но и социально-психологических, политических и других факторов (институтов). Например, профсоюзов, корпораций, норм поведения, традиций, религии, менталитета и т. д.

Таким образом, взгляды о роли государства в экономике различны, и ни один из них не дал единого рецепта действия. В настоящее время в мировой практике сложились три подхода к вопросу о роли государства в руководстве экономикой переходного периода:

- 1) концепция невмешательства государства в экономические процессы, основанная на теории классиков политической экономии;
- 2) «ограниченная интервенция государства в экономику», предполагает проведение макроэкономической политики на основе монетаристских принципов;
- 3) активная роль государства в проведении экономической политики различными средствами, начиная от управления ограниченными производственными ресурсами, проведения структурно-отраслевой и структурно-территориальной политики различными методами (на основе идей К. Маркса, Дж. М. Кейнса).

На протяжении последних 100 лет роль государства в экономике неуклонно возрастает. Об этом, в частности, свидетельствует роль государственного сектора в экономике большинства стран мира. Необходимость реализации государственного регулирования экономики заключается в нарастании проблем, с которыми и призвано справиться государственное регулирование экономики.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 14 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

2. Государственное регулирование экономики: необходимость, суть, функции, цели и объекты.

Государственное регулирование – это: 1) комплекс мер, действий, применяемых государством для коррекций и установления основных экономических процессов; 2) система мероприятий по воздействию государства на деятельность хозяйствующих субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для эффективного функционирования рыночного механизма, решения социально-экономических проблем развития национальной экономики и всего общества.

Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена:

- созданием условий для эффективного функционирования рыночного механизма;
- ликвидацией негативных последствий рыночных процессов;
- защитой национальных интересов на мировом рынке;
- решением проблем, которые рыночный механизм решить не в состоянии или решает их неэффективно.

Объекты ГРЭ – сферы, отрасли, регионы, явления, ситуации и условия социально-экономической жизни, в которых возникают или могут возникать проблемы и которые не могут решиться произвольно или решаются неэффективно. Это – экономические циклы; структура экономики, условия накопления; НТП; инновационные процессы; денежное обращение и инфляция; цены; платежный баланс; блок социальных проблем (занятость, доходы населения, социальная защита, подготовка и переподготовка кадров и т. д.); условия конкуренции, окружающая среда; регионы.

Основные функции ГРЭ:

- *функция определения целей* – определение целей, приоритетов и основных направлений развития национальной экономики;
- *стимулирующая функция* – формирование регуляторов, способных эффективно влиять на деятельность и интересы хозяйствующих субъектов и стимулировать экономические процессы в нужном для общества направлении;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 15 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– **регламентирующая (нормативная) функция** – государство с помощью законов, законодательных актов и нормативов устанавливает определенные правила деятельности для субъектов экономики, определяет правовое поле;

– **корректирующая функция** сводится к распределению ресурсов в экономике с целью развития прогрессивных процессов, минимизации и ликвидации негативных внешних эффектов и обеспечения нормальных социально-экономических условий жизни общества;

– **социальная функция** – предусматривает регулирование государством социально-экономических отношений (между наемными работниками и работодателями), перераспределение доходов, обеспечение социальной защиты и социальных гарантий, охраны окружающей природной среды и производства общественных товаров и услуг и т. д.;

– **контролирующая функция** – это государственный контроль за выполнением законов и нормативных актов, экологических и социальных стандартов и т. д.

Основные цели ГРЭ: экономическое развитие; полная занятость; стабильный уровень цен; экономическая свобода; справедливое распределение доходов; сбалансированность торгового баланса; экономическая эффективность.

3. Экономическая политика государства и ее виды. Существует много определений понятия «экономическая политика».

Экономическая политика – целенаправленное влияние на социально-экономические процессы на макро- и микроуровне, создание и совершенствование условий экономического развития, соответствующих определенному общественному строю.

Понятия «государственная экономическая политика» и «государственное регулирование экономики» часто отождествляются. Однако наиболее близким к истине будет утверждение, что *экономическая политика – основа, на которой базируется государственное регулирование экономики.*

Различают следующие **виды экономической политики**:

– **антициклическая политика** направлена на поддержание определенных



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 16 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

темпов экономического роста (регулирование макроэкономической конъюнктуры);

- **структурная политика** предполагает формирование прогрессивной и эффективной структуры национальной экономики;

- **амортизационная политика** стимулирует накопление капитала, которое в будущем станет основой расширения и обновления производства;

- **инвестиционная политика** регулирует капиталовложения с целью структурной перестройки производства, его технического и технологического обновления и модернизации;

- **научно-техническая и инновационная политика** направлена на развитие науки и техники, обеспечение стратегических научных и технологических приоритетов, внедрение результатов НТП в производство;

- **фискальная (бюджетно-налоговая) политика** определяет источники финансирования государственной казны, формирования налоговой системы и государственного бюджета;

- **кредитно-денежная (монетарная) политика** состоит в государственном обеспечении экономики страны необходимым количеством денег и регулировании денежного и кредитного рынков;

- **ценовая политика** – вмешательство государства в ценообразование с целью влияния на инфляцию, стимулирования модернизации производства, усиления конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке, смягчения социальной напряженности в обществе;

- **внешнеэкономическая политика** регулирует различные аспекты внешней торговли, миграции капиталов и рабочей силы, осуществляет поддержку отечественного предпринимательства за рубежом с целью ликвидации диспропорций платежного баланса и достижения внешнеэкономического равновесия;

- **социальная политика** регулирует отношения между социальными группами, формирует экономические стимулы для участия в производстве, обеспечивает эффективную занятость населения, создает социальные гарантии и условия для по-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 17 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

вышения благосостояния членов общества;

– **конкурентная политика** ставит целью разработку методов для создания конкурентной среды, поддержки и защиты добросовестной конкуренции, борьбы с монополизмом и т. д.;

– **региональная политика** обеспечивает сбалансированное и комплексное развитие отдельных территорий страны, исходя из общегосударственных и региональных интересов, путем использования абсолютных и относительных преимуществ регионов;

– **экологическая политика** обеспечивает экологическое равновесие, охрану окружающей среды, создание безопасных условий жизни.

4. Способы, методы и инструменты государственного регулирования экономики. Рассмотрим универсальные средства государственного регулирования, применяемые в последнее время.

По способам государственное регулирование делится на:

1) правовое регулирование – установление государством законодательных норм и правил (правил «игры») для производителей и потребителей, которые определяют формы и права собственности, условия заключения контрактов, взаимные обязательства в области трудовых отношений профсоюзов и работодателей и т. д.;

2) административное регулирование – установление мер по регулированию, лицензированию, квотированию и т. д., с помощью которых осуществляется контроль над ценами, доходами, учетной ставкой, валютным курсом;

3) экономическое регулирование – воздействие на характер рыночных связей через влияние на совокупный спрос, совокупное предложение, степень концентрации капитала, структуру экономики и социальных условий, использование факторов экономического роста.

Методы государственного регулирования экономики – влияние государства на предпринимательство, инфраструктуру рынка, некоммерческий сектор экономики с целью создания условий их эффективного функционирования в соответ-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 18 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

ствии с направлениями государственной экономической политики.

Каждый метод основывается на использовании совокупности инструментов (регуляторов, рычагов).

Методы ГРЭ классифицируются по двум признакам: по формам влияния и по способам влияния.

По формам влияния методы ГРЭ делят на две группы:

- методы прямого влияния;
- непрямого (косвенного) влияния.

Методы прямого влияния непосредственно действуют на функционирование субъектов рынка. К ним относятся: определение стратегических целей развития экономики и их отображение в планах и целевых программах; государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнения работ и услуг; государственная поддержка программ, заказов и контрактов; нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции; правовые и административные ограничения и запрещение производства определенных видов продукции; лицензирование операций экспорта и импорта товаров.

Основные инструменты прямого государственного регулирования: нормативно-правовые акты, макроэкономические планы, целевые программы, государственные заказы, централизованно установленные цены, нормативы, лицензии, квоты, бюджетные затраты, лимиты и т. д.

Методы косвенного регулирования предполагают воздействие государства на экономические интересы товаропроизводителей, создание таких рамок их деятельности, в которых она может быть выгодной или невыгодной, т. е. косвенное регулирование – это влияние на экономические интересы. К ним относятся: налогообложение, уровень налогообложения и система налоговых льгот; регулирование цен, процентные ставки по кредиту и кредитные льготы; таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Инструменты косвенного регулирования – это инструменты фискальной,



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 19 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

бюджетной, денежно-кредитной, инвестиционной, амортизационной, инновационной и других политик, методы морального убеждения.

Из сути этих методов видно, что прямые методы ограничивают свободу экономического выбора, а порой ее исключают. Косвенные методы оставляют полную свободу выбора для хозяйствующих субъектов, ничем ее не ограничивая. В этом неоспоримое преимущество последних. Хозяйственный опыт современных развитых стран, в которых господствует рыночная экономика, свидетельствует, что государство осуществляет экономические функции главным образом на основе косвенных методов. В этом они принципиально отличаются от стран с централизованно управляемой экономикой, где господствуют административные методы воздействия.

По способам влияния выделяют: правовые; административные; пропагандистские методы.

Правовые методы ГРЭ – деятельность государства по установлению обязательных для выполнения юридических норм (правил) поведения. Основой правового регулирования является разработка и юридическое закрепление норм (правил) поведения субъектов экономических отношений.

Административные методы ГРЭ – инструменты прямого влияния государства на деятельность субъектов рынка. Они делятся на способы запрещения, разрешения и принуждения. *Признаки административных методов:* прямое влияние государственных органов или должностных лиц на действия исполнителей через установление обязанностей, норм поведения, безальтернативного выбора способов решения задач; обязательность выполнения распоряжений; ответственность субъектов хозяйствования за уклонение от выполнения приказов.

Существуют такие сферы деятельности, где административные методы достаточно эффективны, а их применение необходимо. Это контроль над монополистическими рынками; обеспечение экологической безопасности общества и сохранения невозпроизводимых природных ресурсов; определение и поддержание минимально необходимых параметров жизни людей (минимум заработной платы, социальные



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 20 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

выплаты и пособия). Административные методы плохи не сами по себе, а только тогда, когда они экономически не обоснованы.

Экономические методы ГРЭ – экономическое регулирование, осуществляемое инструментами фискальной, бюджетной, денежно-кредитной, амортизационной и других направлений государственной экономической политики.

Пропагандистские (нравственно-этические) методы ГРЭ – обращение государства к достоинству, чести и совести человека (предпринимателя, наемного работника, государственного служащего и т. п.). Они включают мероприятия воспитания, разъяснения целей и содержания регулирования, способы морального поощрения и т. п. Суть этих методов состоит в том, чтобы формировать и поддерживать у людей определенные убеждения, духовные ценности, моральные позиции и установки относительно деятельности государства.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 21 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

Лекция 2. Финансово-бюджетная политика

1. Понятие, структура, функции государственного бюджета.
2. Проблемы сбалансированности государственного бюджета.
3. Государственный долг и его формы.
4. Государственный долг как инструмент регулирования экономики.

1. Понятие, структура, функции государственного бюджета. Под *бюджетной политикой* понимается изменение государственных доходов и расходов в целях поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики. Государственные финансы, состоящие из государственного бюджета и внебюджетных средств (т. н. целевых страховых фондов), являются главным инструментом перераспределения ВВП.

Государственный бюджет – годовая смета доходов и расходов государства на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

Консолидированный государственный бюджет – бюджет, который охватывает бюджеты всех административных единиц страны.

Целевые страховые фонды – специальные фонды, которые берут на себя обязательства по сбору взносов на общегосударственное страхование и предоставление гражданам социальных услуг и материального обеспечения при наступлении страховых случаев (фонд социального страхования, Пенсионный фонд). Фонды финансируются за счет обязательных взносов предприятий в зависимости от понесенных расходов на оплату труда работников, и фактически имеют характер налогов на заработную плату.

Принципы построения бюджета:

– *принцип единства* – сосредоточение в бюджете расходов и **доходов** государства. В государстве должны существовать единая бюджетная система, единообразие финансовых документов и бюджетной классификации;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 22 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

- *принцип полноты* означает, что по каждой статье бюджета учитываются все затраты и поступления;
- *принцип реальности* предполагает правдивое отражение **доходов** и расходов государства;
- *принцип гласности* – обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

Функции государственного бюджета:

- аккумуляция финансовых ресурсов в государственных органах с целью распределения и перераспределения между отраслями, регионами и слоями населения;
- обеспечение содержания государства и его институтов, призванных реализовывать функции государственной власти;
- стимулирование экономического роста по важнейшим для страны направлениям;
- социальная защита беднейших слоев населения, пенсионеров и подрастающего поколения.

Осуществляя эти функции, государство не должно ослаблять рыночные стимулы предпринимательства. Поэтому бюджетная политика государства должна строиться на синтезе рыночного и государственного механизмов регулирования.

Показатели, характеризующие бюджет:

- доля средств, ежегодно распределяемая через бюджет в валовом внутреннем и чистом национальном продукте страны;
- покрытие бюджетных расходов доходами (дефицит или профицит);
- структура бюджетных расходов (доля затрат на хозяйственные, социальные, оборонные цели, на обслуживание государственного долга).

Расходы государственного бюджета на потребности народного хозяйства осуществляются в виде государственных кредитов, субсидий, заказов и закупок. ***Функции бюджетных расходов:***

- политические функции состоят в поддержании существующего социально-эконо-



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 23 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

мического строя и включают в себя затраты на государственное управление, армию, безопасность, внешнеполитическую деятельность и пр.;

– **социальные функции** состоят в стабилизации социально-экономической ситуации в стране, смягчении различий в уровне доходов, поддержке отраслей, оказывающих социальные услуги (здравоохранение, образование, культура и пр.);

– **экономические функции** состоят в формировании конкурентной рыночной среды в экономике страны путем антимонопольных мероприятий, поддержки предпринимательства; в структурной перестройке экономики путем поддержки отдельных отраслей, имеющих важное значение для экономики страны; в содействии выходу отечественных производителей на внешний рынок; в выполнении обязательств по выплате внутреннего и внешнего долга.

Структура бюджетных расходов: социальные статьи (выплата пособий, помощи, стипендий, строительство объектов здравоохранения, образования, товаров и услуг); расходы на государственный аппарат управления; содержание государственных предприятий; содержание сил обеспечения внутренней и внешней безопасности; финансирование НИОКР; охрана окружающей среды; общенациональные проекты и др.

Государственные доходы – это: 1) денежные отношения по поводу распределения ВВП; 2) часть ВВП, которая используется государством для осуществления своих функций.

Структура бюджетных доходов: поступления от уплаты физическими и юридическими лицами налогов, сборов и других обязательных платежей (акцизного сбора, налога на доход, налога на имущество, платы за землю), поступления от внешнеэкономической деятельности, доходы от приватизации и реализации государственного имущества; арендная плата; поступления от внутренних займов; возвращенные государству займы, проценты по предоставленным государством займам и кредитам; дивиденды, полученные от ценных бумаг, принадлежащих государству, доходы государственных целевых фондов и др.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 24 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

2. Проблемы сбалансированности государственного бюджета.

Дефицит государственного бюджета – макроэкономический показатель, характеризующий устойчивость экономики страны и показывающий размер превышения расходов государства над его доходами.

Способы покрытия дефицита государственного бюджета:

- внутренние и внешние государственные займы, которые осуществляются в виде продажи государственных ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов и международных финансовых организаций;
- ужесточение налогообложения;
- производство денег или «сеньораж», т. е. печатание денег. В настоящее время сеньораж не является простым печатанием денег, т. к. это вызовет инфляцию. Современный сеньораж выражается в создании резервов коммерческих банков, которые концентрируются в Центральном банке (ЦБ) и могут быть использованы для покрытия дефицита бюджета. Однако такая политика ЦБ вызывает недовольство коммерческих банков, ослабляет их финансовое положение и усиливает противоречия внутри финансовой системы страны. Неконтролируемый выпуск денег в обращение может повести к раскручиванию инфляционной спирали.

Государственные займы менее опасны по сравнению с эмиссией, однако и они оказывают негативное влияние на развитие экономики страны. Принудительное размещение государственных ценных бумаг нарушает рыночную мотивацию деятельности частных финансовых институтов и субъектов рынка; размещение государственного займа, мобилизуя свободные средства на рынке ссудного капитала, сужает возможности получения кредитов частными фирмами.

Подходы к решению проблемы бюджетного дефицита:

1) *бюджет* должен балансироваться ежегодно. Однако такая политика ограничивает возможности государства при решении антициклической перспективной задачи. Ежегодно балансируемый *бюджет* является не антициклическим, а проциклическим;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 25 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть



2) **бюджет** должен балансироваться в ходе экономического цикла, т. е. в период экономического подъема государство может накапливать профициты, а в период кризиса расходовать его на покрытие имеющегося дефицита;

3) **функциональная балансировка бюджета**, когда целью государственных финансов является обеспечение сбалансированности не бюджета, а экономики. Главное для правительства – поддерживать макроэкономическую стабильность.

3. Государственный долг и его формы. Нарастание **бюджетного дефицита** приводит к появлению и росту государственного долга. «Репутация державы, – говорил У. Черчилль, – точнее всего определяется той суммой, какую она способна взять в долг». Превышение государственного долга над ВВП более чем в 2,5 раза считается опасным для стабильности национальной экономики, в первую очередь, для устойчивого денежного обращения.

Государственный долг – сумма задолженности государства по еще не погашенным внутренним и внешним займам (сам долг плюс начисленные по нему проценты).

Виды **государственного долга** по размещению:

- **внешний государственный долг** – долг иностранным правительствам и частным лицам и организациям; международным финансовым организациям;
- **внутренний долг** – задолженность правительства данной страны ее гражданам, банкам; владельцам государственных ценных бумаг.

В случаях, когда государство прекращает платежи по своим долгам, наступает **дефолт** – банкротство государства-должника.

Негативные последствия государственного долга:

– погашение внутреннего долга путем выплаты процентов населению увеличивает неравенство в доходах разных социальных групп, поскольку значительная часть государственных обязательств сконцентрирована у состоятельной части населения. Поэтому те, кто обладают государственными ценными бумагами, при их погашении станут еще богаче;

– повышение налогов с целью выплаты процентов по государственному долгу могут подорвать действие экономических стимулов развития производства;

– когда правительство берет займы на рынке капиталов для уплаты процентов по государственному долгу, то это обстоятельство приводит к росту сокращения капиталовложений внутри страны;

– наличие государственного долга создает психологическое напряжение в стране, порождая неуверенность в деловой активности экономики в целом и каждого гражданина в отдельности.

Структура государственного долга:

– **финансовая задолженность** – денежные обязательства государства в связи с займом кредитных средств;

– **административная задолженность** – долги по платежам (задолженность по выплате заработной платы);

– **долговые обязательства государства при поручительствах** (финансовые гарантии для содействия экспортно-импортной деятельности).

Две формы государственного долга:

– **государственные ценные бумаги** – они ликвидны, анонимны, могут свободно обращаться на вторичном рынке;

– **записи на бухгалтерских счетах** – такие долги не могут переуступаться и продаваться. В этой форме оформляется незначительная часть государственного долга.

4. Государственный долг как инструмент регулирования экономики. Основное назначение **государственного долга** – быть инструментом регулирования экономики. Эта функция достигается с помощью решения **двух задач: фискальной** – получить финансовые средства для нужд государства; **регулирующей** – использовать эти средства для стабилизации экономики и стимулирования ее роста.

Стабилизационное воздействие на экономику осуществляется посредством *изменения либо объема государственной задолженности, либо ее структуры*, что позво-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 27 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ляет влиять на основные макроэкономические показатели. Если основные государственные обязательства сосредоточены в небанковском секторе, то влияние государства на уровень потребления, сбережений и инвестиций будет более прогнозируемым: в период экономического спада путем займов государство мобилизует накопление денежных средств, с помощью которых государственные мероприятия будут стимулировать конъюнктуру. В период оживления и подъема государство размещает свои займы в частном секторе за счет уменьшения уровня потребления и сбережений. Если же кредитование государства осуществляется за счет банковской системы, то воздействие государственного долга на экономическую конъюнктуру сложнее, т. к. изменение потребления, сбережений и инвестиций осуществляется опосредованно, через банковскую систему.

Воздействие государственной задолженности на экономический рост всегда упирается в целевое назначение мероприятий правительства, профинансированных за счет кредитов государства. В этом выражается **двойственная природа государственного долга** (на какие нужды идут государственные средства) – на удовлетворение экономических и социальных нужд общества или на увеличение административных расходов государства, на обеспечение структурных сдвигов в общественном производстве или на обогащение отдельных групп населения. Во втором случае **государственный долг** не является средством государственного регулирования экономики, а отражает кризисные процессы в хозяйстве и потому требует активных стабилизационных мер государства. Двойственная природа государственного долга, определяемая его целевым назначением, обуславливает противоречивое воздействие государственной задолженности на экономику – **стимулирующее** и **дестабилизирующее**. Отсюда возникает необходимость регулирования государственного долга (чтобы снять дестабилизирующее его воздействие на экономику), определение его границ.

Основное направление регулирования государственного долга – регулирование объема, состава и структуры государственной задолженности.

Методы регулирования государственного долга:



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 28 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

- замена долгосрочных ценных бумаг кредитами эмиссионного банка;
- замена долгосрочных ценных бумаг краткосрочными;
- повышение уровня инфляции (но это приводит к подрыву доверия к государству как заемщику);
- приватизация государственной собственности (но от приватизации средства могут поступать неустойчиво, также проведение приватизации сильно зависит от политической конъюнктуры).

В целом возможность использования государственного долга определяется уровнем экономического развития страны. Чем выше темпы экономического роста и ниже реальные процентные ставки, тем менее обременительным для государства является использование займов для финансирования расходов.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 29 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

Лекция 3. Денежно-кредитная политика

1. Основы денежно-кредитного регулирования экономики.
2. Институты денежно-кредитной политики.
3. Механизм регулирования денежно-кредитных отношений.
4. Научно-методологические подходы к денежно-кредитному регулированию.

1. Основы денежно-кредитного регулирования экономики. *Денежно-кредитная система* – это: 1) совокупность кредитных отношений, форм и методов кредитования (функциональная форма); 2) совокупность кредитно-финансовых учреждений, которые призваны проводить денежно-кредитную политику путем аккумуляирования свободных денежных средств и предоставления их в ссуду (институциональная форма).

Основным проводником денежно-кредитной политики выступает Центральный банк (ЦБ), который возглавляет банковскую, регулирует кредитную и денежную системы страны, обладает монопольным правом на денежную эмиссию и осуществляет денежно-кредитную политику в интересах национальной экономики.

Денежно-кредитная политика – деятельность государства, направленная на обеспечение экономики полноценной и стабильной национальной валютой и регулирование денежного обращения в соответствии с потребностями экономики с целью стимулирования экономического роста при низком уровне инфляции и безработицы, выравнивания платежного баланса страны. *Субъекты денежно-кредитной политики* – ЦБ, коммерческие банки, небанковские кредитные учреждения. *Объекты* – предложение и спрос на денежном рынке.

Цель кредитно-денежной политики – помощь экономической системе в достижении такого уровня производства, который характеризуется состоянием полной занятости и отсутствием инфляции.

Задачи денежно-кредитной политики: борьба с инфляцией; поддержка курса национальной валюты; создание положительного платежного баланса страны.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 30 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Преимущества денежно-кредитной политики – ее быстрота и гибкость. *Недостатки денежно-кредитной политики:* она не может заставить коммерческие банки сокращать или увеличивать кредиты.

При проведении денежно-кредитной политики государственные органы воздействуют на денежную массу и процентные ставки, а через них – на потребительский и инвестиционный спрос. Действия государства в сфере денежно-кредитной политики осуществляются через *длинный передаточный механизм*: решения в денежно-кредитной сфере (например, изменение банковских резервов или изменение процентной ставки) – изменение объема инвестиций – динамика валового национального продукта. Сбои или задержки в каждом из звеньев отрицательно сказываются на эффективности денежно-кредитной политики. Поэтому денежно-кредитная политика не столь действенное средство воздействия, как, например, фискальная политика.

2. Институты денежно-кредитной политики. Институты денежно-кредитной политики: ЦБ, коммерческие банки, небанковские финансовые организации. Ведущим звеном институциональной структуры кредитной системы является банковская система.

Банковская система страны – совокупность банков и небанковских финансовых учреждений. Она чаще всего является двухуровневой.

Центральный банк – государственное учреждение, которое осуществляет регулирование и контроль денежного обращения, финансовых рынков и институтов. В Беларуси эту роль выполняет Национальный банк Республики Беларусь. В Беларуси определено построение **банковской системы** в соответствии с двухуровневым принципом организации. НБ РБ является банком первого уровня. Он не является независимым, а оперативно подчинен правительству.

Функции ЦБ:

- эмиссионный центр страны (монопольное право на выпуск банкнот);
- проводник официальной **денежно-кредитной политики** (определяет ее цели и направления, обеспечивает устойчивость национальной денежной единицы, регули-



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 31 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

рует курс национальной денежной единицы);

- банк банков (кредитно-расчетное обслуживание других банков и кредитных учреждений, выдача кредитов коммерческим банкам, организация механизма межбанковского кредитования);

- банк правительства (кредитно-расчетное обслуживание правительства, операции по обслуживанию государственного долга, финансовый консультант правительства, аукцион по размещению государственных облигаций правительства);

- организация и регулирование денежного обращения в стране;

- орган банковского надзора (поддержание необходимого уровня стабильности и безопасности работы банковской системы, стандартизация работы в национальной кредитно-финансовой системе);

- управляющий золотовалютными резервами государства;

- представляет интересы государства в международных финансово-кредитных организациях;

- научно-исследовательский, информационно-статистический и консультационный центр страны.

Основные цели деятельности ЦБ:

- защита и обеспечение стабильности валюты;

- развитие и укрепление банковской системы;

- обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов в интересах вкладчиков и кредиторов;

- поддержка кредитно-финансовых структур, инфраструктуры финансового рынка;

- установление и поддержание конкурентной среды;

- стимулирование использования новых инструментов денежно-кредитной политики.

Коммерческие банки – финансовые учреждения, которые обеспечивают кредитно-расчетное обслуживание субъектов хозяйственной деятельности, аккумулируют временно свободные денежные средства физических и юридических лиц и размещают их в кредиты с целью получения прибыли. **Коммерческие банки** бывают двух



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 32 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

видов: *универсальные и специализированные* (ипотечные банки, кредитующие под залог недвижимости; земельные банки, кредитующие под залог земельных участков; инвестиционные банки, осуществляющие операции по выпуску и размещению корпоративных ценных бумаг).

Функции *коммерческих банков*: расчетно-кассовое обслуживание физических и юридических лиц; размещение денег на депозиты и выдача кредитов; обмен валют; доверительное управление капиталами клиентов; продажа драгоценных металлов и камней; выпуск и обслуживание пластиковых карточек; открытие и обслуживание счетов клиентов; предоставление услуг абонирования банковских ячеек; выдача банковских гарантий; инкассация наличности и др.

3. Механизм регулирования денежно-кредитных отношений. *ЦБ* проводит денежно-кредитную политику в соответствии с приоритетами экономических целей страны при помощи следующих ***инструментов***: а) учетная (дисконтная) и ломбардная политика; б) операции на открытом рынке; в) проведение политики обязательных резервов.

Учетная (дисконтная) политика ЦБ основана на переучете или покупке векселей, учтенных ранее коммерческими банками. Вексель – долговое обязательство с определенным сроком платежа. При этом *ЦБ* из валюты векселя удерживает *дисконт*, или *учетный процент*, изменение которого влияет на объем кредитования в стране: при его повышении проводится жесткая политика «дорогих» денег, при понижении дисконта – политика «дешевых» денег, т. е. политика кредитной рестрикции или кредитной экспансии. Официальные учетные ставки ***центральных банков*** разных стран установлены на разных уровнях. Это имеет различные последствия:

- низкие процентные ставки создают условия для получения более дешевого кредита, и более благоприятные условия для инвестиций;
- различный уровень официальных процентных ставок стимулирует перемещение «горячих денег», т. е. капиталов, ищущих прибыльного применения, из стран с низкими ставками в страны с высокими ставками, что оказывает значительное влия-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 33 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

ание на состояние баланса движения капиталов и на платежный баланс различных стран. Следовательно, изменение официальных учетных ставок можно использовать одновременно и как метод валютного регулирования.

Дополнением учетной политики служит **ломбардная (залоговая) политика**, основанная на предоставлении **ЦБ** кредитным учреждениям ссуд под обеспечение векселей, ценных бумаг и государственных долговых обязательств. В связи с возможностью большего риска по ломбардному кредиту устанавливается более высокий процент (на 1–2 % выше), чем по учету векселей.

Смысл дисконтной и залоговой политики заключается в том, чтобы изменением условий рефинансирования кредитных институтов влиять на ситуацию на денежном рынке и рынке капиталов. В связи с этим общеэкономический эффект дисконтной и ломбардной политики выступает на первый план, что подтверждается наличием определенной взаимосвязи между изменением учетной ставки и темпом роста ВВП: высокая ставка **ЦБ** играет роль тормоза роста денежной массы. Следовательно, **учетная и ломбардная политика центрального банка** – механизм прямого воздействия ЦБ на ликвидность кредитных учреждений и косвенного воздействия на экономику в целом.

Учетная ставка – цена за пользование деньгами. Учетные ставки коммерческих банков зависят от учетной ставки (ставки рефинансирования) **ЦБ**. **Ставка рефинансирования** – процентная ставка, по которой ЦБ предоставляет краткосрочные кредиты коммерческим банкам. Если ЦБ повышает ставку, то коммерческим банкам также приходится удорожать кредиты, и волна ограничений прокатывается по всей цепочке взаимосвязей. Эта мера может сковывать инфляционный поток, но при этом угнетающе воздействовать на деловую активность. Удешевление кредита ведет, как правило, к дополнительному притоку денег в сферу обращения. Манипулирование базисной ставкой является давним и традиционным рычагом воздействия **ЦБ** на предложение денег. **Учетные ставки ЦБ** публикуются в деловой прессе (ставки рефинансирования). **Коммерческие банки** внимательно следят за их изменениями,



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 34 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

сопоставляют движение «цены денег» с общим движением цен. **Маржа** – разница между учетной ставкой **ЦБ** и ставками **коммерческих банков** – источник прибыли для последних – в нормальных условиях она не превышает нескольких долей процента.

Операции на открытом рынке основаны на покупке или продаже **ЦБ** государственных ценных бумаг, банковских акцептов и других кредитных обязательств. Особенность **операций на открытом рынке** заключается в том, что они проводятся не по рыночным процентным ставкам, а по заранее установленному курсу. Процентные же ставки устанавливаются **ЦБ** дифференцировано, в зависимости от срочности государственных ценных бумаг. Воздействие **ЦБ** на денежный рынок и рынок капитала состоит в том, что, изменяя процентные ставки на открытом рынке, банк создает выгодные условия кредитным институтам по покупке или продаже государственных ценных бумаг для повышения своей ликвидности.

Операции на открытом рынке проводятся между **ЦБ** и кредитными учреждениями. Эти операции более приспособлены к кратковременным конъюнктурным колебаниям. Они представляют одну из форм финансирования государства, используются особенно активно **ЦБ** в период роста дефицита государственного бюджета. Расширение фондовых продаж, т. е. привлечение денежной наличности в **ЦБ**, сокращает денежную массу, скупка ценных бумаг расширяет денежную массу в обращении. Такова общая логика. Но уменьшение денежной массы, т. е. действительное ослабление инфляции, может происходить, если собранные **ЦБ** от продажи ценных бумаг средства не расходуются, что ведет при прочих равных условиях к удорожанию денег, росту учетных ставок.

Операции с ценными бумагами представляют собой основу регулирующей деятельности. В США на эти сделки приходится примерно 4/5 годового оборота Федеральной резервной системы. В Беларуси рынок ценных бумаг лишь формируется.

В странах с высокими темпами инфляции проблема размещения ценных бумаг так же, как и привлечения вкладов, тесно связана с уровнем реальной процентной



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 35 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ставки, которая может быть положительной и отрицательной, так как представляет собой разницу между номинальной процентной ставкой и индексом цен на потребительские товары. Реальная процентная ставка делает депозиты и ценные бумаги привлекательными в том случае, если она перекрывает индекс роста потребительских цен. Это общее положение нельзя рассматривать вне психологического климата в стране. Растущая склонность частных лиц к сбережению очевидна. Когда доверие к банкам подорвано, то на руках остаются значительные денежные запасы.

Политика обязательных резервов является административным и действенным методом влияния ЦБ на налично-денежный объем ресурсов банков и их кредитные возможности. Сущность этой политики заключается в установлении ЦБ **норм обязательных минимальных резервов** кредитным институтам в виде определенного процента от суммы их депозитов. Обязательные минимальные резервы хранятся на беспроцентном счете в ЦБ или в виде ликвидных активов в самом коммерческом банке.

В разных странах мира наблюдаются различия в величине и механизме расчета резервных ставок: Великобритания – 0,45 %, США – 12 % по вкладам до востребования, 3 % – по прочим вкладам; Франция – 5,5 % по вкладам до востребования, 3 % – по прочим вкладам; ФРГ – 4,15–12,1 %; Швейцария 2,5 %; Япония – 2,5–0,125 %. Нормативы обязательных резервов не могут превышать 20 % общих обязательств банка.

Манипулируя нормой резерва, ЦБ может расширять или суживать кредитные операции коммерческих банков и тем самым воздействовать на объем денежной массы в стране.

4. Научно-методологические подходы к денежно-кредитному регулированию. Неокейнсианцы учат искусству маневрирования, прежде всего, при помощи процентной ставки, поскольку именно она, изменяя цены на кредиты, может увеличить или уменьшить инвестиции и, стало быть, влиять на деловую активность. Но подобная практика ориентирована на кратковременный эффект.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 36 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Не исключая процентного регулирования, *неоклассики* считают главным объектом непосредственного воздействия – денежную массу. Согласно гипотезе о «нейтральности» денег заданный рост денежной массы определяет пропорциональный рост цен. Вот как выглядят монетаристские рекомендации ЦБ: политика ЦБ должна быть ориентирована на долгосрочную перспективу. Поскольку дефицитное финансирование расшатывает финансовую систему, стратегическим направлением следует сделать сокращение государственного участия в распределении и потреблении национального дохода.

По «*денежному правилу*» *М. Фридена* увеличение денежной массы надо проводить систематически, постепенно и независимо от конъюнктурных колебаний. Путеводителем в процессе роста денежной массы должен стать рост ВВП. ЦБ обязан взять на себя заботу о поддержании стабильного роста денежной массы, не допускать ее сезонных и прочих колебаний, проводить жесткую политику в отношении ее прироста. Разрешаемый прирост денежной массы ориентируется на устойчивый прирост ВВП (например, 3 % годовых) + учет долговременной тенденции к замедлению скорости обращения денег (например, в 1 % дополнительного увеличения денежной массы в год). В итоге следует ориентироваться на 4 %.

Введение таких ограничений было делом непривычным и непопулярным, в банковскую практику стали вводить «пределы отклонений» (ежеквартальные лимиты) увеличения денежной массы. В Великобритании, например, вилка отклонений от принятого прироста годовой денежной массы первоначально была 9–13 %, затем 7–11 %.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 37 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

Лекция 4. Государственная политика занятости

1. Основные понятия и показатели занятости.
2. Принципы решения проблемы занятости в рыночной экономике.
3. Методы государственного регулирования занятости.

1. Основные понятия и показатели занятости. Все население можно разделить на *три неравные части*: лица моложе трудоспособного возраста; лица в трудоспособном (рабочем) возрасте; лица старше трудоспособного (пенсионного) возраста, по достижении которого устанавливается пенсия по старости (в Беларуси – женщины с 55 лет; мужчины – с 60 лет). В зависимости от способности к труду различают лиц трудоспособных и нетрудоспособных.

Трудовые ресурсы – часть населения, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

К трудовым ресурсам относятся: население в трудоспособном возрасте, кроме неработающих инвалидов 1 и 2 групп и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях; работающих лиц пенсионного возраста; работающих подростков в возрасте до 15 лет; подростки до 16 лет, которые по законодательству принимаются на работу в исключительных случаях; учащиеся школ, ПТУ и ССУЗов по достижении ими 14-летнего возраста с согласия одного из родителей или опекуна при условии выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Население страны делится на *2 группы*:

- **экономически активное (рабочая сила)** – часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства. Включает занятых и безработных;
- **экономически неактивное** включает в свой состав: учащихся, студентов, курсантов в дневных учебных заведениях; лиц, получающих пенсию по старости и на льготных условиях; лиц, получающих пенсию по инвалидности.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 38 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Категории «**трудовые ресурсы**» и «**экономически активное население**» не тождественны. В условиях рыночных отношений реальное значение для экономики имеет численность экономически активного населения – рабочей силы.

Рынок труда – система общественных отношений, связанная с наймом и предложением рабочей силы или ее куплей и продажей. На рынке труда – **предложение** (продавцы) – представлено лицами, ищущими подходящую работу, **спрос** (покупатели) – работодателями-предпринимателями и их представителями. Результатом удовлетворения взаимного интереса работника и работодателя является договор найма, трудовой договор или контракт.

Рынок труда реализуется через государственную и негосударственную службы занятости, непосредственно через кадровые службы предприятий и учреждений или напрямую между работником и работодателем. Рынок труда находится в непрерывном движении. За этим следит служба занятости, ведет соответствующую статистику. Происходящие на рынке труда процессы неразрывно связаны с демографической ситуацией в стране, динамикой половозрастных групп, рождаемостью и смертностью, количеством и составом семей, средним числом детей в семье и др.

Занятость населения – деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им трудовой доход.

Занятыми считаются граждане: лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше; лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени; работающие по найму; временно отсутствующие в связи с нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации и т. д.; самостоятельно обеспечивающие себя работой (предприниматели, фермеры, члены производственных кооперативов; избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность; проходящие военную службу; обучающиеся с отрывом от производства.

Различают несколько аспектов занятости:



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 39 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– **полная занятость** – ситуация, когда все, изъявившие желание иметь оплачиваемую работу, ее имеют. Полная занятость предполагает отсутствие циклической безработицы при наличии ее естественного уровня (фрикционная + структурная безработицы);

– **продуктивная занятость** **продуктивная занятость** – занятость в общественном производстве, т. е. производстве материальных благ и оказании услуг, что определяет, в конечном счете, уровень и качество жизни населения;

– **рациональная занятость** – отношение продуктивной занятости к общей занятости населения;

– **эффективная занятость** – использование занятой рабочей силы без потерь с получением наибольшего материального результата.

Безработица – социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу в сфере общественного воспроизводства.

Безработным считается тот, кто хочет и может работать и ищет работу, но не имеет рабочего места. **К безработным относят** лиц от 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т. е. обращались в службы занятости, к администрации предприятий, помещали объявления в печати, предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе;
- проходили обучение или переподготовку по направлению службы занятости.

Для отнесения к категории «безработный» обязательно наличие трех первых условий.

В условиях рыночной экономики безработица порождается конкуренцией на **рынке труда** и усиливается в период экономических кризисов и последующих депрессий



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 40 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

в результате резкого сокращения спроса на рабочую силу.

2. Принципы решения проблемы занятости в рыночной экономике. В экономической теории существуют различные взгляды на меры государственной политики в области занятости.

Классическая теория рассматривала рыночные отношения как саморегулирующуюся экономику, обеспечивающую полную занятость, и провозглашала политику невмешательства со стороны государства. Наличие безработицы объяснялось высоким уровнем заработной платы. Если рассматривать **рынок труда** как рынок обычного товара, то при цене на труд, выше цены равновесия, возникает превышение предложения рабочей силы, т. е. безработица. Профсоюзы и коллективные договоры препятствуют колебаниям заработной платы на рынке и тем самым способствуют росту безработицы.

Кейнсианская теория занятости основывается на том, что совокупный спрос в обществе управляет объемом производства, а значит, и спросом на рабочую силу. Безработица возникает из-за недостаточного спроса. Основным инструментом государства в борьбе с безработицей является финансовая политика. Повышая государственные расходы и понижая налоги, можно увеличить объем совокупного спроса. Это приведет к увеличению спроса на рабочую силу и, следовательно, к снижению уровня безработицы. Простейшая кейнсианская модель показывает, что в экономике может возникнуть либо инфляция, либо безработица.

Связь и обратная зависимость между безработицей и инфляцией получили развитие и логическое обоснование в работах Дж. Филиппса, который в 1958 г. установил **взаимосвязь между безработицей и денежной ставкой заработной платы**, показав тем самым связь между рынком товаров и рынком рабочей силы.

Возникновение такого явления в экономике в 70–80 гг. XX в. как стагфляция (одновременный рост и безработицы, и инфляции) привело к необходимости пересмотра теоретических положений относительно занятости. На сегодняшний день существует несколько различных точек зрения на проблемы рынка труда и политику занято-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 41 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

сти (неоклассический подход, монетаристский, неокейнсианский и др.). Возникает явная необходимость создания такой стратегии регулирования, которая соединила бы в себе позитивные моменты различных направлений экономической теории.

Роль государства в регулировании занятости заметно усложняется в современных условиях: растет значение государственного прогнозирования изменений на рынке труда для своевременного воздействия на него. И только согласованные действия государства, профсоюзов, работодателей, местных органов власти позволяют добиться успехов в обеспечении полной и эффективной занятости населения. Переход к многообразию форм собственности предполагает разделение ответственности за эффективное использование трудовых ресурсов между всеми участниками рынка труда: государством, работником и работодателем.

Рыночные отношения в сфере труда строятся на принципах:

- личная и экономическая свобода работника, экономической базой для которой является многообразие форм собственности в экономике;
- право работодателя самому решать вопросы о количестве и качестве рабочей силы, увольнять лишних работников;
- отсутствие ограничений для роста заработной платы, которая является главным регулятором в отношениях между покупателем и продавцом рабочей силы: ее уровень определяется по согласованию сторон.

3. Методы государственного регулирования занятости. Рынок труда государство регулирует при помощи следующих *групп методов*:

- **экономические методы** – методы стимулирования предпринимателей к сохранению и созданию рабочих мест, осуществлению профессионального обучения кадров (льготное кредитование и налогообложение, бюджетная политика);
- **организационные методы** – создание службы занятости и трудоустройства, информационной системы, обслуживающей рынок труда, государственной системы профессиональной ориентации молодежи, подготовки и переподготовки кадров;
- **административно-законодательные методы** – регламентация порядка



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 42 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

заключения трудовых договоров, продолжительности рабочего времени, сверхурочных работ, введение обязательных отчислений предпринимателей в фонды по обеспечению занятости, определение квот на трудоустройство, регулирование периода трудовой жизни.

В зависимости от области воздействия различают:

– ***меры прямого влияния*** осуществляются путем реализации государственных программ, направленных на отдельные специфические точки рынка труда, т. е. они имеют выборочную направленность и воздействуют в основном на предложение труда;

– ***меры косвенного влияния*** направлены на поддержание или изменение условий хозяйствования и предполагают использование макроэкономических рычагов воздействия на население, на условия регулирования спроса на труд.

По выбору средств вариантов политики в области занятости:

– ***активный вариант*** предполагает интенсивное использование **инвестиционной**, финансовой, **кредитной**, налоговой и бюджетной политики;

– ***пассивный вариант*** сводится к содействию в заполнении вакантных рабочих мест и выплате пособий по **безработице**.

В условиях рыночных отношений **полная занятость** определяется равновесием спроса и предложения **трудовых ресурсов**, в то время как экстенсивный путь развития был ориентирован на всеобщую занятость, которая не обеспечивает эффективного использования **трудовых ресурсов**. Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что механизм саморегулирования **рынка труда** необходимо дополнить государственным регулированием для решения проблем занятости.

Одно из основных противоречий обеспечения **занятости** – невозможность добиться абсолютной синхронности перемен в цепочке: структурные сдвиги в экономике – модернизация рабочих мест – изменение потребности в кадрах – высвобождение работающих – предоставление новой работы. В современных условиях в Республике Беларусь растет **безработица**, связанная со структурной перестройкой экономики,



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 43 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

диспропорциями в ее развитии, внедрением новой техники и технологии в производство. Основной контингент безработных в Беларуси – это люди предпенсионного возраста, женщины, молодежь.

Механизм регулирования занятости населения направлен на регулирования спроса и предложения на рынке труда. **Основные направления государственного механизма регулирования занятости:** регулирование развития системы рабочих мест; регулирование спроса на рабочие места; участие государства в развитии системы образования и профессиональной подготовки кадров.

Необходимо применять механизм экономического стимулирования работодателей за сохранение численности квалифицированного персонала, создание новых рабочих мест, частные инвестиции на создание новых рабочих мест. Особое внимание в период структурной трансформации должно уделяться реализации мероприятий, направленных на решение вопросов вторичной занятости, сезонной занятости женщин и молодежи, развитию системы профессиональной ориентации подростков, поддержке молодежного и женского предпринимательства и занятости. Решение этих проблем сдерживается сложившейся ситуацией на рынке труда, несоответствием кадровой политики предприятий избранной стратегии рыночных реформ, жесткостью выработанной годами и десятилетиями предшествующего развития профессионально-квалификационной структуры рынка рабочей силы.

Основные мероприятия государственной политики занятости:

- опережающее переобучение, переподготовка по дефицитным специальностям и повышение квалификации работников;
- использование общественных работ;
- развитие профессиональной ориентации и психологической поддержки потенциальных безработных;
- доведение социальных показателей до пределов, предотвращающих социальное недовольство и социальные взрывы (минимальная потребительская корзина, минимальная заработная плата, соответствующая прожиточному минимуму);



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 44 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

- придание госбюджету социальной направленности;
- создание инспекции, осуществляющей контроль за исполнением работодателями законодательства о правах граждан на труд и занятость;
- создание фонда занятости населения за счет обязательных страховых взносов работодателей для финансирования служб занятости;
- стимулирование предприятий для создания новых рабочих мест; – поощрение частного предпринимательства и стимулирование самозанятости населения, развитие малого бизнеса;
- использование гибких форм занятости;
- широкая информация населения о возможности трудоустройства (проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей и т. д.).
- развитие рынка жилья, преодоление монополизма государственной собственности.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 45 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

Лекция 5. Социальная политика

1. Социальная политика государства: цели и приоритеты.
2. Регулирование доходов населения.
3. Государственное регулирование уровня и качества жизни населения.
4. Система социальной защиты населения.

1. Социальная политика государства: цели и приоритеты. Социальная политика является одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики. **Социальная политика** – деятельность государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества с целью повышения благосостояния членов общества, ликвидации негативных последствий функционирования рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в стране.

Значимость социальной политики определяется влиянием:

- на процессы воспроизводства рабочей силы, повышения производительности труда, образовательного и квалификационного уровня трудовых ресурсов;
- на уровень научно-технического развития производительных сил;
- на культурную и духовную жизнь общества;
- на улучшение условий труда и быта;
- на развитие физкультуры и спорта, что дает снижение заболеваемости и оказывает воздействие на сокращение экономических потерь в производстве;
- на общественное питание, дошкольное образование, что освобождает население от домашнего хозяйства, повышает занятость в общественном производстве;
- на науку и ее обеспечение, определяющие перспективы развития;
- на социальную сферу как место приложения труда (в здравоохранении, образовании, торговле, ЖКХ занято от 20 % до 70 % работающих).



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 46 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Основные объекты социально-экономической политики: рынок труда и занятость; трудовые отношения; оплата труда и доходы населения; система социального обеспечения населения; социальная инфраструктура.

Главное назначение *социальной политики* – полное удовлетворение материальных, культурных и духовных потребностей, формирование всесторонне и гармонично развитых членов общества. Это и есть стратегическая и высшая цель развития любого цивилизованного государства.

Основные задачи *социальной политики* государства:

- гармонизация общественных отношений, согласование интересов и потребностей отдельных групп с долговременными интересами общества;
- стабилизация общественно-политической системы;
- создание условий для повышения материального благосостояния людей, стимулирование к участию в общественном производстве;
- обеспечение защиты социально-экономических прав всех граждан, поддержка малообеспеченных групп населения;
- обеспечение рациональной занятости в обществе;
- снижение уровня криминализации в обществе;
- развитие отраслей социального комплекса;
- обеспечение экологической безопасности страны.

Цели *социальной политики*:

- **долгосрочные (перспективные) цели** обуславливаются поиском оптимального сочетания социально-экономической стабильности с экономическим ростом. Например: развитие демократии, обеспечение прав и свобод; активизация социальной роли государства; рост благосостояния граждан; формирование эффективной системы социальной защиты; реформирование пенсионной системы; развитие социальной инфраструктуры, воспитание и образование детей, молодежи;
- **краткосрочные (текущие) цели** формируются в зависимости от исходных позиций общества. Например: погашение задолженности по зарплате и социальным



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 47 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

выплатам; обеспечение прожиточного минимума; адресная помощь малоимущим.

Современные модели социальной политики:

а) патерналистская социалистическая модель – всесторонняя ответственность государства за социально-экономическое положение граждан, государственная монополия в области производства и распределения всех товаров и услуг, лояльность граждан по отношению к государству. Однако эта система не обладала экономической эффективностью, она не в состоянии обеспечить высокий уровень благосостояния всех граждан, для нее характерна система социальных льгот и привилегий для бюрократической элиты, и низкий уровень обеспеченности, и лимиты социальных благ для основной массы населения. Высокая зависимость индивида от государства. Идеология иждивенчества, теряется инициатива;

б) шведская модель социальной политики характеризуется очень большой ответственностью и высоким уровнем регулирования государством социальной сферы («шведский социализм»). Она обеспечивает высокую степень социальной защищенности граждан. Для нее характерно высокое налоговое давление на предпринимательство и население, что не привлекательно для других стран;

в) модель «государства благосостояния» является типичной рыночной моделью с высоким уровнем регулирования социальной сферы. Государство, имея приоритетом рыночное хозяйство, берет на себя функцию обеспечения социальной стабильности граждан, обеспечивает широкий спектр социальных услуг, которые рынок обеспечить не может. В «государстве благосостояния» высок уровень расходов на социальные нужды, высоки социальные минимальные стандарты, часто они приближены к средним показателям по стране;

г) модель социально-ориентированного рыночного хозяйства базируется на принципах свободной конкуренции, свободного выбора, свободы раскрытия и процветания личности. При приоритете экономической свободы рынка модель характеризуется высокой степенью защищенности граждан, которая обеспечивается государством через перераспределение благ, налоговую политику, правовое обеспече-



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 48 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ние и т. д. Задачи, которые могут решить сами граждане, государство на себя не берет;

д) рыночная социальная модель отличается наибольшей социальной жесткостью. В качестве основного принципа здесь действует приоритет рыночных методов регулирования социальной сферы перед методами прямого государственного вмешательства. Она характеризуется разгосударствлением социальной сферы, сведением до минимума государственных дотаций и расширением рыночных инструментариев в функционировании.

Принципы социальной политики:

- создание условий для поддержания приемлемого уровня благосостояния;
- социальная защищенность в экстремальных ситуациях;
- гарантированность прожиточного минимума;
- поддержка слабозащищенных групп населения, их адресная поддержка;
- обоснованность предоставляемых льгот, преимуществ и привилегий;
- перенос центра тяжести по содержанию социальной сферы на местный уровень власти;
- гласный характер социальной политики, предоставление общественности результатов проводимых социальных преобразований;
- государственный и общественный контроль в социальной сфере.

Методы влияния государства на развитие социальной сферы:

- правовое обеспечение социальной защиты населения, принятие соответствующих законодательных и правовых актов;
- прямые государственные расходы из бюджетов разных уровней на финансирование социальной сферы (образования, науки, медицины и др.);
- социальные трансферты;
- внедрение эффективной системы налогообложения;
- государственные программы по решению конкретных социальных проблем (образовательные, медицинские, экологические и др.);



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 49 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

- установление и контроль за соблюдением социальных и экологических нормативов и стандартов;
- создание сети службы занятости и бирж труда;
- обязательное социальное страхование и пенсионное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров, и организация оплачиваемых общественных работ.

2. Регулирование доходов населения. Цель государственного распределения и перераспределения рыночных **доходов** – уменьшение резкой дифференциации по уровню доходов и капиталу.

Принципы распределения доходов в обществе:

- **уравнительное (эгалитарное) распределение**, когда все члены общества (его определенной части) получают равные доходы или блага;
- **рыночное распределение** – каждый владелец фактора производства получает доход в соответствии с хозяйственной продуктивностью своего фактора. По отношению к обладателям рабочей силы (т. е. наемным работникам) действует принцип **распределения по труду**. Он означает, что доходы трудящихся зависят от рыночной оценки значимости их вида труда и от его конечных результатов;
- **распределение по накопленному имуществу** – получение дополнительных доходов теми, кто накапливает и передает по наследству собственность (землю, дома, ценные бумаги и т. д.);
- **привилегированное распределение** характерно для недемократических обществ, в которых люди, находящиеся у власти, перераспределяют общественные блага в свою пользу (в виде повышенных окладов и пенсий, улучшенных условий жизни, труда и отдыха, спецобслуживания и др.).

В жизни все эти принципы обычно сочетаются. Сложность проблемы распределения и перераспределения доходов обусловлена отсутствием ответа на вопрос: «Какое распределение доходов считать правильным?»



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 50 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

Элементы механизма распределения и перераспределения доходов:
предоставление общественных благ; налогообложение; трансферты.

Уровень благосостояния людей характеризует получаемые ими доходы. Понятие «дохода» шире понятия «заработной платы», поскольку доход может содержать и другие денежные и натуральные поступления.

Виды доходов:

– **номинальный доход** – общее количество денег, которое получено отдельными лицами (или начислено им) за определенный период. Основные элементы этого дохода: факторные доходы (трансфертные платежи; проценты по вкладам и облигациям, дивиденды на акции, страховые суммы, лотерейные выигрыши и пр.;

– **располагаемый доход** – это доход, который может быть использован на личное потребление и сбережения. Он равен номинальному доходу минус налоги и другие обязательные сборы и платежи;

– **реальный доход** отражает покупательную способность номинального дохода. Это количество товаров и услуг, которое можно купить на располагаемый доход.

Главными статьями **доходов** большинства населения являются заработная плата и трансферты (социальные платежи). Соотношение между ними влияет на экономическое поведение людей. Если в доходах преобладает *заработная плата*, это стимулирует трудовую активность людей, инициативу, предприимчивость. Если повышается роль *трансфертов*, люди становятся пассивнее к труду, заражаются иждивенчеством. Поэтому размеры государственной помощи должны быть взвешенными.

3. Государственное регулирование уровня и качества жизни населения.
Уровень и качество жизни – интегрированные показатели социально-экономического развития страны. Для определения уровня жизни в разных странах используют **индекс развития человеческого потенциала** (ИРЧП), который предложен ООН в 1990 г.

При расчете ИРЧП во внимание принимаются:

– продолжительность жизни людей (граничные значения 25–85 лет);



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 51 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– уровень образования (0–100 % – количество лет, в течение которых человек обучался после 15 лет);

– объем ВВП на душу населения (от 200 до 4000 долл. США).

Низким считается индекс меньше 0,5, высоким – 0,9–1. По мере продвижения прогресса в современном обществе главным богатством выступает человеческий потенциал.

Уровень жизни населения – степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей людей (количество автомобилей, квадратных метров жилья, торговых площадей, телефонов, компьютеров).

Качество жизни – интегрированный показатель, обобщающий основные качественные характеристики жизни населения.

Инструменты социальной политики:

– **социальные гарантии** фиксируют обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством;

– **минимальные государственные социальные стандарты** – совокупность видов и объемов социальных услуг, бесплатное предоставление которых гарантируется всем гражданам;

– **минимальный потребительский бюджет** в варианте повышенного стандарта обеспечивает воспроизводство рабочей силы, в варианте пониженного стандарта является показателем прожиточного (физиологического) минимума;

– **прожиточный минимум** – стоимостная оценка минимального научного обоснованного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека при данном уровне развития экономики;

– **потребительская корзина** – совокупность минимумов потребления конкретных продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, которая рассчитана в среднем на душу населения и отдельно для мужчин (16–59 лет) и женщин (16–54 лет), пенсионеров и детей;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 52 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– **стоимость потребительской корзины** – стоимостная оценка прожиточного минимума, нижняя граница стоимости жизни. Для работающих она обеспечивает сохранение работоспособности – это граница бедности, а для неработающих она обеспечивает лишь поддержание жизнеспособности – это уже граница нищеты;

– **минимальный размер оплаты труда (МРОТ)** – нижний предел, устанавливаемый (по теории) за наименее квалифицированный, простой труд. Его величина является точкой отсчета для всех остальных ставок заработной платы. Есть разные взгляды на этот показатель: согласно одним он должен составлять 70–80 % в минимальном доходе (на практике – 22 %), согласно другим – должен в 1,5 раза превышать прожиточный минимум, так как на одного работающего в среднем приходится половина иждивенца (ребенка);

– **минимальный размер пенсии (пособия и стипендии)** – нижний ее предел, устанавливаемый соответствующими нормативными актами. Рассчитывается исходя из уровня минимальной зарплаты и прожиточного минимума;

– **объем гарантированных социальных услуг**, предоставляемых на бесплатной и льготной основе. Разрабатываются пороговые значения показателей по науке, образованию, культуре, здравоохранению; они берутся за основу при исчислении объемов финансирования этих отраслей.

4. Система социальной защиты населения. Социальная защита – это: 1) государственная поддержка нетрудоспособных, малоимущих и безработных с целью обеспечения определенного жизненного уровня, а также создание социальных гарантий для экономически активной части населения; 2) комплекс законодательно закрепленных гарантий, противодействующих дестабилизирующим жизненным факторам (инфляции, экономическим кризисам, безработице).

Основные элементы системы социальной защиты:

– установление допустимых параметров жизни (размера прожиточного минимума, минимальной пенсии, социальной помощи);

– решение проблемы безработицы и обеспечение эффективной занятости, пере-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 53 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

подготовка кадров;

- пенсионное обеспечение (пенсионеров, инвалидов и др.);
- социальные трансферты (пособия по безработице, детям до 3 лет);
- содержание детских домов, детских садов, домов престарелых;
- социальное страхование и т. д.

Социальная защита населения – одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения членов общества. Иногда социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня доходов для тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей.

Основные принципы социальной защиты: гуманность; адресность; комплексность; обеспечение прав и свобод личности.

Система социальной защиты – комплекс законодательных актов, мероприятий и организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения. Она включает в себя следующие структурные элементы:

1) *социальное обеспечение*, которое возникло в 20-е годы XX в. и означало создание государственной системы материального обеспечения и обслуживания пожилых и нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми за счет так называемых общественных фондов потребления. Позже к социальному обеспечению добавились пособия по временной нетрудоспособности и родам, по уходу за ребенком в возрасте до года, помощь семьям в содержании и воспитании детей (бесплатные или на льготных условиях ясли, детские сады, интернаты и пр.), содержание нетрудоспособных в специальных организациях (домах престарелых и пр.), бесплатная или на льготных условиях протезная помощь, предоставление инвалидам средств передвижения, профессиональное обучение инвалидов, различные льготы семьям инвалидов;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 54 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

2) *социальные гарантии* – предоставление социальных благ и услуг гражданам без учета трудового вклада и проверки нуждаемости на основе принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов этих благ. К социальным гарантиям относят гарантированное бесплатное медицинское обслуживание; общедоступность и бесплатность образования; минимальный размер оплаты труда; минимальный размер пенсии, стипендии; социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей; пособия при рождении ребенка, на период по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; ритуальное пособие на погребение и др. Разновидностью социальных гарантий являются социальные льготы, которые представляют собой систему общественных гарантий, предоставляемых отдельным группам населения (инвалидам, участникам войны, ветеранам труда и пр.);

3) *социальное страхование* – защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца. Финансируется система социального страхования из специальных внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства. Существует две формы социального страхования; обязательное (при поддержке государством его фондов) и добровольное (при отсутствии государственной помощи). Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности;

4) *социальная поддержка* – помощь, которая предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить се-



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 55 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

бе доход. Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь. Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе;

5) *социальное обслуживание* – деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Работа, направленная на оказание помощи, поддержки и защиты людей, и, прежде всего, социально слабых слоев общества, называется ***социальной работой***. *Объектом социальной работы* являются люди, нуждающиеся в посторонней помощи (старики, пенсионеры, инвалиды, тяжелобольные, дети, безработные, наркоманы, неполные семьи, осужденные и отбывшие наказание, беженцы и переселенцы и пр.). *Субъекты социальной работы* – те организации и люди, которые ведут эту работу. Это государство в целом, осуществляющее социальную политику через государственные органы социальной защиты, а также это общественные и благотворительные организации, общества милосердия (типа Красного Креста и Красного Полумесяца). Главным субъектом социальной работы являются люди, занимающиеся ею профессионально (т. е. люди, имеющие соответствующее образование и диплом) или на общественных началах в силу убеждений и чувства долга.

Общество заинтересовано в повышении эффективности социальной работы. Эффективность в социальной сфере – это сложная категория, которая складывается



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 56 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

из целей, результатов, затрат и условий социальной деятельности. В социальной работе результатом является удовлетворение потребностей ее объектов, клиентов социальных служб, и на этой основе общее улучшение социальной обстановки в обществе. Критериями эффективности социальной работы на макроуровне могут служить показатели материального положения семьи (человека), ожидаемая продолжительность жизни, уровень и структура заболеваемости, бездомности, наркомании, преступности и пр.

С критерием эффективности тесно связана проблема пределов социальной помощи гражданам. Как и при осуществлении политики доходов, необходимо учитывать возможные негативные последствия массированной социальной поддержки: появление иждивенчества, пассивности, нежелания самому принимать решения и решать свои проблемы. Могут возникнуть негативные явления в социальной сфере (например, активная поддержка одиноких матерей может иметь своим следствием снижение уровня супружества и, в конечном итоге, рождаемости).



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 57 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

Лекция 6. Внешнеэкономическая политика

1. Сущность и принципы внешнеэкономической политики.
2. Основные формы, методы и инструменты внешнеэкономической политики государства.
3. Платежный баланс как инструмент государственного регулирования.

1. Сущность и принципы внешнеэкономической политики. *Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД)* – деятельность субъектов хозяйственной деятельности страны и иностранных субъектов хозяйственной деятельности, построенная на взаимоотношениях между ними, имеющая место, как на территории страны, так и за ее пределами.

К внешнеэкономической деятельности относятся:

- экспорт и импорт товаров, капиталов и рабочей силы;
- оказание услуг субъектам внешнеэкономической деятельности;
- научная, техническая, производственная, учебная и иная кооперация с иностранными субъектами внешнеэкономической деятельности;
- международные финансовые операции;
- кредитные и расчетные операции между субъектами ВЭД;
- совместная предпринимательская деятельность субъектов ВЭД.

Объекты регулирования ВЭД: внешняя торговля; международное движение капиталов; валютные и кредитные отношения; научно-технический обмен; международная миграция рабочей силы; внешний долг страны; окружающая среда; богатства Мирового океана, воздушно-космическое пространство и т. д.

Механизм государственного регулирования ВЭД – совокупность правовых, финансово-экономических и организационно-управленческих форм, методов и инструментов, с помощью которых государство стимулирует, координирует и регламентирует деятельность субъектов ВЭД соответственно целям и задачам.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 58 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Основные методы регулирования ВЭД: правовые; экономические (тарифы); валютное регулирование; административные (нетарифные); поощрение экспорта. Причины, которые обуславливают регулирование ВЭД:

- интенсификация международных экономических связей и необходимость интеграции в мировую экономику;
- потребность использования преимуществ международного разделения труда и возможностей мирового рынка;
- ускорение рыночного реформирования страны для повышения эффективности национальной экономики.

В стране могут устанавливаться по отношению к иностранным субъектам хозяйственной деятельности следующие правовые режимы:

- **национальный режим** – иностранные субъекты хозяйствования имеют одинаковые права и обязанности, как и национальные субъекты;
- **режим наибольшего благоприятствования** – иностранные субъекты хозяйственной деятельности имеют больший объем прав, преференций и льгот относительно пошлин, налогов и сборов;
- **специальный режим**, применяемый к территориям СЭЗ.

Регулирование ВЭД осуществляется:

- государством в лице соответствующих органов;
- негосударственными органами управления экономикой (биржами, торгово-промышленными палатами, ассоциациями);
- самими субъектами ВЭД на основании соответствующих координационных соглашений, заключенных между ними.

Основные цели внешнеэкономической политики государства:

- создание благоприятных экономических и организационно-правовых условий для субъектов экономики в осуществлении ВЭД;
- обеспечение рационального вхождения экономики в международное разделение труда;



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 59 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

- реализация конкурентных преимуществ страны;
- повышение конкурентоспособности экономики на основе структурной перестройки и модернизации производства;
- развитие ориентированного на экспорт сектора экономики, расширение экспортного потенциала страны;
- рационализация экспортно-импортных операций.

Принципы внешнеэкономической политики:

- ориентация ВЭД на долгосрочную перспективу;
- переход предпринимателей от разовых внешнеэкономических сделок к постоянным внешнеэкономическим связям;
- защита внутреннего рынка и стимулирование развития реального сектора экономики;
- содействие формированию благоприятных условий на мировом рынке для экспорта и активизации прочих внешнеэкономических связей.

Структура внешнеэкономической политики: торговая политика; инвестиционная политика; импорта иностранного капитала; экспорта национального капитала; валютная политика; валютное субсидирование; таможенная политика.

2. Основные формы, методы и инструменты внешнеэкономической политики государства. *Внешеэкономическая политика* – совокупность мер государства по регулированию всех форм внешнеэкономических связей, определяющая режим их осуществления (включая экспорт и импорт товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, движение валюты и др.). В рамках внешнеэкономической политики государство создает для своих предпринимателей более благоприятные условия реализации их товаров по сравнению с иностранными на внутреннем рынке, способствует расширению ВЭД своих предпринимателей, стимулирует вывоз товаров национального производства.

Основные средства осуществления внешнеэкономической политики: таможенно-тарифная система и нетарифные барьеры, регулирование движения ка-



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 60 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

питала и валютного курса, эмиграция и иммиграция рабочей силы, торговля ценными бумагами и др.

Важнейшая часть внешнеэкономической политики – **внешнеторговая политика** – составная часть экономической политики государства, предполагающая оказание влияния на внешнюю торговлю посредством экономических и административных рычагов, таких как налоги, субсидии, прямые ограничения импорта и экспорта, кредитования и др.

В контексте внешнеторговой политики государство законодательно устанавливает определенные правила внешней торговли, которым подчиняются как резиденты (экспортеры и импортеры), так и связанные с ними партнеры-нерезиденты.

Два направления внешнеторговой политики:

1) **протекционизм** – политика государства, направленная на защиту национальной экономики от иностранной конкуренции, для которой характерно: активное вмешательство государства в регулирование ВЭД; установление относительно высоких таможенных сборов и пошлин на ввозимые и вывозимые товары; проведение избирательной политики в отношении структуры товарного экспорта и импорта в целях защиты внутреннего производителя и потребителя;

2) **фризмердство** – политика свободной торговли с целью либерализации ВЭД, свободного доступа на национальный рынок товаров и ресурсов. Она предполагает отмену различного рода ограничений на пути иностранных товаров, ей характерны низкие таможенные пошлины или полная их отмена, ликвидация различных ограничений импорта и т. д.

*Виды и инструменты **внешнеторговой политики**:*

1. **Экспортная внешнеторговая политика** направлена на реализацию на мировом рынке национальных товаров. *Инструменты стимулирования экспорта:* государственные заказы, бюджетное финансирование работ, предоставление льготных кредитов и т. п.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 61 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Пути стимулирования экспорта:

- ***экономическое стимулирование:*** предоставление льготных экспортных кредитов (снижение ставок, продление сроков); страхование экспорта;
- ***финансовое стимулирование:*** налоговые льготы (отсрочка, скидка, частичное или полное освобождение от налогов и др.); субсидии.

Инструменты регулирования экспорта: демпинговая политика (бросовый экспорт); административные мероприятия по вывозу товаров; прогнозирование (выявление перспективных рынков); информационное, консультационное обслуживание, организация выставок, ярмарок, подготовка кадров; моральное поощрение (дипломатическая поддержка).

2. Импортная внешнеторговая политика направлена на регулирование ввоза в страну иностранных товаров, работ, услуг.

Инструменты регулирования импорта:

- прямое ограничение импорта путем лицензирования, антидемпинговых и компенсационных пошлин, минимальных импортных цен и т. п.;
- административные мероприятия, направленные на косвенное ограничение импорта (таможенные формальности, санитарные и ветеринарные нормативы, технические стандарты и пр.).

Направления государственной внешнеторговой политики:

1) таможенно-тарифное регулирование – применение импортных и экспортных тарифов и сборов. ***Тарифные методы:*** тарифы и пошлины.

Таможенная пошлина – налог, взимаемый при пересечении товаром таможенной границы с того, кто этот товар ввозит или вывозит. ***Функции таможенной пошлины:*** защитная и фискальная.

Классификации таможенных пошлин:

- ***по объектам:*** экспортные; импортные; транзитные;
- ***по способам начисления:*** *адвалорные* – начисляемые в % к таможенной стоимости товара; *специфические* – начисляемые в установленном денежном размере за



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 62 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

физическую единицу облагаемого товара (за 1 кг, 1 литр или 1 шт. и т. д.); *смешанные (комбинированные)* – предполагающее одновременное взимание адвалорных и специфических пошлин.

Таможенные пошлины зависят от уровня экономического развития страны: чем он ниже, тем выше ставка пошлин. Существенно различаются таможенные пошлины в зависимости от степени обработки товара.

Таможенные тарифы – это систематизированный перечень таможенных пошлин, которыми облагаются товары при их ввозе и вывозе.

Тарифы по размерам ставок разделяются на три разновидности:

- **преференциальные ставки** (включая освобождение от уплаты пошлины) применяются к товарам, происходящим из стран, входящих в таможенные союзы или образующих специальные зоны;

- **льготные ставки** применяются к товарам, происходящим из стран, пользующихся режимом наибольшего благоприятствования;

- **полные ставки** применяются ко всем остальным товарам.

Таможенные пошлины повышают стоимость импортных товаров на внутреннем рынке и могут использоваться для защиты национальных производителей аналогичных товаров. Ставки таможенной пошлины не стабильны. Они изменяются в зависимости от насыщенности внутреннего рынка товарами, а также состояния торгового платежного баланса страны.

2) нетарифное регулирование – использование квотирования, лицензирования и прочих внешнеторговых операций.

Нетарифные методы: количественные ограничения; фитосанитарный, ветеринарный и другие виды санитарного и экологического контроля; налоги на импорт и экспорт; валютные ограничения; антидемпинговые пошлины; международные торговые договоры и соглашения.

3. Платежный баланс как инструмент государственного регулирования. **Платежный баланс** – соотношение между валютными поступлениями в



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 63 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

страну и зарубежными платежами, которые государство обязано платить в течение определенного времени, т. е. это статистический отчет о результатах ВЭД страны за определенный период времени.

Виды *платежного баланса*:

- **активный платежный баланс** (активное сальдо платежного баланса) – когда поступления в страну превышают зарубежные платежи страны;
- **пассивный платежный баланс** (пассивное сальдо платежного баланса) – когда зарубежные платежи страны превышают поступления в страну.

Структура *платежного баланса*:

- 1) *торговый баланс* отображает экспорт и импорт товаров;
- 2) *баланс услуг и некоммерческих платежей* состоят из экспорта и импорта услуг (оплата перевозок, сервиса, туризма, патентов); доходов от зарубежных инвестиций страны (поступлений) и доходов от иностранных инвестиций на территории этой страны (платежей); односторонних трансфертов, некоммерческих платежей (расходов на содержание дипломатического корпуса, иностранной гуманитарной помощи, денежных переводов). Сумма первого и второго разделов (частей) платежного баланса составляет *текущий платежный баланс (баланс текущих операций)*;
- 3) *баланс движения капиталов* характеризует приток и отток капиталов как долгосрочного, так и краткосрочного характера;
- 4) *баланс золотовалютных ресурсов* отображает использование официальных золотовалютных резервов, т. е. ресурсов находящихся в распоряжении **ЦБ**; изменения в обязательствах страны перед иностранными банками и международными финансовыми организациями. К *золотовалютным резервам* относят золото, свободно конвертируемую иностранную валюту, международные расчетные способы.

Методы устранения диспропорций платежного баланса: валютная интервенция – продажа **ЦБ** золота и ЗВР; привлечение новых иностранных кредитов; регулирование внешнего долга; прямой контроль над **ВЭД** (регламентация импорта и экспорта, лицензирование, квотирование, таможенные тарифы, сборы и т. д.); сти-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 64 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

мулирование экспортного производства; привлечение иностранного капитала; изменение валютного курса; изменение внутренней фискальной и монетарной политики (антиинфляционные мероприятия, изменение учетных ставок и др.).



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 65 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Государственная политика в сфере отношений собственности и предпринимательства

План занятия

1. Сущность и формы **собственности**. Приватизация и **разгосударствление**.
2. Государственная приватизационная политика: задачи, методы, последствия.
3. Значение предпринимательства для национальной экономики.
4. Роль государства в поддержке предпринимательства.
5. Роль государства в поддержке предпринимательства.

Задание. Изучите материалы к теме 1 и рекомендуемую литературу по теме и ответьте на вопросы:

- охарактеризуйте процессы приватизации в Республике Беларусь с 90-х гг. XX в. по настоящее время. Какие можно отметить особенности приватизации на различных этапах?
- сравните способы проведения приватизации. Каковы их достоинства и недостатки?
- проведите сравнительный анализ хода приватизации в различных странах (на Ваш выбор).
- какова роль предпринимательства и малого бизнеса в развитии национальной экономики?
- какими нормативными документами регламентируется деятельность в сфере предпринимательства в Республике Беларусь?
- какими мерами государство стимулирует развитие предпринимательства?



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 66 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Тема 2. Региональная политика

План занятия

1. Сущность, виды и направления региональной политики.
2. Проблемы регулирования регионального развития экономики.
3. Основные формы и методы государственного регулирования территориальных пропорций и региональных рынков.

Задание. Изучите материалы к теме 2 и рекомендуемую литературу по теме и ответьте на вопросы:

- с какой целью проводится региональная политика?
- какие из направлений региональной политики, по Вашему мнению, являются наиболее важными?
- каковы результаты региональной политики?
- какие регионы можно выделить на территории Беларуси?
- какие методы применяют в процессах регулирования регионального развития?
- какова роль государства и местных органов власти при проведении региональной политики?



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 67 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 3. Антиинфляционная политика

План занятия

1. Сущность, причины, виды и последствия **инфляции**.
2. Понятие и цели **антиинфляционной политики**.
3. Мероприятия антиинфляционной политики государства.

Задание. Изучите материалы к теме 3 и рекомендуемую литературу по теме и ответьте на вопросы:

- какое влияние оказывает инфляция на социально-экономические процессы в стране?
- с какой целью проводится антиинфляционная политика?
- сравните антиинфляционную тактику и антиинфляционную стратегию. В чем их принципиальные различия?
- какие меры антиинфляционной политики, на Ваш взгляд, наиболее эффективны?
- проследите динамику инфляционных процессов в Республике Беларусь. Чем можно объяснить неравномерность инфляционного процесса?



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 68 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

Тема 4. Круглый стол «Оптимальная модель государственной экономической политики»

Задание. Изучите материалы к теме 4 и рекомендуемую литературу по теме и в ходе дискуссии ответьте на вопросы:

- в чем принципиальное отличие различных экономических систем?
- какая экономическая система, по Вашему мнению, является наиболее эффективной? Почему?
- каков механизм экономического регулирования в экономической системе республики Беларусь?
- сравните модели государственного регулирования экономики Республики Беларусь и других стран. Какие у них есть общие и особенные черты?
- определите особенности экономической политики ведущих странах мира. Какие из них могут быть реализованы в Республике Беларусь?
- какова роль государства в различных экономических моделях, в т. ч. в Республике Беларусь?
- какой Вам представляется оптимальная модель государственной экономической политики? Обоснуйте свой ответ.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 69 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

МАТЕРИАЛЫ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

К теме 1 «Государственная политика в сфере отношений собственности и предпринимательства»

1. Сущность и формы собственности. Приватизация и разгосударствление.
2. Роль и развитие предпринимательства и малого бизнеса.
3. Меры по развитию малого предпринимательства.

1. Сущность и формы собственности. Приватизация и разгосударствление. Рыночные отношения предусматривают функционирование предприятий и организаций различных форм собственности. В конкурентной борьбе на рынках участвуют на равных основаниях акционерные, арендные, частные, государственные предприятия.

Собственность представляет форму отношений между людьми по поводу присвоения материальных благ, и в особенности присвоения средств, факторов производства.

Формы собственности предполагают способы распределения, обмена, потребления материальных благ, положение определенных групп, классов. *При частной собственности* отношения строятся на обособленном присвоении, *при общественной* – на совместном присвоении.

В настоящее время в экономике Республики Беларусь взят курс на переход к системе, сочетающей частную, государственную и смешанную формы собственности на средства производства. Каждая форма собственности по-своему приспосабливается к конкретной сфере экономики, специфическому виду экономической деятельности. Так как рынок предполагает свободу производственной и коммерческой деятельности, конкуренцию между производителями, то господство какой-либо одной формы собственности исключается. Большим шагом в этом направлении является реализация программы разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 70 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Разгосударствление включает в себя как приватизацию, так и изменение функций государственного управления хозяйством. Последнее означает передачу государством функций непосредственного управления предприятиям или их объединениям. В ходе разгосударствления предприятие как государственный хозяйствующий субъект обретает полную самостоятельность и ответственность. **Приватизация** как инструмент ликвидации монополизма государства на собственность – наиболее короткий путь к созданию конкурентной среды.

Методы приватизации. Одним из критериев выбора способов приватизации стал размер предприятий. Для мелких предприятий с численностью работающих до 200 человек рекомендуется *продажа на аукционах (по конкурсу)*. Для предприятий с численностью работающих более 1000 человек считается целесообразным *преобразование в акционерное общество*. Кроме этих способов приватизации действующее законодательство предусматривает: продажу долей (акций) в капитале акционерных обществ (товариществ); продажу имущества предприятия, сданного в аренду с правом выкупа; безвозмездную передачу.

Ход приватизации. Особенность проведенного *первого этапа приватизации* состоит в открытом доступе к приватизации всех граждан Беларуси главным образом через **чеки «Имущество»**, розданные вне зависимости от пола, возраста, характера занятости. Несмотря на многочисленные критические замечания ряда экспертов, главные цели этого этапа были достигнуты: сформирован широкий слой частных собственников; привлечены в производство инвестиции, в том числе иностранные; предложены мероприятия по социальной защите населения, а также защите прав частных собственников (акционеров). Первоначальная чековая приватизация завершается появлением акционерных обществ, эмиссией акций и их реализацией на первичном рынке. На этом этапе формально преобразуются отношения собственности и создаются предпосылки для формирования у акционеров и работников предприятий предпринимательского и хозяйственного стилей поведения, создания акционерного механизма развития производства и повышения его эффективности и



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 71 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

качества продукции. Создается нормативная база образования и функционирования акционерных обществ и устанавливается государственный контроль за выполнением законодательства. По мере социально-психологической адаптации акционеров и работников предприятия к новым отношениям собственности осуществляется реальная трансформация этих отношений и зарождается мотивационный механизм роста и развития производства. Акционеры включаются в управление на основе возможностей акционерной демократии, формируется инвестиционная и дивидендная политика, складывается группировка акционеров, заинтересованных в перспективе доходов на основе роста и развития производства. Руководители и специалисты приобретают навыки и стиль рыночного поведения, реакции на изменение внешней среды.

Второй этап приватизации предполагает продажу акций за деньги. При этом предусматриваются различные варианты продаж: аукционная продажа, передача пакетов акций в залог и доверительное управление, использование конвертируемых облигаций и производных ценных бумаг при раскреплении пакетов акций из федеральной собственности. На этапе денежной приватизации и формирования инвестиционных фондов предусматривается создание структуры акционерной собственности и складывается твердое ядро акционеров, состоящее из образовавшегося на предыдущем этапе слоя предпринимателей, ставящих своей целью развитие производства и привлечение новых инвесторов. Политика в области формирования структуры акционерной собственности способствует появлению среднего класса и ограничивает имущественное расслоение. Постепенно акционерные общества будут осуществлять дополнительную эмиссию акций для реализации на фондовом рынке, что будет означать развитие вторичного рынка ценных бумаг. Акции этих предприятий, пройдя независимую экспертизу на надежность, будут иметь более высокий курс, чем те, которые реализуются акционерными обществами самостоятельно. На этом этапе следует ожидать трансформации ряда закрытых АО в открытые, перехода контрольного пакета акций в руки акционеров с более выраженным стилем рыночного поведения, перекупки акций обществ, банкротства, наиболее слабых из



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 72 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

них. Именно на данном этапе могут возникнуть сложные социальные проблемы, связанные с увеличением **безработицы**. Эти проблемы необходимо предвидеть и своевременно принять меры по их решению. Одна из мер заключается в диверсификации производства, как по ассортименту выпускаемой продукции, так и по видам услуг и организации внутреннего рынка рабочей силы.

На *завершающем этапе разгосударствления* образуются крупные акционерные компании, осуществляется накопление капитала акционерными обществами, интенсивно развивается рынок ценных бумаг и акционерный механизм дополняется собственным механизмом заемных средств, поскольку крупные компании в состоянии самостоятельно выкупать облигации, приносящие их владельцам более высокий доход, чем дивиденды по акциям. На этом этапе возможно широкое привлечение иностранного капитала и образование совместных компаний.

2. Роль и развитие предпринимательства и малого бизнеса. Регулирование процесса развития предпринимательства приводят к необходимости программно-целевого управления этим процессом, поэтому во многом успех развития предпринимательства зависит от центральных органов государственной власти. *Перспективное развитие предпринимательства ориентируется на два основных направления:*

1) создание крупных организационно-хозяйственных структур, которое должно придать экономике стабильность и управляемость, открыть путь к широкомасштабной реализации научно-технических новаций;

2) развитие малого бизнеса, которое должно создать конкурентную среду, обеспечить производству гибкость и индивидуализацию.

В отличие от мощных финансово-промышленных групп малое предпринимательство, оперативно реагируя на изменения конъюнктуры рынка, придает рыночной экономике необходимую гибкость. Эта черта малого бизнеса приобретает в современных условиях особую значимость и силу быстрой индивидуализации и дифференциации потребительского спроса, ускорения научно-технического прогресса, возрастания ассортимента производимых товаров и услуг. Кроме того, малый биз-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 73 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

нес мобилизует значительные финансовые и производственные ресурсы населения, в том числе трудовые и сырьевые, которые ранее не использовались. Существенный вклад вносит малый бизнес и в формирование конкурентной среды, что для высокомонополизированной экономики имеет первостепенное значение. Малый бизнес антимонополен по самой своей природе. Это проявляется в различных аспектах его функционирования (он благодаря многочисленным составляющим его элементам и их высокой динамике в гораздо меньшей степени поддается монополизации, нежели крупные предприятия, а также при узкой специализации и использовании новейшей техники малое предпринимательство выступает в качестве серьезного конкурента, подрывающего монопольные позиции крупных корпораций). Значительна роль малого бизнеса и в осуществлении прорыва по ряду важнейших направлений научно-технического прогресса, прежде всего, в области электроники, кибернетики и информатики. Очевиден вклад малого бизнеса и в решение проблемы занятости. В промышленно развитых странах на него приходится до 50–60 % новых рабочих мест. И наконец, велика роль малого бизнеса в смягчении социальной напряженности и демократизации рыночных отношений, поскольку именно малое предпринимательство является фундаментальной основой формирования среднего класса, следовательно, ослабления присущей рыночной экономике тенденции к социальной дифференциации. Все отмеченные преимущества обязывают государство оказывать всемерную поддержку малому бизнесу.

Под субъектами малого предпринимательства понимаются коммерческие организации, в уставном капитале которых доля участия государства, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов не превышает 25 %, доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, не превышает 23 % и в которых средняя численность работников за отчетный период не превышает следующих предельных уровней (малые предприятия):

– в промышленности, строительстве и на транспорте – 100 чел.;



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 74 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

- в сельском хозяйстве и научно-технической сфере – 60 чел.;
- в оптовой торговле – 50 чел.;
- в розничной торговле и бытовом обслуживании – 30 чел.;
- в остальных отраслях и при осуществлении других видов деятельности – 50 чел.

К субъектам малого предпринимательства относятся также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Малые предприятия, осуществляющие несколько видов деятельности (многопрофильные), относятся к таковым по критериям того вида деятельности, доля которого является наибольшей в годовом объеме оборота или годовом объеме прибыли.

Поддержка малых предприятий на республиканском уровне сводится к определению государственных приоритетов в помощи малым предприятиям, формированию необходимого фонда финансовых ресурсов за счет средств республиканского бюджета и разработке общих принципов распределения этих средств между различными районами, особенно между теми, где складывающиеся социально-экономическая и финансово-бюджетная ситуации не позволяют рассчитывать на мобилизацию на месте достаточных ресурсов для поддержки малых предприятий. Политика поддержки малого предпринимательства концентрирует ресурсы для помощи наиболее важным сферам функционирования малого бизнеса. Государственная поддержка оказывается тем, кто готов начать свое дело в области научно-технических разработок и их внедрения в производство. Она предусматривает создание льготного налогового и кредитного режима для малых наукоемких компаний венчурного капитала, всевозможных научно-исследовательских партнеров.

Программа формирования социальной базы малого бизнеса направлена на рост занятости населения, в том числе преодоление социально-психологической неподготовленности людей к организации собственного дела, увеличение рабочих мест для выпускников школ и институтов, лиц с ограниченной трудоспособностью, беженцев, вынужденных переселенцев. Механизмами реализации данной программы является



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 75 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

оказание поддержки созданию рабочих мест для этих категорий населения в сфере малых предприятий; избирательная налоговая политика по отношению к различным категориям населения, занятым предпринимательством.

Программа участия малого бизнеса в улучшении экологической обстановки реализуется в двух направлениях:

1) переработка остающихся отходов в товарную продукцию (применением экологически чистых технологий);

2) повышение степени использования добываемых природных ресурсов.

Помимо финансовых и правовых льгот для малых предприятий, способствующих оздоровлению окружающей среды, предусмотрено освобождение их от местных налогов.

3. Меры по развитию малого предпринимательства. Законодательством предусмотрен ряд конкретных мер по развитию малого предпринимательства:

– **ускоренная амортизация.** Субъекты малого предпринимательства вправе применять ускоренную амортизацию основных производственных фондов с отнесением затрат на издержки производства в размере, превышающем нормы, установленные для соответствующих видов основных фондов. Наряду с этим могут списываться дополнительно как амортизационные отчисления до 50 % первоначальной стоимости основных фондов со сроком службы более 3 лет;

– **льготное кредитование.** Кредитование субъектов малого предпринимательства осуществляется на льготных условиях с компенсацией соответствующей разницы кредитным организациям за счет средств фондов поддержки малого предпринимательства. Эти фонды вправе компенсировать кредитным организациям полностью или частично недополученные ими доходы при кредитовании субъектов малого предпринимательства на льготных условиях;

– **страхование.** Страхование субъектов малого предпринимательства осуществляется на льготных условиях. При этом страховые организации, осуществляющие страхование субъектов малого предпринимательства, в свою очередь пользуются льготами в порядке, установленном действующим законодательством. Фонды под-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 76 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

держки малого предпринимательства по договору со страховой организацией вправе компенсировать ей полностью или частично недополученный доход;

– **государственный заказ.** Государственные заказчики при формировании и размещении заказов, при заключении государственных контрактов на закупку и поставки продукции и товаров (услуг) для государственных нужд по приоритетным видам продукции обязаны размещать у субъектов малого предпринимательства определенный законом процент от общего объема поставок для государственных нужд данного вида продукции;

– **информационное обслуживание.** Фонды поддержки малого предпринимательства вправе компенсировать субъектам малого предпринимательства полностью или частично расходы, связанные с информационным обслуживанием их деятельности;

– **производственно-технологическая поддержка.** Органы исполнительной власти и местного самоуправления разрабатывают и осуществляют комплекс мероприятий по содействию в обеспечении субъектов малого предпринимательства современным оборудованием и технологиями, в создании сети технопарков, лизинговых фирм, бизнес-инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры, создаваемых в целях поддержки малого предпринимательства; осуществляют меры по размещению заказов на производство и поставки специализированного оборудования и иных видов продукции для субъектов малого предпринимательства, содействуют в создании и организации деятельности субъектов малого предпринимательства, а также специализированных оптовых рынков;

– **льготы по налогу на прибыль.** Например установлено, что в первые два года работы не уплачивают налог на прибыль малые предприятия, осуществляющие производство и одновременно переработку сельскохозяйственной продукции; производство продовольственных товаров, товаров народного потребления, строительных материалов, медицинской техники, лекарственных средств и изделий медицинского назначения; строительство объектов жилищного, производственного, социального и природоохранного назначения (включая ремонтно-строительные работы) при усло-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 77 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

вии, если выручка от указанных видов деятельности превышает 70 % общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг). В третий и четвертый годы работы эти предприятия уплачивают налог в размере соответственно 25 и 50 % от установленной ставки налога на прибыль, если выручка от указанных видов деятельности составляет свыше 90 % общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг). Закон «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства» для предприятий с численностью до 3 человек предусматривает замену уплаты совокупности установленных законодательством налогов и сборов уплатой единого налога.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 78 из 115

Назад

На весь экран

Закреть

К теме 2 «Региональная политика»

1. Сущность, виды и направления региональной политики.
2. Проблемы регулирования регионального развития экономики.
3. Основные формы и методы государственного регулирования территориальных пропорций и региональных рынков.

1. Сущность, виды и направления региональной политики. *Регион* – часть территории страны, на которой функционирует сформированный комплекс отраслей производства, производственной и социальной инфраструктуры, и характеризуется специфическими природно-географическими, демографическими, административными особенностями.

Предпосылки к регулированию региональной экономики:

- необходимость большего внимания решению социальных проблем, которые лучше решать на региональном уровне;
- необходимость делегирования прав и ответственности за развитие социальной и экономической сферы с верхних уровней на нижние;
- обострение проблемы устойчивости национальной экономики;
- объективная неравномерность в размещении природных ресурсов, производительных сил, распределения трудовых ресурсов и их прироста.

Государственная региональная экономическая политика – совокупность организационно-правовых и экономических методов, которые осуществляются государством в сфере регионального развития страны в соответствии с текущими и стратегическими целями.

Основная цель государственного развития регионов – обеспечить наиболее эффективное использование ресурсного потенциала регионов путем оптимального сочетания интересов государства и каждого региона.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 79 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Направления государственной региональной политики:

– ***экономическая политика*** состоит в возможности регионов в самостоятельном развитии на условиях самофинансирования и самообеспечения. В состав экономической политики входят бюджетная и налоговая политика; планирование, прогнозирование и программирование развития регионов; использование природных ресурсов и особенностей регионов (инвестиционная политика); политика развития региональных комплексов; контрольно-аналитическая деятельность;

– ***социальная политика*** содействует ускоренному развитию социальной и производственной инфраструктуры в тех регионах, где низкий уровень социального обеспечения (прежде всего, в сельской местности);

– ***демографическая политика*** должна стимулировать качественные изменения демографической и социальной инфраструктуры населения, создавать условия для уменьшения смертности и роста рождаемости, оздоровления населения;

– ***гуманитарная политика***, главной целью которой является духовное развитие общества, его моральное и физическое здоровье. В состав гуманитарной региональной политики входит поддержка учебных заведений, больниц, театров, клубов, т. е. коммунальной собственности;

– ***экологическая политика***, которая сегодня особо актуальна и осуществляется с целью защиты, охраны и оздоровления окружающей природной среды;

– ***научно-техническая политика*** направлена на определение приоритетов развития инвестиционной и инновационной деятельности в регионе и базируется на предварительном изучении и анализе научно-технического комплекса региона.

Принципы региональной политики:

– правовое обеспечение усиления самостоятельности регионов с четким разграничением полномочий между центральными и местными органами власти;

– согласование общегосударственных интересов и приоритетов с региональными и местными интересами;

– учет требований экологической безопасности при реформировании структуры



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 80 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

хозяйственных комплексов регионов и размещения новых предприятий;

- ликвидация диспропорций в региональной структуре экономики государства, решение экономических и социальных проблем.

2. Основные формы и методы государственного регулирования территориальных пропорций. *Элементы механизма государственного регулирования развития регионов:*

- законодательно-нормативная база;
- бюджетно-финансовое регулирование;
- государственные прогнозирование и программирование развития регионов;
- прямое управление регионом (коммунальной и муниципальной собственностью, производственной, рыночной и социальной инфраструктурой и т. д.);
- социальная защита населения.

Экономические цели государственной региональной политики:

- достижение экономической самообеспеченности областей с учетом общегосударственных интересов и экономических приоритетов с региональными;
- рациональное размещение производительных сил, реализация преимуществ территориального разделения труда;
- создание новой системы управления коммунальным сектором экономики;
- стимулирование поступления финансовых ресурсов, частных инвестиций в наиболее динамичные области, способствующие росту и реструктуризации национальной экономики;
- активизация развития депрессивных регионов;
- формирование оптимальной структуры хозяйственного комплекса, способного обеспечить наиболее эффективное региональное развитие;
- контроль за изменением общественных потребностей, за соблюдением общеэкономических, социальных приоритетов;
- содействие развитию регионального рынка и потребительского сектора экономики региона;



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 81 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– создание различных типов специальных экономических зон как способа стимулирования хозяйственной деятельности в регионе.

Одним из способов регионального регулирования является реализация **государственных региональных программ**, которые дают возможность наиболее полно согласовать территориальные и отраслевые интересы. *Цели разработки государственных региональных программ:* активизация хозяйственной деятельности и развитие рыночных отношений в регионе; обеспечение структурной перестройки хозяйственных комплексов; усовершенствование специализации; ликвидация локальных экономических кризисов; решение социальных проблем, развитие социальной инфраструктуры; согласование территориальных и отраслевых интересов.

Финансирование программ осуществляется за счет бюджетов соответствующего региона, его внебюджетных фондов, привлеченных кредитов и внутренних инвестиций. Региональные программы находят также государственную поддержку и могут финансироваться отчасти за счет государственных источников.

Формы воздействия на региональное развитие:

- прямое участие государства в создании и совершенствовании инфраструктуры региона;
- административные меры ограничительного и поощрительного характера.

Инструменты регулирования регионального развития:

- генеральная схема развития и размещения производительных сил страны;
- схемы размещения и развития отдельных отраслей и комплексов;
- схемы районной планировки.

3. Прогнозирование и планирование комплексного развития регионов.

Важной формой проведения региональной политики является прогнозирование и планирование. **Основная цель регионального прогнозирования и планирования** – обоснование направлений и перспектив развития региона для выработки экономической и социальной политики и принятия соответствующих управленческих решений.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 82 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Прогнозирование регионального развития – это предвидение социально-экономической ситуации в регионе на перспективу с учетом существующих показателей, динамики их изменения и возможных «возмущающих» воздействий. Планирование регионального развития предполагает не просто пассивное предвидение развития ситуации в регионе, но и активное воздействие на нее посредством принятия и реализации соответствующих управленческих решений с целью достижения желаемого (планируемого) состояния. Таким образом, **планирование развития регионов** – это моделирование будущего социально-экономического состояния регионов с учетом как независящих от субъектов управления внешних факторов, так и принимаемых ими управленческих решений.

В методы прогнозирования и планирования развития регионов:

а) *программно-целевой метод*, предусматривающий возможность составления и реализации проблемных и комплексных целевых региональных программ, в основе которых лежат узловые вопросы, определяющие уровень и тенденции развития в будущем той или иной конкретной стороны регионального хозяйственного комплекса (например, программа поддержки малого предпринимательства). Под комплексными региональными программами подразумеваются такие программы, которые нацелены на сбалансированное развитие региона по целому ряду показателей-индикаторов с целью наиболее полного удовлетворения основных материальных и культурных потребностей населения региона (например, программа комплексного социально-экономического развития области);

б) *балансовый метод планирования*, основанный на системе территориальных балансов. Посредством балансового метода обеспечивается увязка ресурсов и потребностей, соизмерение затрат и результатов производства, сбалансированность между наличием и необходимостью материальных, энергетических, финансовых и трудовых ресурсов с учетом межрегиональных связей;

в) *нормативный метод*, основанный на активном применении в качестве целеориентирующих факторов дифференцированных норм и нормативов;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 83 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

г) *метод экстраполяции*, учитывающий динамику прогнозируемых и планируемых индикаторов, а также возможные тенденции их вариации;

д) *метод экспертных оценок*, связанный с опросами специалистов, имеющих значительный опыт работы в данной сфере;

е) *методы экономико-математического моделирования*, предусматривающие разработку формализованных моделей, подстановка в которые числовых значений, характерных для будущих периодов, дает возможность вычислить другие параметры для этих же периодов.

Прогнозирование и планирование развития регионов является важной формой государственного регулирования экономического развития региона. К инструментам такого регулирования относятся методы ориентирующего характера и активного воздействия.

Система инструментов государственного регулирования социально-экономического развития региона включает в свой состав:

1) *генеральную схему развития и размещения производительных сил*, представляющую собой прогнозный документ стратегического характера, содержащий научное обоснование развития и размещения производительных сил на перспективу и включающий в себя анализ цели, задачи, предпосылки, проблемы, прогнозы и оценки эффективности изменений в региональной структуре народного хозяйства;

2) *прогноз социально-экономического развития региона*, являющийся предвидением будущего состояния экономики и социальной сферы той или иной территории. В состав такого прогноза входит набор частных прогнозов, отражающих будущее состояние отдельных сторон жизни общества (демографическая ситуация, динамика и величина платежеспособного спроса, предложение производственных ресурсов и т. п.), а также комплексный экономический прогноз, характеризующий будущее развитие экономики региона как целостного образования. По времени реализации комплексные прогнозы развития регионов подразделяются на долгосрочные (5–10 лет), среднесрочные (3–5 лет) и краткосрочные (1–2 года);



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 84 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

3) *стратегический план регионального развития* – управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Подготовка такого плана предусматривает: постановку целей развития региона; определение путей достижения поставленных целей; анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов; определение наиболее эффективных способов использования ресурсов.

Система инструментов активного воздействия государства на экономическое развитие региона включает в себя:

а) *программирование развития экономики региона* – разработка и реализация специальных документов, описывающих цели, процедуру, мероприятия и средства решения наиболее актуальных проблем регионального развития. Программирование отражает активное участие властных структур в опосредованном (косвенном) воздействии на экономические процессы, и в непосредственном управлении ходом общественного воспроизводства. Этот процесс имеет место во всех развитых странах мира;

б) *разработка и реализация бюджетной системы региона*, которая включает в себя консолидированный бюджет и внебюджетные фонды. Бюджет региона является формой образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функции органов государственной власти. Концентрация финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государственных органов.

Регулирующие функции региональных бюджетов бюджетных систем сводятся к следующему: созданию условий повышения уровня и качества жизни населения региона; содействию справедливому распределению доходов между группами населения, проживающего на территории региона; развитию деловой активности в регионе путем направления инвестиций в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций; выравниванию условий предпринимательства в регионе путем развития



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 85 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

производственной, социальной и рыночной инфраструктуры и др.

В Республике Беларусь прогнозирование и планирование социально-экономического развития страны и регионов является важнейшей функцией государства. Основным прогнозным документом, формирующим стратегию экономического развития нашей страны, является **Комплексный прогноз экономического и социального развития страны и регионов**, в котором определяются главные стратегические цели, на основе которых затем разрабатываются плановые документы, формируется механизм государственного регулирования экономики.

Прогноз состоит из двух частей:

- 1) анализа социально-экономического развития региона за предыдущий период;
- 2) прогнозного блока, отражающего специализацию региона в общереспубликанском разделении труда, оценку социально-экономического развития и основные направления преобразований в экономике региона (развитие реального сектора экономики, инфраструктуры, сферы обслуживания, культуры, здравоохранения и т. п.).

Благодаря разработке долгосрочных, среднесрочных и текущих прогнозов и планов регионального развития решаются проблемы стабилизации экономики, экономического роста, снижения безработицы в регионах, а также выравнивания уровней их социально-экономического развития.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 86 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

К теме 3 «Антиинфляционная политика»

1. Сущность и причины инфляции.
2. Классификация инфляции, и ее социально-экономические последствия.
3. Антиинфляционная политика и ее инструменты.

1. Сущность и причины инфляции. *Инфляция* (лат. *inflatio* – вздутие) – повышение общего уровня цен на товары и услуги, проявляющееся в падении покупательной способности национальной валюты. При инфляции на одну и ту же сумму денег по прошествии некоторого времени можно будет купить меньше товаров и услуг, чем прежде. В этом случае говорят, что за прошедшее время покупательная способность денег снизилась, деньги обесценились – утратили часть своей реальной стоимости. Инфляцию следует отличать от скачка цен, так как это длительный, устойчивый процесс. Инфляция не означает роста всех цен в экономике, потому что цены на отдельные товары и услуги могут повышаться, понижаться или оставаться без изменения. Важно, чтобы изменялся общий уровень цен, то есть дефлятор ВВП. Противоположным процессом является *дефляция* – снижение общего уровня цен (отрицательный рост). В современной экономике она встречается редко и краткосрочно, обычно носит сезонный характер. Например, цены на зерновые сразу после сбора урожая обычно снижаются. Длительная дефляция характерна для очень немногих стран. Сегодня примером дефляции может служить экономика Японии (в пределах 1 %). Известны примеры, когда политика правительства приводила к длительному периоду снижения розничных цен при постепенном повышении заработной платы (например, в СССР в последние годы жизни Сталина и при правительстве Людвиг Эрхарда в Западной Германии начиная с 1950 г.).

В истории мировой экономики отмечались два случая резкого роста цен, связанных с падением стоимости металлов, из которых изготавливались деньги. После открытия Америки в европейские страны стало поступать много золота и особенно серебра из Мексики и Перу. За 50 лет с начала XVI века производство серебра



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 87 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

возросло более чем в 60 раз. Это вызвало повышение товарных цен к концу века в 2,5–4 раза. В конце 1840-х годов началась разработка калифорнийских золотых рудников. Вскоре после этого началась массовая золотодобыча в Австралии. Мировая добыча золота при этом возросла более чем в 6 раз, цены увеличились на 25–50 %. Инфляция этого вида наблюдалась по всему миру.

С повышением цен в результате поступления в оборот больших масс золота и серебра непосредственно связано возникновение *количественной теории денег*, согласно которой увеличение количества денег в обращении выступает причиной роста цен. С точки зрения стоимостной теории, рост денежной массы отражает снижение стоимости денежного материала, что при постоянной стоимости товаров выражается в требовании большего количества золота или серебра для эквивалентного обмена. Для современных экономик, в которых роль денег исполняют обязательства, не имеющие собственной стоимости (фиатные деньги), незначительная инфляция считается нормой и находится обычно на уровне нескольких процентов в год. Уровень *инфляции* обычно несколько увеличивается в конце года, когда растет как уровень потребления товаров домохозяйствами, так и уровень расходов корпораций.

Причины инфляции:

- рост государственных расходов, для финансирования которых государство прибегает к денежной эмиссии, увеличивая денежную массу сверх потребностей товарного обращения. Наиболее ярко выражено в военные и кризисные периоды;
- чрезмерное расширение денежной массы за счет массового кредитования, причем финансовый ресурс для кредитования берется не из сбережений, а эмиссии необеспеченной национальной валюты;
- монополия крупных фирм на определение цены и собственных издержек производства, особенно в сырьевых отраслях;
- монополия профсоюзов, которая ограничивает возможности рыночного механизма определять приемлемый для экономики уровень заработной платы;
- сокращение реального объема национального производства, которое при стабильном уровне денежной массы приводит к росту цен, так как меньшему объему



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 88 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

товаров и услуг соответствует прежнее количество денег.

В ходе особо сильных инфляций, как например, в России во время Гражданской войны, или Германии 1920-х гг. денежное обращение может вообще уступить место натуральному обмену.

2. Классификация **инфляции**, и ее социально-экономические последствия.

По источнику происхождения:

- **инфляция спроса** – порождается избытком совокупного спроса по сравнению с реальным объемом производства (дефицит товара);
- **инфляция предложения (издержек)** – рост цен вызван увеличением издержек производства в условиях недоиспользованных производственных ресурсов. Повышение издержек на единицу продукции сокращает объем предлагаемой производителями продукции при существующем уровне цен.

По степени сбалансированности:

- **сбалансированная инфляция** – цены различных товаров остаются неизменными относительно друг друга;
- **несбалансированная инфляция** – цены различных товаров изменяются по отношению друг к другу в различных пропорциях.

По возможности предсказуемости:

- **прогнозируемая инфляция** – инфляция, которая учитывается в ожиданиях и поведении экономических субъектов;
- **непрогнозируемая инфляция** – становится для населения неожиданностью, так как фактический темп роста уровня цен превышает ожидаемый.

По темпам роста:

- **ползучая (умеренная) инфляция** (рост цен менее 10 % в год). Такая инфляция является элементом нормального развития экономики, так как незначительная инфляция (сопровождая соответствующим ростом денежной массы) способна стимулировать развитие производства, модернизацию его структуры. Рост денежной массы ускоряет платежный оборот, удешевляет кредиты, способствует активизации



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 89 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

инвестиционной деятельности и росту производства. Рост производства, в свою очередь, приводит к восстановлению равновесия между товарной и денежной массами при более высоком уровне цен;

- *галопирующая инфляция* (годовой рост цен от 10 до 50 %). Опасна для экономики, требует срочных антиинфляционных мер;

- *гиперинфляция* (цены растут очень быстро, от десятков до нескольких тысяч и даже десятков тысяч процентов в год). Возникает за счет того, что для покрытия дефицита бюджета правительством выпускается избыточное количество денежных знаков. Парализует хозяйственный механизм, при ней происходит переход к бартерному обмену. Обычно возникает в военные или кризисные периоды.

Используют также выражение *хроническая инфляция* для длительной по времени инфляции. *Стагфляцией* называют ситуацию, когда инфляция сопровождается падением производства (стагнацией).

Адаптированные ожидания потребителей – изменение потребительской психологии. Часто возникает в результате распространения информации о будущей потенциальной инфляции. Повышенный спрос на товары позволяет предпринимателям поднимать цены на эти товары.

По степени воздействия на цены:

- *открытая инфляция* – инфляция, которая проявляется в стабильном повышении цен на товары и услуги;

- *подавленная инфляция* характеризуется внешней стабильностью цен при активном вмешательстве государства. Административный запрет повышать цены обычно приводит к нарастающему дефициту тех товаров, на которые цены должны были бы повыситься без государственного вмешательства, не только из-за первоначального повышенного спроса, но и в результате снижения предложения. Государственное субсидирование разницы в ценах для производителя или потребителя не сокращает предложение, но дополнительно стимулирует спрос.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 90 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Социально-экономические последствия инфляции. Большие темпы инфляции приводят к сокращению реальных доходов населения, перераспределению доходов и богатства в пользу немногочисленного богатого слоя населения, усилению уровня риска для предпринимателей, снижению стимулов к денежным накоплениям, усилению спекулятивных форм торговли, возникновению эффекта инфляционной спирали зарплаты и цен, бегству от денег (при гиперинфляции), скупке любых товаров, вытеснению торговли бартером, отвлечению капитала из сферы производства в сферу обращения, затруднению возможности регулирующего влияния на экономику со стороны государства. Инфляция нарушает пропорции распределения национального дохода между частным сектором и государством в пользу последнего. Реализуя монопольное право на эмиссию, например, в целях покрытия бюджетного дефицита, государство расширяет денежное предложение, повышая темпы инфляции, при этом снижается покупательная способность населения, но повышается государства. В таких случаях говорят, что государство облагает население инфляционным налогом. *Инфляционный налог* – это убытки экономических субъектов, держащих свои активы в денежной форме.

3. Антиинфляционная политика и ее инструменты. Для регулирования негативных последствий инфляции используется *антиинфляционная политика* – совокупность инструментов государственного регулирования, направленных на снижение инфляции. Экономисты пытаются найти ответ на такой важный вопрос – ликвидировать инфляцию путем радикальных мер или адаптироваться к ней. *Цель антиинфляционной политики* заключается в том, чтобы сделать инфляцию управляемой, а ее уровень – достаточно умеренным. Для этого используется широкий набор денежно-кредитных, бюджетных, налоговых методов, мероприятия в области политики доходов, а также различные программы стабилизации, включая проведение радикальных денежных реформ.

Выделяют *два основных направления антиинфляционной политики государства: адаптивную политику*, предполагающую приспособление к инфля-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 91 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ции, смягчение ее последствий, и активную политику, направленную на ликвидацию причин инфляции. Суть адаптивной политики сводится к тому, что правительство с определенной периодичностью индексирует основные виды фиксированных доходов населения (минимальная заработная плата, пенсии, стипендии и т. п.). Обычно индексация составляет 60–70 % от уровня инфляции. Делается это для того, чтобы, с одной стороны, поддерживать минимально достаточный уровень доходов населения, а с другой стороны, за счет разницы в 30–40 % постепенно, за полтора-два года, снизить спрос на национальном рынке и тем самым погасить инфляцию. Этот метод борьбы с инфляцией имеет как достоинства, так и недостатки. Явное его преимущество – социальная стабильность в обществе. Недостаток – длительность сроков реализации данного подхода к борьбе с инфляционными явлениями. **Активная политика борьбы с инфляцией** осуществляется на основе значительного сокращения количества денег, находящихся в обращении. Это предполагает проведение денежной реформы конфискационного типа; контроль за денежной эмиссией; недопущение эмиссионного финансирования государственного бюджета; текущий контроль за состоянием денежной массы в рамках осуществления кредитно-денежной политики.

Методы борьбы с инфляцией:

– *косвенные методы*, к которым относятся регулирование общей массы денег через управление ими центральным банком; регулирование ссудного и учетного процесса коммерческих банков через управление ими центральным банком; обязательные резервы коммерческих банков, операции центрального банка на открытом рынке ценных бумаг;

– *прямые методы*, которые включают в себя непосредственное регулирование государством кредитов и тем самым – денежной массы; государственное регулирование цен; государственное (по соглашению с профсоюзами) регулирование заработной платы; государственное регулирование внешней торговли, ввоза и вывоза капитала и валютного курса.

Комплекс антиинфляционных подразделяют на две группы:



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 92 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

1. **Антиинфляционная стратегия** включает цели, методы и механизмы долговременного характера, воздействующие на причины инфляции. Их эффект экономика ощутит не сразу, а лишь по истечении продолжительного времени. Первостепенное значение здесь отводится уменьшению инфляционных ожиданий, в частности, адаптивных ценовых. Это достигается двумя наборами методов: во-первых, всемерным укреплением механизмов рыночной системы; во-вторых, формированием и реализацией курса на постепенное искоренение неуправляемой инфляции и повышение доверия большинства населения. Второй компонент антиинфляционной стратегии – долгосрочная денежная политика. Целью последней является регулирование прироста денежной массы, а методами – введение жестких лимитов на ежегодные приросты денежной массы. Третьим важнейшим компонентом антиинфляционной стратегии является бюджетная политика. Основной ее целью служит принятие и исполнение сбалансированного, бездефицитного бюджета. Методы сокращения бюджетного дефицита с перспективой его полной ликвидации опять же двояки (увеличение доходов бюджета и уменьшение расходов государства).

Еще одним блоком антиинфляционной стратегии является защита национальной экономики от внешних инфляционных воздействий (политика ограничения импорта инфляции). Основными методами решения этих стратегических задач являются методы регулирования платежного баланса, а также регулирование валютного курса.

2. **Антиинфляционная тактика** охватывает набор мер и механизмов, ориентированных на краткосрочные результаты и выступает как совокупность методов краткосрочной антиинфляционной политики, рассчитанных не на устранение глубинных причин инфляции и демонтаж ее основных механизмов, а на сильные, но краткосрочные эффекты. Эти методы носят, как правило, чрезвычайный характер и направлены на уменьшение текущего инфляционного давления. Они могут подготовить почву для применения долгосрочных, стратегических мер.

Методы антиинфляционной тактики позволяют резко нарастить предложение без адекватного повышения спроса либо способствуют резкому снижению текущего



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 93 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

спроса без соответствующего падения предложения.

Различают *три блока в пакете антиинфляционных мер*:

1) **дефляционная политика** сводится к ограничению денежного спроса через денежно-кредитный и налоговой механизм. Особенность действия дефляционной политики заключается в том, что, она вызывает краткосрочное замедление экономического роста. Ограничение денежной массы представляет собой важнейший элемент этой политики. Данное ограничение проявляется в установлении лимитов ежегодного прироста денежной массы. Предел денежной экспансии – это барьер, ограничивающий любую деятельность правительства вне зависимости от состояния бюджета, интенсивности капиталовложений, уровня безработицы и т. п. Введение режима денежных ограничений обычно осуществляется комплексом мер, находящихся в распоряжении Центрального банка. К ним относятся – регулирование ставки межбанковского кредита, норма обязательных резервов, операции центрального банка на открытых финансовых рынках (продажа и покупка государственных ценных бумаг) с целью регулирования денежной массы. В рамках дефляционной политики важную роль играет также балансирование и бездефицитность государственного бюджета за счет роста его доходов и снижения расходов;

2) **политика доходов** делает акцент на контроле над ценами и заработной платой. Данная политика используется тогда, когда инфляция в стране инициируется необоснованно высокими и быстро растущими производственными издержками. Главной целью этой политики является достижение стабильности цен. Среди антиинфляционных мер, в рамках этой политики, обычно используются следующие:

– длительное и целенаправленное регулирование государством цен на отдельные (важнейшие) товары и услуги, зачастую производимые в условиях монополии или олигополии. Это регулирование может быть прямым или косвенным, т. е. через государственные закупки, займы, субсидии, калькулирование производственных затрат, недопущение ценовых сговоров, количественные ограничения на импорт, экспортные премии и импортные пошлины. В том или ином виде косвенное регулирование



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 94 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

сегодня действует практически во всех странах мира;

- добровольное регулирование доходов. Здесь государство направляет свои усилия на успешное завершение ежегодных переговоров между трудящимися и работодателями, т. е. на установление реальных границ роста цен и заработной платы в зависимости от ожидаемого повышения производительности труда и общего состояния экономики страны. Оно активно воздействует на обоих партнеров по переговорам, подталкивает их к достижению взаимоприемлемых трудовых соглашений или коллективных договоров на всех уровнях (национальном, отраслевом, в рамках предприятия);

3) **политика валютного курса** – комплекс мер, направленный на стабилизацию обменного курса национальной валюты. Она применяется в странах, открытых внешнему миру и сильно зависящих от внешней торговли. Фиксация обменного курса становится здесь фактически основным заслоном на пути инфляционной волны. Такая антиинфляционная политика представляется оправданной, особенно если процесс долларизации экономики зашел слишком далеко, а доверие к национальной валюте сильно подорвано. Основными антиинфляционными мерами здесь являются:

- гласное и широкое разъяснение через СМИ намеченной антиинфляционной стратегии с целью завоевания общественного доверия и поддержки;
- создание специального стабилизационного фонда (золотовалютных резервов) путем внутреннего и внешнего заимствования;
- ужесточение бюджетной политики, направленное на значительное сокращение или ликвидацию существующего бюджетного дефицита;
- введение фиксированного обменного курса и ряда сопутствующих ограничений во внешнеэкономической и валютной сфере;
- стимулирование экспорта и торможение импорта различными средствами;
- по мере подавления инфляции и роста золотовалютных резервов снятие введенных ограничений и либерализация соответствующих сфер экономической деятельности.

Несколько особняком стоят **институциональные методы антиинфляци-**



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 95 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

онной политики и денежная реформа. К институциональным относятся методы, формирующие общие условия и предпосылки для эффективного осуществления антиинфляционной политики, это процедуры создания и укрепления институтов рыночной системы. Эффективно функционирующие рыночные механизмы создают стимулы для расширения предложения товаров и услуг, замедляя или останавливая рост цен и формируя ту среду, в которой возможно эффективное применение иных антиинфляционных мер. Основным направлением институциональных преобразований в экономике является либерализация государственного регулирования рыночной деятельности, и в частности ослабление контроля над ценами и экспортно-импортными операциями. Эти меры нацелены на более эффективное распределение местных ресурсов, в том числе их перелив в экспортный сектор экономики. *Суть денежной реформы* состоит в попытке изъятия из обращения и замены обесцененных инфляцией денег. Вместо них вводятся новые, устойчивость которых гарантируется на государственном уровне.

Успеху антиинфляционных действий помогают следующие условия:

- приход к власти в стране нового руководства, которое не связано с прежним экономическим курсом, популистскими обещаниями обществу, своим собственным материальным благополучием;
- потенциальная способность сильной и самостоятельной исполнительной власти противостоять любым социально-экономическим или лоббистским группам как живущим на инфляции, так и не желающим идти на экономические жертвы во имя ее подавления;
- помощь международных финансовых организаций или наличие договоренности о реструктуризации существующего долга с кредиторами;
- относительно равномерное распределение среди всех общественных слоев социально-экономических издержек, связанных с проводимой антиинфляционной политикой;
- доверие большинства населения к правительству и готовность поддерживать



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 96 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

его антиинфляционные меры;

- обеспечение частичной компенсации потерь наиболее низкооплачиваемым слоям населения, дабы не допустить крупных социально-политических потрясений;
- использование набора конкретных антиинфляционных мер в такой последовательности, чтобы не ущемить интересы слишком многих важных социально-профессиональных групп одновременно;
- умение исполнительной власти «договориться» со всеми наиболее влиятельными силами в стране: с профсоюзами, политическими партиями, армией, предпринимательскими союзами и другими общественными организациями о поддержке его экономической политики;
- психологический перелом в настроении большей части экономически активного населения страны, связанный с желанием покончить с высокой инфляцией;
- наличие у правительства заранее выработанной послеинфляционной стабилизационной экономической программы и обеспечение ее необходимыми ресурсами.

Экономическим условием, закрепляющим победу над **инфляцией** и гарантирующим длительное, стабильное и поступательное развитие всей национальной экономики является оптимизация структуры фактически используемой в стране денежной массы (т. е. оптимизация соотношения наличных денег, кратко- , средне- и долгосрочных депозитов) как в национальной, так и в иностранной валюте.

Необходимо подчеркнуть, что искоренить **инфляцию**, одержать окончательную победу над ней в современных условиях едва ли возможно. Современная рыночная экономика инфляционная по своей сути. Поэтому роль государственной **антиинфляционной политики** заключается в том, чтобы сделать **инфляцию** управляемой, а ее уровень достаточно умеренным.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 97 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Видеоматериал к теме 3 «Антиинфляционная политика»

Просмотрите видеоматериал "Инфляция и доллар" и ответьте на следующие вопросы:

- какая валюта является резервом в современном мире?
- почему страны имеют национальную валюту? Почему нет единой мировой валюты?
- чем обеспечены современные деньги?
- какова доля мировых транзакций осуществляемых в долларах?
- отличаются ли доллары, имеющие хождение в США и в других странах?
- как происходит перенос “собственной” инфляции на другие страны?
- в чем суть “политики экспансии доллара”?
- почему американская финансовая система очень жесткая? В чем выражается данная жесткость?
- каковы будут последствия, если функции резервной валюты станет выполнять какая-нибудь другая валюта?
- обесцениваются или нет сбережения в долларах? Почему?
- как и кем была основана федеральная резервная система США? Каковы ее основные функции?



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 98 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

К теме 4 «Оптимальная модель государственного регулирования экономики»

1. Типы экономических систем и механизм их регулирования.
2. Характерные черты смешанной системы управления.
3. Модели государственного регулирования экономики.
4. Особенности экономической политики ведущих странах мира.

1. Типы экономических систем и механизм их регулирования. Каждое общество решает три фундаментальные проблемы: *Что? Как? Для кого производить?* Страны решали и решают эти проблемы по-разному. Обобщенно можно классифицировать хозяйственные системы по двум признакам: по форме собственности на средства производства; по способу, посредством которого координируется и управляется экономическая деятельность и соответственно выделить типы экономических систем: традиционная (натуральное хозяйство), рыночная, административно-командная, смешанная (рыночная), переходная экономики. Каждая из них имеет свой механизм регулирования экономических процессов.

Рыночный механизм – способ (форма) организации и функционирования экономических отношений между субъектами хозяйствования, основанных на принципах экономической свободы, свободного взаимодействия спроса и предложения, свободного ценообразования, конкуренции.

Административно-командная система управления – жестко централизованное тотальное государственное управление социально-экономическим развитием страны на основе директивного планирования.

Сегодня мы констатируем тот факт, что рыночная экономика оказалась более эффективной. Тем не менее, в экономике возникают ситуации, когда рыночный механизм не обеспечивает оптимальное использование ресурсов (провалы, несостоятельность рынка).



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 99 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Недостатки рынка возникают в следствие:

– несостоятельности конкуренции (т. к. в процессе концентрации капитала создаются монополии);

– несостоятельности рынка обеспечивать людей общественными товарами. *Товары индивидуального потребления* (предметы потребления и средства производства) имеют следующие социально-экономические признаки: данные товары делимы, т. е. существуют как сравнительно малые единицы, доступные отдельным покупателям; эти вещи можно приобрести только по рыночной цене. *Государственные или общественные товары* по существу не являются товарами, т. к. создаются не для продажи потребителям и не поступают на рынок. Эти блага имеют такие черты: данные полезные вещи неделимы, т. к. состоят из столь крупных единиц, которые невозможно продать отдельным лицам; эти блага достаются бесплатно. *Квазиобщественные или квазигосударственные (от лат. «якобы», «будто бы») товары*. К ним относятся библиотеки, музеи, профилактическое медицинское обслуживание, пожарная охрана, полицейская служба и т. д. На данные блага могут быть установлены цены, а частные собственники за плату могут обеспечивать ими потребителей. Однако индивидуальные собственники не берут на себя весь объем производства таких благ. Эту задачу выполняет государство, чтобы не допустить недостатка необходимых обществу продуктов.

Недостатки рынка:

- не обеспечивается производство общественных благ;
- наличие отрицательных внешних эффектов (отрицательные экстерналии – побочные последствия рыночного поведения производителей и потребителей, т. е. когда один человек может нанести ущерб другому без каких-либо финансовых последствий для себя: например, частные субъекты рынка загрязняют окружающую среду; и наоборот, положительные экстерналии – научные открытия);
- наличие неполноты рынков (т. е. когда предприятия не могут обеспечить потребности потребителей товарами или же если цены превышают затраты на их про-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 100 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

изводство);

– *недостаток информации* (для принятия решений необходимо обладать определенной информацией для предприятий: о состоянии рынка в текущий момент и в перспективе, ожидаемый объем продаж, оборота, прибыли, уровень цен, заработной платы, процентной ставки, налогов и т. д.; для семей принципиально важными являются перспективы занятости, уровень заработной платы и социальных пособий, цен, налогов, инфляции);

– *экономическая нестабильность* (существуют три экономических феномена: кризис, безработица и инфляция);

– *социальная дифференциация*. Рыночная экономика не может гарантировать каждому адекватное питание, медицинское обслуживание или жилье. Некоторые люди в силу недостатка квалификации или же в силу своей физической или умственной недееспособности лишены возможности вносить эффективный вклад в рыночную экономику. Государство обязано помогать таким людям, предоставляя им финансовую и иную поддержку.

2. Характерные черты смешанной системы управления. Сегодня как таковой «чистой» рыночной экономики нет ни в одном государстве. Для всех промышленно развитых стран характерна смешанная экономика, в которой рынок определяет выпуск и устанавливает цены в большинстве отдельных его секторов, а государство управляет экономикой в целом с помощью программ налогообложения, расходов и кредитно-денежного регулирования. Обе стороны – рынок и государство – важны для бесперебойного функционирования экономики.

Смешанное управление национальной экономикой – система управления, базирующаяся на плюрализме (разнообразии) форм собственности и органически объединяющая преимущества рыночных и государственных регуляторов. Вместе с тем эта система имеет множество вариантов, которые зависят от степени участия государства в хозяйственной деятельности и разнообразия его функций в разных странах.



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 101 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

При минимальном участии государство обеспечивает рынок деньгами; регулирует внешние эффекты, укрепляет государственный сектор экономики. При максимально участии государство дополнительно выполняет такие функции: создает условия для эффективного предпринимательства; стабилизирует экономический рост; регулирует социальные отношения.

Основным регулятором экономических процессов выступает рыночный механизм. Государственное регулирование экономики дополняют рыночные рычаги. Система объединяет гибкость рыночного саморегулирования, обеспечивающего высокую экономическую эффективность производства и устойчивость государственного управления, необходимого для удовлетворения социальных потребностей общества. Обеспечивается реализация основных макроэкономических целей: макроэкономическая эффективность и конкурентоспособность, социальная справедливость, стабильный экономический рост.

Вместе с рыночными и государственными макроэкономическими регуляторами формируется (прежде всего, в западноевропейских и скандинавских странах) еще один элемент самоуправления – институт социального партнерства. **Институт социального партнерства** – выполняет функцию (поиска консенсуса – лат. «согласие») – объединения общегосударственных и групповых интересов в социально-экономической сфере (доходов, занятости, условий труда и т. д.) путем переговоров, консультаций и достижения договоренностей при участии представителей этих групп.

Трипартизм – социальное партнерство, обеспечивающее взаимодействие трех субъектов: государства (в лице его органов или уполномоченных), работодателей (их объединений, ассоциаций, гильдий) и работников (в лице профсоюзов).

В современных условиях управления развитием национальной экономики возникает необходимость учета решений наднациональных, межгосударственных органов, а также корпоративного управления.

Смешанная система макроэкономического регулирования присуща странам с развитой рыночной экономикой. Имея общие черты, она характеризуется и опреде-



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 102 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

ленными национальными особенностями. Выделяют *основные виды регулирования* – экономический либерализм, экономический дирижизм. *Экономический либерализм* (от лат. «свободный») – система социально-экономических отношений, в которой доминируют рыночные регуляторы, а роль государства сведена к минимуму. *Экономический дирижизм* (от лат. «руководящий») предполагает значительное влияние государства на социально-экономическое развитие страны.

3. Модели государственного регулирования экономики. В настоящее время создается рыночная модель функционирования всей экономической системы хозяйствования. В этих условиях важно изучить особенности используемых моделей в странах с развитой рыночной экономикой. Вначале нужно отметить, что существующие рыночные системы и направленность их развития зависят от географического положения; наличия природных ресурсов; исторических условий развития; от традиций населения и его обычаев; от уровня развития производительных сил; от социальной направленности общества.

Во всех странах имеются свои подходы, отличительные особенности рыночных условий хозяйствования. Вместе с тем во всех рыночных моделях есть общие черты, к числу которых относятся: наличие многообразных форм собственности; преобладание свободных цен на товары и услуги; развитая система свободной конкуренции; распространение предпринимательской деятельности; определенная система государственного регулирования экономики.

Можно выделить семь характерных моделей рыночной экономики, используемых в современных условиях.

Американская модель – «либеральная модель капитализма». Ее особенностями являются:

– малый удельный вес государственной собственности. В конце 70-х гг. XX в. государственная собственность в акционерном капитале в промышленности и на транспорте составляла: в США – 10 %, в то время как в ФРГ – 18, в Великобритании – 24, во Франции – 34, в Италии – 38 %;



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 103 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– минимальная регулирующая роль государства в экономике. Вмешательство инициируется экономическими кризисами (30-е, 70-е гг. XX в.) или резким подъемом экономики (60-е гг. – борьба с бедностью, рост количества социальных программ). В результате мер, принятых в 70-80-е гг. XX в., произошла модернизация модели, в которой роль рынка выросла, а государства – сократилась;

– всемерное поощрение предпринимательства. Мелкое предпринимательство в 80-е гг. XX в. обеспечивало в США ежегодно примерно 80 % новых рабочих мест;

– резкая дифференциация на богатых и бедных;

– большое различие на уровне заработной платы, составляющее 110-кратный разрыв между главой фирмы и служащими;

– приемлемый уровень жизни малообеспеченных групп населения.

Японская модель. Формирование современной модели хозяйствования происходило в условиях специфического развития. Отказавшись от военных расходов, Япония сконцентрировала все свои ресурсы для использования в мирных целях, для наращивания экономического потенциала в промышленности. Это было достигнуто благодаря свободному приобретению американских и западноевропейских патентов и лицензий, снижению цен на мировых рынках сырья и топлива, относительной дешевизне японской рабочей силы, отсутствию значительных военных расходов. К основным чертам японской модели относятся:

– высокий уровень государственного воздействия на основные направления национальной экономики. Сначала государство поддерживало производство танкеров, затем малолитражных автомобилей, теперь – производство электроники и компьютеров. Такой подход позволил Японии до середины 70-х гг. XX в. избегать глубоких кризисов и обеспечивать динамичное развитие экономики;

– составление 5-летних планов укрепления и развития сил самообороны, которые разрабатываются с 1957 г. Перед тем как произошло «японское чудо», был составлен 30-летний стратегический план вывода экономики из кризисного состояния и создания высокоэффективных производств. Общим процессом выполнения планов



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 104 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

руководило государство путем использования прямых инвестиций, определения налоговой и ценовой политики, политики заработной платы;

- широкое распространение пожизненного найма рабочих на фирмах; объединение их общими интересами; привлечение работников к управлению и принятию решений;

- незначительное различие на уровне заработной платы, которое составляет семнадцатикратный разрыв между главой фирмы и служащими;

- социальная направленность модели. Государство ведет борьбу против социального неравенства, следит за соблюдением социальных прав граждан в случае болезни, безработицы, пенсии. Обязанности по решению социальных задач работающих возлагаются на корпорации и объединения.

Немецкая модель похожа на японскую. Ее особенностями являются:

- сильное государственное воздействие на экономику, которое проявляется преимущественно при решении социальных проблем (традиционно существуют значительные социальные обязательства государства: бесплатная медицина, образование);

- введение в начале 70-х гг. XX в. принципа планирования основных макроэкономических показателей;

- реализован принцип социального партнерства, подразумевающий участие работников предприятия в его собственности;

- решающая роль отводится банкам, центральный банк автономен;

- различие в уровне заработной плате является незначительным и составляет 23-кратный разрыв между главой фирмы и служащими.

Шведская модель имеет следующие особенности: социальная направленность, сокращение имущественного неравенства, забота о малообеспеченных слоях населения. Иногда шведскую модель называют второй моделью социализма. Швеция отличается высоким уровнем жизни и обеспечением гражданских прав. Государство активно участвует в обеспечении экономической стабильности и перераспределении доходов. Для шведской модели характерным является низкий уровень безработицы,



Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики

Начало

Содержание



Страница 105 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

высокий уровень государственного сектора (62 % от общего объема ВВП). Большая часть услуг предоставляется в государственном секторе, причем бесплатно. Государство часто вмешивается в процесс ценообразования, устанавливая фиксированные цены.

Французская модель – нечто среднее между американской и немецкой моделями. Во французской модели высокой является регулирующая роль государства, составляются пятилетние планы. Для нее характерны значительные масштабы прямой предпринимательской деятельности государства, широкое вмешательство государства в процесс накопления капитала.

Южно-корейская модель интересна тем, что ее использование в процессе развития экономики позволило Южной Корее за короткий срок из отсталой превратиться в индустриально развитую страну. В 1962 г. перед началом экономических реформ национальный доход на душу населения составлял 82 доллара в год. В 1988 г. он достиг 4 тыс. долларов, т. е. увеличился за 16 лет почти в 50 раз. Отличительной особенностью данной модели является весьма сильное регулирующее воздействие государства на развитие экономики. Оно включает следующие экономические рычаги:

- планирование экономического развития. Государственный плановый орган – Совет экономического планирования – разрабатывает 5-летние планы, имеет право одобрять крупные инвестиционные проекты, принимать решения о выделении бюджетных средств на их финансирование;

- длительное время действовала государственная монополия в кредитно-финансовой сфере. Такая политика позволяла государству концентрировать в своих руках финансовые и валютные ресурсы и эффективно использовать их на развитие приоритетных отраслей;

- регулирование внешнеэкономической сферы было направлено на стимулирование экспорта и ограничение импорта и тем самым поддерживалось развитие собственного производства. Проблема экспорта находилась под особым контролем. По отдельным отраслям планировались экспортные задания, которые устанавливались на год с разбивкой по кварталам и месяцам, при необходимости они корректировались;



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 106 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

– правительство приступило к осуществлению социальных программ. Были созданы фонды стабилизации цен, новые рабочие места.

Китайская модель характеризуется тем, что рыночный механизм функционирует в условиях государственного регулирования. Наличие его способствует совершенствованию плановой экономики и обеспечивает сочетание интересов трех сторон – государства, предприятия и отдельного работника, это предполагает плановое управление на макроуровне, рыночное регулирование – на микроуровне и функционирование различного рода рынков, регулируемых государством. Сущность модели состоит в том, что социалистическое производство является товарным, и взаимодействие между товаропроизводителями строится на развитии товарно-денежных отношений. В качестве определяющей выступает общественная форма собственности на важнейшие средства производства и решающая роль централизованного планирования на макроуровне. Главным было признано оживление хозяйственной деятельности предприятий государственного сектора путем отделения права собственности от права хозяйствования. Предложено активно развивать прямые хозяйственные связи между предприятиями. Большое внимание уделено созданию системы рынков, включая фондовые рынки, рынки услуг, информации, техники и технологий. Экономические реформы привели к развитию промышленности на селе. За прошедшее десятилетие там возникло около 80 млн. рабочих мест. В промышленности в результате реформ возник новый хозяйственный механизм, основанный на использовании различных форм собственности и методов хозяйствования. При этом ведущая роль сохраняется за общественными формами собственности. Новый механизм предоставил предприятиям возможность закупать, производить и продавать продукцию вне рамок плана. В результате доля сверхплановой продукции резко возросла. Предприятия получили возможность продавать сверхплановую продукцию на открытом рынке по ценам на 20 % выше установленных цен государством. Все это способствовало оживлению экономики и обеспечению самого высокого в мире прироста промышленного производства.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 107 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

Белорусская экономическая модель – социально ориентированная модель рыночной экономики. Ее концептуальными основами выступают: плюрализм форм собственности; значительная степень участия государства в обеспечении эффективности функционирования экономики; регулирование доходов населения и занятости; формирование условий, обеспечивающих удовлетворение целого ряда социально значимых потребностей всего населения.

Характерные черты белорусской экономической модели:

- сильная и эффективная государственная власть, как важнейшее условие успешного государственного управления;
- равноправное функционирование частного и государственного секторов экономики;
- приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство найти эффективного собственника;
- развитие интеграционных процессов со странами СНГ, и прежде всего с Россией;
- сильная социальная политика.

На современном этапе *главной целью социальной политики* является создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить собственное благосостояние и благосостояние своей семьи при усилении адресности государственной социальной поддержки слабо защищенных групп населения. Формирование белорусской модели требует учета особенностей состояния и тенденций развития нашей национальной экономики, учета ее ресурсного потенциала, влияния внутренних и внешних факторов.

4. Особенности экономической политики ведущих странах мира. США – крупнейший в мире производитель промышленных товаров и услуг. В 60-е гг. XX в. в развитии американской экономики существенную роль сыграли кейнсианские меры государственного регулирования, направленные на ускорение темпов хозяйственного роста, сокращение безработицы, использование федерального бюджета для активизации инвестиций. В 70-х – нач. 80-х гг. XX в. отчетливо выявились ограниченные возможности всех этих благоприятных факторов. Ресурс экстенсивного



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 108 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

экономического роста был исчерпан. Темпы хозяйственного развития резко сократились, повысился уровень безработицы, произошло ослабление международных экономических позиций США. Меры воздействия государства на экономику не только не были способны повысить ее эффективность, но и давали результаты обратные желаемым и только усугубляли хозяйственные проблемы. 80-е гг. XX в. явились переломным рубежом в экономическом развитии страны. Растущая мощь крупных корпораций рассматривалась как одно из важнейших средств повышения эффективности производства. Капиталы вкладывались в основном в наукоемкие прогрессивные виды производств, обеспечивающие техническую реконструкцию бизнеса. В период либеральных реформ были проведены налоговые реформы, позволившие снизить налоговое бремя и повысить привлекательность американской экономики. Были сняты ограничения на ведение инвестиционного бизнеса коммерческими банками США, которые действовали еще с 30-х гг. XX в. и существенно ограничивали конкуренцию на финансовом рынке. Все эти меры позволили оздоровить экономическую ситуацию в стране и подготовить ее к периоду длительного экономического роста, который начался в 1982 г. и продолжался до 1989 г. После замедленного роста в начале 90-х гг. XX в. американская экономика продолжила свое движение вперед. В ходе перестройки хозяйственного механизма страны в ее экономическую политику были внесены значительные изменения. Теоретической базой новой системы регулирования стало эклектическое смешение идей монетаризма, неоклассической школы в виде «экономики предложения» и ряда других теорий. Были отброшены постулаты кейнсианства, лежавшие в основе экономической политики государства почти полвека. Итогом структурной перестройки американской экономики стал ее несомненный технический и технологический прогресс.

ФРГ по праву называется одним из «локомотивов» мировой экономики. По уровню экономического развития, величине экономического потенциала, доле в мировом производстве, степени вовлеченности в международное разделение труда и другим критериям она относится к числу наиболее высокоразвитых государств мира, входит



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 109 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

в т.н. «большую семерку». Своеобразие ФРГ заключается в том, что послевоенное экономическое устройство Германии было сформировано в соответствии с неолиберальной концепцией «социального рыночного хозяйства», возникшей как альтернатива тоталитарной экономике фашистской Германии. Основой этой политики стали следующие принципы: государство непосредственно не занимается регулированием хозяйственных процессов, но оно устанавливает правила, по которым в условиях свободной конкуренции действуют частные хозяйственные субъекты. Эта политика показала свою высокую эффективность и привлекательность для населения. За 50-летний период осуществления принципов социального рыночного хозяйства экономика ФРГ четырежды переживала спад. В 1966–1967 гг. следствием циклического спада стал кризис экономической доктрины и экономической политики государства: неолиберальная политика уступила место неокейнсианству. Для экономической политики это означало усиление государственного регулирования на макроэкономическом уровне. 70-е гг. XX в. вошли в историю ФРГ как период валютных потрясений, высоких темпов инфляции и феномена стагфляции (сочетания инфляции и спада). В 1980–1982 гг. третий экономический кризис сочетал перенакопление капитала, ухудшение условий воспроизводства, удорожание энергоносителей и сырья, замедление темпов роста производительности труда. Одной из важных составляющих нового экономического курса этого периода стала компания приватизации государственного сектора и налоговая реформа. В 1992–1993 гг. произошел следующий кризис. В 1990 г. состоялось объединение ГДР и ФРГ. Принципы социального рыночного хозяйства ФРГ были распространены на территорию бывшего ГДР. Вслед за либерализацией экономики последовала и приватизация.

Япония после Второй Мировой войны добилась внушительных успехов в становлении национальной экономики. По динамике роста, мотивации экономической деятельности, формам организации бизнеса и менеджменту, достижением в конкурентоспособности и качестве товарной продукции эта страна не имела аналогов среди индустриально развитых государств. Накопленный экономический потенциал выдвигал



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 110 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

нул Японию на вторую после США позицию в современном мире. Японская модель развития отличается от американской и западноевропейской моделей более высокой степенью участия государства в экономической и общественно-социальной жизни общества. Одной из главных особенностей японской социально-экономической политики являются выработка как общих направлений развития на перспективу, так и конкретных экономических программ и стимулирование на их основе хозяйственного (экономического) развития. На протяжении всего послевоенного периода правительство Японии последовательно осуществляло экономическую политику, основываясь на средние и долгосрочных планах, целевые ориентиры которых варьируются в зависимости от фазы, на которой находится экономика в своем развитии. Экономическая плановость вносит существенный вклад в развитие экономики. Специфичной для Японии чертой является сотрудничество между частным бизнесом и правительством, особенно в периоды депрессии. Важнейшим фактором, обусловившим высокую динамику экономического развития Японии последних десятилетий, стала структурная перестройка экономики. Главное направление перестройки – это автоматизация производства и ресурсосбережение, развитие новых наукоемких отраслей и производств, научно-технический прогресс, совершенствование управленческо-организационных систем. В ходе такой перестройки осуществляется курс на относительное свертывание производства в ресурсоемких (энергоемких и сырьеемких) отраслях, на форсирование развития отраслей высоких технологий (электроника, биотехнология и др.), на внедрение и разработку электронных устройств в технику, на развитие информатики и информационных структур. Особое внимание уделяется науке и образованию, которые стали главным структурным фактором экономического роста. Принципиальное значение в механизме экономического роста Японии имеет платежеспособный рыночный спрос населения и его основа – динамика заработной платы. Начиная с 1990-х гг. японская экономика переживает нестабильный этап развития.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 111 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Тест к теме 1 «Государственная экономическая политика».

Тест к теме 2 «Финансово-бюджетная политика».

Тест к теме 3 «Денежно-кредитная политика».

Тест к теме 4 «Государственная политика занятости».

Тест к теме 5 «Социальная политика».

Тест к теме 6 «Внешнеэкономическая политика».

Тест к теме 7 «Оптимальная модель государственной экономической политики».



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 112 из 115

Назад

На весь экран

Заккрыть

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Теории макроэкономического регулирования.
2. Государственная экономическая политика: необходимость, суть, функции, цели и объекты.
3. Экономическая политика государства и ее виды.
4. Способы, методы и инструменты государственного регулирования экономики.
5. Понятие, структура, функции государственного бюджета. Проблемы сбалансированности государственного бюджета.
6. Государственный долг и его формы. Государственный долг как инструмент регулирования экономики.
7. Основы денежно-кредитного регулирования экономики. Институты денежно-кредитной политики.
8. Механизм регулирования денежно-кредитных отношений. Научно-методологические подходы к денежно-кредитному регулированию.
9. Сущность и показатели занятости. Характеристика рынка труда.
10. Методы государственной политики занятости.
11. Социальная политика государства: цели, приоритеты, принципы.
12. Сущность и виды доходов. Регулирование доходов населения.
13. Сущность и виды доходов. Регулирование доходов населения.
14. Система социальной защиты населения.
15. Сущность и принципы внешнеэкономической политики.
16. Основные формы, методы и инструменты внешнеэкономической политики государства.
17. Сущность, цели и направления антиинфляционной политики.
18. Основные понятия, проблемы, формы и методы региональной политики.
19. Государственное регулирование предпринимательской деятельности.
20. Сущность собственности. Государственное регулирование отношений собственности.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 113 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное регулирование экономики в условиях белорусской модели развития : учебно-методический комплекс для студентов экон. спец. / Л.П. Матюшков [и др.] ; рец. : А.М. Омелянюк, Т.С. Силук. – Брест : БрГУ имени А.С. Пушкина, 2011. – 98 с.
2. Государственная экономическая политика : учебное пособие для вузов ; ред. Т.Г. Морозова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 255 с.
3. История Беларуси. С древнейших времен до 2012 г. : учебное пособие для вузов / Е.К. Новик, И.Л. Качалов, Н.Е. Новик ; ред. Е.К. Новик. – 3-е изд., испр. и доп. – Минск : Вышэйшая школа, 2012. – 542 с.
4. Макроэкономика : учебное пособие [для вузов, магистрантов, слушателей ИПК]/ М.И. Ноздрин-Плотницкий [и др.] ; ред. М.И. Ноздрин-Плотницкий. – Минск : Амалфея : Мисанта, 2013. – 312 с.
5. Макроэкономическое регулирование в посткризисной экономике : [монография] / А.И. Лученок [и др.] ; ред. А.И. Лученок ; Национальная академия наук Беларуси. – Минск : Беларуская навука, 2011. – 289 с.
6. Мировая экономика и международные экономические отношения : учеб.-метод. комплекс / Л.П. Булыгина [и др.] ; под общ. ред. Т.С. Силук ; Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2012. – 171 с.
7. Национальная экономика : учебник / под общ. ред. Р.М. Нуреева. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 655 с.
8. Экономическая история : учебник [для вузов] / М.В. Конотопов, С.И. Сметанин. – 10-е изд., доп. и перераб. – М. : Дашков и К, 2012. – 606 с.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 114 из 115

Назад

На весь экран

Закрыть

9. Экономическая теория : учеб.-метод. комплекс / Н.Н. Борисевич [и др.] ; под общ. ред. Т.С. Силюк. – 2-е изд., перераб. и доп. – Брест : Изд-во БрГУ им. А.С. Пушкина, 2013. – 246 с.



*Кафедра
теоретической
и прикладной
экономики*

Начало

Содержание



Страница 115 из 115

Назад

На весь экран

Закреть