

Т.С. СИЛЮК

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ
(РАЗДЕЛ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»)**

Курс лекций

для студентов специальности 1-86 01 01 «Социальная работа»

Брест
2013

УДК 330 (042)
ББК 65.291.66
С 36

Рецензенты

кандидат экономических наук, доцент

А.М. Омелянюк,

кандидат экономических наук, доцент

Н.В. Борсук

Силюк, Т.С. Теоретические основы социальной работы (раздел «Социальная политика») : курс лекций / Т.С. Силюк ; под общ. ред. Т.С. Силюк ; Брест. гос. ун-т имени А.С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2013. – 62 с.

Курс лекций «Теоретические основы социальной работы (раздел «Социальная политика»)» содержит содержание учебной дисциплины, лекции, в которых изложены сущность, основные категории и модели социальной политики, планы семинарских занятий, в которых приводятся вопросы и задания для проверки и самопроверки знаний. Цель издания – способствовать повышению эффективности организации работы студентов, улучшению усвоения социально-экономических понятий, поиску рациональных решений практических задач социальной политики.

Особое внимание данного курса лекций «Теоретические основы социальной работы (раздел «Социальная политика»)» концентрируется на усвоении студентами механизмов формирования и принципов функционирования моделей социальной политики, уяснению направлений реформирования и особенностей функционирования национальной социальной политики, ее места и роли в экономической политике государства.

Курс лекций «Теоретические основы социальной работы (раздел «Социальная политика»)» предназначен для студентов специальности «социальная работа» дневной и заочной форм обучения.

УДК 330 (042)
ББК 65.291.66
С 36

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА.....	6
КУРС ЛЕКЦИЙ.....	8
Лекция 1 СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	8
1.1 Социальная политика как инструмент преодоления социальных проблем: сущность, субъекты и объекты.....	8
1.2 Цели, задачи и функции социальной политики.....	9
1.3. Социальная политика как учебная дисциплина.....	12
Лекция 2 ТИПЫ И ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ.....	13
2.1 Современные подходы к социальной политике.....	13
2.2 Типы социальной защиты.....	14
2.3 Принципы социальной политики.....	16
Лекция 3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, СТРАТЕГИИ И СИСТЕМЫ ПРИОРИТЕТОВ.....	19
3.1 Основные направления государственной социальной политики....	19
3.2 Социальное законодательство Республики Беларусь. Система государственных социальных стандартов.....	21
3.3 Финансирование социальной политики.....	24
Лекция 4 МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАСТВАХ С РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ.....	28
4.1 Понятия «социальное государство» и «модели социальной защиты».....	29
4.2 Тенденции реформирования систем социальной защиты на современном этапе.....	29
4.3 Национальные модели социальной защиты.....	31
Лекция 5 ПОКАЗАТЕЛИ УСПЕШНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИ- ТИКИ. УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ.....	36
5.1 Понятия «уровень жизни» и «качество жизни», их показатели.....	36
5.2 Сущность и последствия социальных рисков.....	39

5.3 Стратегии и механизмы управления социальными рисками.....	40
Лекция 6 ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.....	45
6.1 Приоритеты социальной политики в Республике Беларусь.....	45
6.2 Социальные аспекты государственных программ социально- экономического развития Республики Беларусь.....	46
6.3 Социальная политика и всестороннее развитие человека.....	50
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	55
Тема 1 Сущность, цели и функции социальной политики.....	55
Тема 2 Типы и принципы социальной политики: идеологические и политические основы.....	55
Тема 3 Государственная социальная политика: основные направления, стратегии и системы приоритетов.....	56
Тема 4 Модели социальной политики в государствах с рыночной экономикой.....	57
Тема 5 Показатели успешности социальной политики. Уровень и качество жизни населения.....	58
Тема 6 Особенности социальной политики в Республике Беларусь.....	59
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ.....	60
ЛИТЕРАТУРА.....	61

ПРЕДИСЛОВИЕ

Результатом объективного исторического развития является качественное расслоение общества. Его члены, с одной стороны, различаются по возрасту и составу семьи, по уровню доходов и степени занятости, по профессиональной принадлежности и своей способности к труду. С другой стороны, все члены общества нуждаются в пище, в одежде, в жилье, в медицинских услугах и образовании, в защите и помощи в трудной жизненной ситуации. Однако возможности получения данных благ у людей очень разные. В каждом обществе появляются группы людей, которые не в состоянии сами обеспечить удовлетворение своих первейших потребностей на достойном уровне и нуждаются в государственной поддержке – это безработные, инвалиды, малообеспеченные и многодетные семьи, работники бюджетной сферы и др.

В связи с этим, в начале XX века происходят изменения сущности и функциональной направленности государства. Во многих странах на первый план начинают выходить социальные вопросы и социальные ценности, непосредственно касающиеся образа жизни людей, потребления населением материальных и духовных благ, удовлетворения конечных запросов личности и семьи. Инструментом, позволяющим создать, приемлемый уровень потребления для всех граждан страны является *социальная политика государства*, которая направлена на повышение уровня жизни людей, поддержку малообеспеченных слоев населения и предоставление социальных гарантий в сложной жизненной ситуации, обеспечение социальной справедливости и равных возможностей для самореализации всех граждан.

Социальная политика является не только элементом государственной политики, но также и учебной дисциплиной. В предметном поле «Социальной политики» как научной дисциплины выделяют такие секторы общественной жизни как демография (воспроизводство и миграция), труд (занятость и безработица, социальное партнерство), доходы населения и их распределение, социальная защита, социальная инфраструктура (жилье, детские сады, школы, больницы и пр.).

Актуальность изучения данного курса обусловлена следующими причинами: развитием рыночных отношений и изменением социально-экономической ситуации в стране, совершенствованием принципов социальной поддержки и новой институциональной структурой общества и пр.

Т.С. Силюк

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Сущность, цели и функции социальной политики

Гетерогенность и гомогенность общества. Социальные проблемы и социальная политика как инструмент их преодоления. Объекты и субъекты социальной политики.

Цели и задачи социальной политики. Основные функции социальной политики: воспроизводственная функция, функция социальной защиты, функция социального развития.

Социальная политика как учебная дисциплина. Основные категории предмета: демография, доходы населения, качество жизни, социальная справедливость, социальная защита, социальная инфраструктура.

Тема 2. Типы и принципы социальной политики: идеологические и политические основы

Основные подходы к социальной политике. Государственный патернализм. Либеральный подход. Достоинства и недостатки. Идеологические и политические основы социальной политики.

Типы социальной защиты: резидуальная и институциональная системы. Разделение социальных функций и ответственности между государством, предприятиями и домашними хозяйствами.

Принципы социальной политики: социальная справедливость, гарантия конституционных прав граждан, верховенство социальной политики, адекватность уровню развития общества, солидарность, адресность.

Тема 3. Государственная социальная политика: основные направления, стратегии и системы приоритетов

Направления социальной политики: регулирование доходов, обеспечение занятости, социальная защита, социальные гарантии, улучшение демографической ситуации, охрана здоровья и экологическая безопасность. Развитие отраслей социальной сферы и инфраструктуры.

Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11.11.1999 г. № 322-3. Нормативы в области ЖКХ, образования, культуры, связи, транспорта, социальной поддержки и социального обслуживания, здравоохранения, торговли и бытового обслуживания, физической культуры и спорта.

Финансирование социальной политики: стратегии и системы приоритетов. Финансовые государственные обязательства и совершенствование их формирования. Бюджет социальной политики и его структура. Направления изменений бюджета Республики Беларусь.

Тема 4. Модели социальной политики в государствах с рыночной экономикой

Понятия «социальное государство» и «модель социальной защиты». Критерии типологизации и классификации моделей социальной защиты.

Тенденции реформирования систем социальной защиты в Европейском Союзе и Республике Беларусь.

Особенности скандинавской, англо-саксонской, южно-европейской, японской и американской моделей социальной защиты.

Тема 5. Показатели успешности социальной политики. Уровень и качество жизни населения

Понятие уровня и качества жизни населения. Система социальных показателей. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Доходы на душу населения, уровень грамотности, ожидаемая продолжительность жизни. Практическая реализация социальной политики.

Явления социальной нестабильности: рост бедности и безработицы, распространение теневой экономики, недоступность медицинских и образовательных услуг, низкий уровень культуры и отдыха, распространение наркомании, алкоголизма и проституции.

Управление социальными рисками. Сущность, классификация и последствия. Стратегия устранения причин. Стратегия минимизации последствий. Стратегия устранения последствий.

Тема 6. Особенности социальной политики в Республике Беларусь

Приоритеты социальной политики в соответствии с государственными национальными программами Республики Беларусь. Улучшение демографической ситуации, развитие отраслей социальной сферы и их инфраструктуры, социальная защита отдельных групп населения.

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь. Государственная программа возрождения и развития села. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь. Программа «Молодежь Беларуси».

Социальная политика и всестороннее развитие человека. Совершенствование трудовых отношений и увеличение доходов населения. Развитие системы образования, внедрение передовых медицинских технологий. Развитие национальной культуры и духовности. Развитие физической культуры, спорта и туризма.

КУРС ЛЕКЦИЙ

Лекция 1 СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

План лекции

- 1.1 Социальная политика как инструмент преодоления социальных проблем: сущность, субъекты и объекты
- 1.2 Цели, задачи и функции социальной политики
- 1.3 Социальная политика как учебная дисциплина

1.1 Социальная политика как инструмент преодоления социальных проблем: сущность, субъекты и объекты

Человеческое общество весьма сложная система, включающая в себя множество различных людей с разнообразными потребностями и возможностями, т. е. общество характеризуется гетерогенностью – неоднородностью людей по демографическому признаку, по экономическому положению, по состоянию здоровья, по служебному статусу и пр. Но, с другой стороны, общество характеризуется гомогенностью, которая проявляется в наличии у населения однородных потребностей в еде, жилье, медицинском обслуживании, образовании, социальной защите в старости и т.д.

Социальные проблемы могут быть вызваны также объективно *трудной жизненной ситуацией*. Это ситуации, объективно нарушающие нормальную жизнедеятельность людей и сложные для самостоятельного разрешения самими гражданами (например, наступление нетрудоспособности от несчастного случая или инвалидности по болезни, потеря родителей или кормильца, потеря места жительства, увеличение семьи или, наоборот, одиночество, стихийные бедствия, катастрофы т. п.).

Это все вызывает необходимость социальной поддержки со стороны государства. Главным инструментом разрешения социальных проблем во всем мире является социальная политика.

Социальная политика – 1) комплекс мер, направленных на создание условий для удовлетворения потребностей населения, повышения его благосостояния и обеспечения системы социальных гарантий; 2) проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления система мероприятий и акций, направленных на достижение целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа, обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе.

Социальная политика предусматривает систему мер и программ, которые помогают людям удовлетворить те социальные, экономические, образовательные и медицинские потребности, которые являются фундаментальными для поддержки стабильности в обществе, предотвращают социальные конфликты и угрозы здоровью и жизни человека.

Объектом социальной политики – в широком смысле – являются все без исключения граждане страны (домохозяйства). В узком смысле – граждане (домохозяйства), не способные, в силу определенных причин, обеспечить себе достаточный для нормального потребления уровень доходов.

К **субъектам социальной политики** относятся органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, работодатели в государственном и частном секторах экономики, профсоюзные и другие общественные организации, а также другие структуры, влияющие на разработку и реализацию государственной социальной политики. Данные субъекты разделяются на *резидентных* (чья деятельность на территории страны определена ее конституцией и другими законами) и *нерезидентных* (иностранные работодатели, обязанные соблюдать социальные законы страны, в которой работают).

1.2 Цели, задачи и основные функции социальной политики

Универсальной и долгосрочной **целью** социальной политики является создание условий для всестороннего и гармоничного развития всех членов общества, предоставление им социальных прав и гарантий в различных жизненных ситуациях.

Данная цель конкретизируется в следующих **задачах**:

- 1) государственная поддержка образования и здравоохранения;
- 2) укрепление авторитета и престижности семьи;
- 3) создание условий для поддержания здорового образа жизни;
- 4) развитие и доступность культуры;
- 5) обеспеченность граждан работой.

Для практической реализации данных задач необходимо: обеспечить приоритетное финансирование государственных социальных программ; в каждом населенном пункте создавать рабочие места, условия для массовых занятий физкультурой и спортом; улучшать качество окружающей среды; укрепить технический и кадровый потенциал всех уровней системы здравоохранения, образования и культуры.

Основными функциями социальной политики являются:

1) **воспроизводственная функция**, которая воплощается в непрерывном возобновлении социально-экономических процессов и включает в себя: постоянное возобновление населения страны посредством изменения параметров рождаемости и смертности; воспроизводство рабочей силы на основе непрерывного возобновления способности к труду и профессио-

нальных качеств работающих групп населения; воспроизводство социальной структуры общества.

Особое значение в воспроизводственном процессе имеют такие показатели как прожиточный минимум и минимальный потребительский бюджет.

Прожиточный минимум – это минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для поддержания жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья в условиях данной социально экономической системы. Он включает продукты питания, одежду, обувь, белье, санитарно-гигиенические средства, коммунальные, бытовые, транспортные услуги и пр.

Бюджет прожиточного минимума – стоимостная величина прожиточного минимума или стоимость материальных благ и услуг, которые необходимы для поддержания жизнедеятельности и удовлетворения физиологических и социальных потребностей человека (проживающем в семье из четырех человек) на минимальном уровне по минимальным ценам. Пересматривается в Республике Беларусь каждые три месяца.

Минимальный потребительский бюджет – это стоимость материальных благ и услуг, которые необходимы для удовлетворения минимальных физиологических и социальных потребностей человека (проживающего в семье из четырех человек) определённого пола и возраста с учетом расходов на культурный досуг, искусство, связь, общение;

2) функция социальной защиты, которая включает в себя три основных структурных элемента: *социальную помощь, социальные гарантии, социальное страхование.*

Социальная помощь – предоставление денежной и материальной помощи людям, которые не способны трудиться, находятся в трудной жизненной ситуации, нуждаются в помощи в связи с состоянием здоровья. Осуществляется в виде выплаты пенсий, пособий, материальной помощи, обслуживания больных и престарелых, заботы о детях. В число приоритетов входят потребности детей, инвалидов, пожилых людей, многодетных семей. Важнейшим задачей тут является максимальное сокращение в стране уровня бедности.

Социальные гарантии – минимальный уровень социальной защиты, который постоянно обеспечивает государство в виде бесплатных социальных услуг, социальных пособий для удовлетворения основных потребностей граждан на минимальном уровне. Социальные гарантии распространяются и на людей, занятых в сфере общественного воспроизводства, посредством установления и соблюдения норм в области оплаты труда, соблюдении прав работников при приеме на работу и увольнении, соблюдении нормативов о продолжительности рабочего дня, отпуска, санитарно-гигиенических требований к рабочему месту.

Социальное страхование – предусматривает накопление денежных средств, предназначенных для использования в сфере медицины, пенсионного обеспечения, оплаты инвалидности, безработицы, несчастных случаев. Основным источником финансирования системы социального страхования являются страховые взносы, уплачиваемые населением, работниками и работодателями. В результате чего возникает гарантированная система материального обеспечения, в случае необходимости, нетрудоспособным, больным и безработным гражданам.

Наряду с этим решаются три важные задачи:

- повышение уровня пенсионного обеспечения (перерасчет пенсий, в зависимости от трудового стажа, заработка и страховых взносов);
- усиление защиты населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья (выплата пособий по временной нетрудоспособности, по безработице, в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком до 3 лет и пр.);
- оказание социальной помощи нуждающимся людям, на основе предоставления адресной помощи, рационализации льгот, улучшения социального обслуживания;

3) функция социального развития, связанная с возрастающей ролью государства в обеспечении производства социально значимых благ в отраслях нематериальной сферы: в образовании, здравоохранении, культуре и др., продукция которых представляет собой инвестиции в человеческий капитал.

В *сфере образования* необходимо: создать условия для удовлетворения потребности граждан в получении образования; гармоничного развития личности и творческих способностей человека; обеспечить непрерывность образования, создающего условия и возможности для полного развития способностей человека в любой сфере его жизнедеятельности, для совершенствования повседневного образа жизни.

В *области улучшения здоровья*, как состояния полного физического, психического и социального благополучия человека, важным является создание и эффективное функционирование социального механизма поддержки и развития здорового образа жизни, становления высокого спроса на личное здоровье, формирование возможностей для его удовлетворения. По данным ВОЗ здоровье зависит на 8–10% от уровня медицины, на 49–53% – от образа жизни. Необходимо улучшать культуру и качество питания, искоренять вредные привычки, совершенствовать систему оказания медицинских услуг.

Стратегической целью государства в *области культуры* является обогащение и эффективное использование культурного потенциала страны. Для достижения данной цели необходимо: обеспечение доступности культурных ценностей для всех слоев населения; усиление роли деятелей и

учреждений культуры в решении социально-экономических задач, формировании духовно богатой, социально активной и граждански ответственной личности; создание благоприятных условий для свободного развития культур всех социально-этнических групп, проживающих в стране.

Таким образом, социальная политика является универсальным инструментом государства для решения социально значимых задач. Перспективным содержанием социальной политики должно стать освоение правильно выстроенной системы приоритетов: ее адресность, встраивание социальной сферы в экономику, эффективное использование ресурсов, направленных на социальные цели, постепенное решение всех социальных проблем, возникающих в ходе рыночных преобразований.

1.3 Социальная политика как учебная дисциплина

Социальная политика – учебная дисциплина, изучающая **1)** отношения в обществе, связанные с уровнем и качеством жизни населения; **2)** законы и решения, влияющие на благосостояние домохозяйств и на всестороннее развитие личности человека. Эти отношения и являются *предметом курса*.

В предметном поле социальной политики как научной дисциплины выделяют *4 основных сектора общественной жизни*: демография (воспроизводство и миграция), труд (занятость и безработица, социальное партнерство), доходы населения и их налогообложение, социальная инфраструктура (жилье, школы, сады, больницы).

В качестве *объектов данного курса* рассматриваются отраслевые блоки общества, изменение условий, функционирование которых может отразиться на уровне жизни населения и социальной структуре общества. К таким блокам относятся рынок труда и трудовые отношения, социальное страхование, социальная сфера (здравоохранение, культура, ЖКХ, образование).

Основным методом в курсе социальной политики является социальная экспертиза, позволяющая дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений условий функционирования тех или иных блоков общества, обосновать возможные варианты изменений.

В условиях становления рыночных отношений актуальность изучения социальных проблем вызвана перспективным содержанием социальной политики. Необходимо понимать выстроенную систему приоритетов: ответственность каждого гражданина за свое здоровье и будущее, адресность социальной помощи, постепенный переход к индивидуальному страхованию социальных рисков и эффективному использованию государственных ресурсов, направляемых на социальные цели.

Лекция 2 ТИПЫ И ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

План лекции

- 2.1 Основные подходы к социальной политике
- 2.2 Типы социальной защиты
- 2.3 Принципы социальной политики

2.1 Современные подходы к социальной политике

В мире существует *два основных подхода к социальной политике*: государственный патернализм и либеральный поход.

1) *Государственный патернализм*, ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (социальная сфера) параметров всех форм отношений в обществе. При этом основная роль в решении социальных вопросов принадлежит госучреждениям. Финансирование такой модели производится за счет налоговых поступлений в бюджет. Все граждане имеют равные права на бесплатное медицинское обслуживание, на бесплатное образование, социальное обеспечение – без альтернативных (страховых) видов этих отношений. *Достоинством* такого подхода является т.н. «уверенность в завтрашнем дне» для основной части населения (гарантированные размеры оплаты труда, стабильные цены, отсутствие безработицы, всеобщая социальная поддержка, определенный перечень бесплатных социальных гарантий). *К недостаткам* можно отнести отсутствие стимулирования труда и личной ответственности за своё социальное положение, дефицит товаров и услуг, плановое распределение товаров народного потребления и жилья, не допускается значительная экономическая деятельность в негосударственном секторе экономики.

Субсидиарность подразумевает, что государство снимает с себя ответственность за предоставление социальных услуг тем гражданам, которые обладают самостоятельными источниками финансирования социальных потребностей. Эти граждане за счет собственных доходов самостоятельно оплачивают практически все расходы по коммунальным услугам, профессиональному образованию, а также значительную часть расходов на лечение, школьное образование и пенсионное обеспечение. Пользователями социальной помощи должны быть только бедные, нуждающиеся в поддержке и не имеющие возможности обеспечить себе прожиточный минимум. Функции государства в социальной сфере сосредоточены преимущественно на предоставлении ограниченного перечня бесплатных услуг в области здравоохранения, образования, социального обслуживания.

2) Либеральный подход базируется на постулате о разделении членов общества на экономически сильных и слабых. Предусматривается, что экономически сильные индивиды в состоянии сами позаботиться о своём социальном положении. В основе лежит социальное страхование (медицинское, пенсионное, по инвалидности, по безработице, от несчастных случаев), услуги, которые финансируются за счет взносов юридических и физических лиц. Обязанностью общества является забота о слабых. Государство создает условия для раскрытия экономического потенциала сильных, а также предпосылки для развития благотворительной деятельности. *Достоинством* подхода является ориентация на раскрытие способностей людей в интересах роста уровня их потребления и самореализации, экономия бюджетных средств и перераспределение ресурсов в интересах социальной поддержки нуждающихся. *Недостатки* проявляются в существенных различиях между уровнем потребления экономически сильных и слабых домохозяйств, величиной социальных выплат. Проводимая идеология – экономическая свобода и социальная ответственность за себя и свою семью.

Однако либеральная модель социальной политики не всегда может способствовать социальному и политическому прогрессу. Очевидно, что комплексное снижение социальных расходов и сокращение роли государства в экономической сфере, недостаточные вложения в развитие «человеческого капитала» в долгосрочной перспективе не способствуют эффективному социально-экономическому развитию и угрожают стабильности общества. Лишая граждан уверенности в социальной безопасности, политика сокращения государственных социальных расходов приводит к тому, что ослабляется поддержка правительства населением. Лишь активность самого влиятельного субъекта социальной политики, государства, может реально защитить население от социальных рисков, облегчить адаптацию к изменившимся условиям и устранить недостатки рыночного регулирования.

Особенностью социальной политики большинства современных государств является поиск моделей наиболее адекватных изменившимся условиям жизни людей. Размер сферы социального обеспечения по мере роста общественного богатства и благосостояния граждан должен сокращаться. Это проявляется в переходе от огосударствленной, перераспределительной социальной политики патерналистского типа к более либеральной.

2.2 Типы социальной защиты

Системы социальной защиты, существующие в современных государствах можно разделить на два типа: *резидуальную и институциональную*.

Резидуальная система предполагает, что проблемы, возникающие у людей, решаются благодаря участию семьи, родственников и соседей. Обращение за помощью в государственные службы считается «аномальным». Получение помощи унижает и связано с понижением статуса. Помощь государством может оказываться только после проверки обстоятельств и степени неспособности решить проблему самостоятельно. Оказывается помощь временно и на минимальном уровне.

Институциональная система предполагает, что проблемы населения решаются на государственном уровне в соответствии с установленными законами и нормами. Обращение за помощью в государственные службы считается нормальным, помощь носит профилактический и универсальный характер. Оказываемая помощь адекватна проблеме и потребностям нуждающихся, каждый может ее получить, не теряя самоуважения.

Выполнение социальных задач осуществляется государством, предприятиями и домохозяйствами. Также в выполнении этих функций участвуют и неправительственные организации. При этом между ними происходит *разделение социальных функций*:

1) *государство* определяет цели социального развития и их реализацию; предоставляет социальные гарантии домохозяйствам и гражданам;

2) *законодательные органы* вырабатывают общую стратегию социального развития общества и конкретные решения в области социальной защиты населения и определения минимального уровня социальных гарантий с учетом реальных экономических возможностей государства, утверждают социальные расходы государственного бюджета;

3) *исполнительная власть* занимается поиском реальных возможностей для обеспечения законодательно утвержденных мероприятий в области социального развития, конкретизирует порядок выплат, готовит нормативную базу, определяющую деятельность социальных организаций.

Социальная ответственность предприятий (работодателей) носит пассивный характер и определяется государственными социальными законами. Предприятия должны обеспечивать обязательные условия социальной поддержки наемных работников (минимальный уровень заработной платы, обязательное страхование по установленным нормативам – пенсионное, от несчастных случаев на работе и пр.). Работодатели могут и добровольно расширять пределы своей социальной ответственности, создавая новые рабочие места, повышая заработную плату, организуя бесплатное питание, корпоративный отдых и др.

Социальная ответственность домохозяйств бывает *формальная* (соблюдение налогового законодательства, поскольку уклонение от уплаты налогов приводит к сокращению доходов бюджета и уменьшает возмож-

ности финансирования социальных расходов) и *неформальная* (создание комфортных условий проживания и реализации своих способностей всеми членами домохозяйств, а также активная экономическая деятельность домохозяйств, которая позволяет снижать зависимость от государства).

Социальная ответственность негосударственных структур (партий, профсоюзов, общественных организаций) сводится к законодательно разрешенной политической и общественной деятельности по защите интересов отдельных групп населения; контролю по соблюдению действующего социального законодательства.

В зависимости от направленности можно выделить следующие разновидности социальной помощи:

- 1) универсальная (направлена на все слои населения);
- 2) категориальная (охватывает определенные группы населения, например, пенсионеров, инвалидов, студентов);
- 3) адресная (оказывается, конкретно нуждающимся).

2.3 Принципы социальной политики

При реализации социальной политики необходимо выполнять ряд правил и норм, соблюдение которых делает её более действенной и эффективной. Основными принципами социальной политики в современных условиях являются:

- принцип социальной справедливости;
- принцип равноправия;
- принцип верховенства социальной политики;
- целевой принцип;
- принцип адекватности уровню развития общества;
- принцип солидарности;
- принцип адресности.

1) Принцип социальной справедливости. С понятием *справедливость* связывают совокупность норм, которые выступают как правильная (адекватная) мера воздаяния личности за совершенные действия.

Справедливость понимается на двух уровнях: как коммуникативная и распределительная. *Коммуникативная* справедливость составляет формальное равенство прав всех граждан независимо от их статуса и положения, предполагает применение одинаковых мер и условий ко всем членам общества, а *распределительная* справедливость направлена на обеспечение реального, прежде всего, экономического равенства и предполагает перераспределение благ между богатыми и бедными, исходя из принципа «каждому по потребности». Именно этот вид справедливости носит название *социальной*.

Понятия и требования справедливости меняются по мере развития общества. В условиях рыночной экономики неизбежно расслоение общества (по объему собственности, по доходам, по уровню жизни) и социальное равенство и справедливость не предусматривают экономического равенства различных социальных групп, что объективно обусловлено различными способностями, умениями, отношением к труду. Наоборот, равенство доходов приводит к понижению эффективности производства, т.к. пропадает стимул эффективно работать и ленивому (все равно общество поддержит), и трудолюбивому (все равно общество отнимет). Неравенство в доходах – разная оплата за разный труд – обеспечивает стремление к эффективному труду, к улучшению индивидуальных результатов деятельности с целью получения повышенных доходов.

Соблюдение принципа социальной справедливости предполагает:

- равную возможность для доступа к собственности;
- преобразование человека из фактора производства в субъект труда;
- возможности для раскрытия своих способностей и самореализации;
- достойные условия труда и вознаграждения за него;
- доступность культурной сферы, образования, здравоохранения;
- обеспечение согласования интересов общества, коллектива и личности.

Однако понятие *социальной справедливости* часто воспринимается как благополучие для всех, достигнутое в результате высокой производительности общественного труда, когда государство с высокоразвитой экономикой способно обеспечить определенный уровень благосостояния для всех слоёв населения. В таких условиях, государство защищает интересы определенных социальных групп. Увеличивает доходы малоимущих посредством перераспределения доходов через налоговый механизм. Развивает и поддерживает малый и средний бизнес, создаёт условия для индивидуальной трудовой деятельности. Обязывает предпринимательский сектор выплачивать зарплаты не ниже определенного минимума. Создает систему переквалификации безработных, предоставляет бесплатные услуги образования и здравоохранения.

2) Принцип равноправия, лежит в основе понятия справедливости и предоставляет каждому члену общества одинаковые возможности реализовать себя. Без обеспечения равенства в ряде сфер общественной жизни политика не может считаться справедливой. Однако равноправие не означает равенство. Люди равны в своих правах, но не равны в своих способностях, интересах, потребностях, стремлениях и обязанностях. Каждый должен иметь возможность на реализацию своих прав. С точки зрения принципа правового равенства люди, несмотря на различия, равны, свободны и независимы друг от друга, в смысле равных возможностей по до-

стижению и приобретению всего правовым способом и в правовых пределах. Обеспечение прав человека и осуществление принципа равноправия зависит от равных возможностей гарантированного уровня социальной защищенности для всех членов общества.

3) Принцип верховенства социальной политики по отношению к другим видам политической деятельности. Этот принцип связан с тем, что современное общество вовлечено в политическую деятельность и через выборы может оказать непосредственное влияние на устойчивость и жизнеспособность любой политической власти. Однако, главное, что интересует большинство людей – это реализация их социальных прав и достойный уровень жизни. Поскольку социальная политика затрагивает интересы всего общества, обеспечивает реализацию социальных прав и возможностей каждого человека, то любая политическая власть, стремясь обеспечить свое долголетие, будет заботиться о решении социальных вопросов. Потому задачи социальной политики, будут решаться в первую очередь, по отношению к задачам других видов политической деятельности.

4) Целевой принцип, предполагает конкретную направленность социальной политики на непрременную реализацию поставленных задач и достижение долговременных целей, и обязывает ее не иметь конъюнктурного и временного характера.

5) Принцип адекватности, требует соответствия проводимой социальной политики уровню развития общества, предполагает соотнесение предпринимаемых действий с требованиями текущего момента, возможностью финансирования, предвидит форму будущих действий.

6) Принцип солидарности, при реализации которого главную роль играет государство, выполняющее функцию перераспределения, создавая условия для всеобщей доступности социальной защиты, и принуждает часть общества через налоги и социальные отчисления не только обеспечивать свое будущее, но компенсировать бедность другой части общества. Государство берет на себя функцию опосредующего звена солидарности, создавая механизм компенсации объективного неравенства.

7) Принцип адресности, предусматривает не распыление средств социального бюджета по категориальному признаку, т.е. определенным выделенным группам населения, а оказание социальной помощи в значительном размере наиболее нуждающимся слоям общества по их заявлению.

Лекция 3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, СТРАТЕГИИ И СИСТЕМЫ ПРИОРИТЕТОВ

План лекции

- 3.1 Основные направления государственной социальной политики
- 3.2 Социальное законодательство Республики Беларусь. Система государственных социальных стандартов
- 3.3 Финансирование социальной политики

3.1 Основные направления государственной социальной политики

Социальная политика государства осуществляется по нескольким направлениям:

- регулирование доходов населения;
- политика в сфере труда и занятости;
- социальная поддержка и защита отдельных групп населения;
- развитие отраслей социальной сферы и инфраструктуры;
- улучшение демографической ситуации;
- охрана здоровья и экологическая безопасность.

Приоритетными направлениями *в области регулирования доходов населения и оплаты труда* являются:

- установление минимального размера заработной платы;
- обеспечение общего роста реальных денежных доходов населения;
- повышение заработной платы как основного источника денежных доходов населения;
- постепенное приближение минимальной заработной платы к уровню минимального потребительского бюджета;
- содействие росту доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности.

Государственная политика *в области оплаты труда* предполагает превращение заработной платы в надежный источник доходов, повышение ее роли в стимулировании трудовой активности работников. Ее размеры будут основываться на сочетании государственных, рыночных и коллективно-договорных механизмах ее регулирования.

Постепенно будут расширяться права субъектов хозяйствования в начислении заработной платы. Важнейшей функцией государства останется обеспечение государственных минимальных социальных гарантий в области оплаты труда.

В бюджетном секторе будет сохранено государственное регулирование оплаты труда на основе изменения тарифной ставки первого разряда и совершенствования Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь.

Основные задачи государственной социальной политики **в области трудовых отношений и занятости населения:**

– повышение эффективности использования трудовых ресурсов, формирование кадрового потенциала с учетом реальных потребностей производства;

– преодоление дефицита рабочих мест и более полная реализация трудового потенциала общества в соответствии с профессиональными возможностями каждого человека, путем повышения инвестиционной активности за счет всех источников финансирования;

– недопущение напряженности и поддержание стабильности в сфере социально-трудовых отношений, обеспечение социальной поддержки временно незанятому населению.

На рынке труда предусматривается реализовать систему мер по созданию благоприятных условий для обеспечения занятости населения, своевременному устранению дисбаланса между профессионально-квалификационным составом кадров и обновляющейся структурой рабочих мест, удержанию регистрируемой безработицы в пределах социально допустимого уровня.

Социальная поддержка и защита нетрудоспособных граждан и малообеспеченных семей проявляется в создании материальных и социальных условий для поддержания их жизнедеятельности на приемлемо минимальном уровне.

Особенностью этого направления является то, что производимые социальные выплаты неимущим слоям населения не связаны с трудовым вкладом данного человека. Здесь важное значение приобретает проблема определения критериев и категорий населения, которые имеют право на социальную помощь. Это направление связано с регулированием доходов, приостановлением социального расслоения и уменьшения уровня бедности.

Развитие отраслей социальной сферы и инфраструктуры предполагает:

– создание эффективной системы здравоохранения, укрепление ее потенциала для обеспечения каждого гражданина доступной и качественной медико-санитарной помощью;

– совершенствование образования, сохранение и развитие культурного наследия, национально-культурной самобытности народа;

– развитие такой инфраструктуры социальной сферы, которая стимулирует и поддерживает здоровый образ жизни населения;

– создание механизма доступности спортивных сооружений, учреждений образования, здравоохранения и культуры.

Демографическую политику государства в общем виде можно представить как создание благоприятных условий и предпосылок, отвечающих демографическим интересам общества в целом и каждой личности в отдельности.

Социальная политика в сфере демографии охватывает жизнедеятельность людей от рождения до смерти и предусматривает долгосрочный характер мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и укреплению семьи.

Наиболее действенных положительных изменений можно достичь через реализацию мер, направленных на укрепление здоровья, сокращение заболеваемости и травматизма населения, повышение престижности и материального благосостояния большой семьи.

Экологическая безопасность обеспечивается государственными органами, занимающимися охраной окружающей среды и системами природопользования. Нормализация экологической обстановки – это установление рационального режима использования природных ресурсов, сохранение окружающей среды, потребление чистой воды и безопасной продукции.

Все вышеперечисленные направления связаны между собой, что обуславливает необходимость проведения сбалансированной социальной политики.

3.2 Социальное законодательство Республики Беларусь. Система государственных социальных стандартов

Достижение поставленных целей и выполнение существующих задач требует исполнения действующих и разработки новых законодательных актов и нормативов в социальной сфере. Важнейшим звеном социальной политики Республики Беларусь должна стать система государственных стандартов, которая предполагает целенаправленную деятельность государства в вопросах гарантированного и более справедливого удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан. Для решения отмеченных вопросов 11 ноября 1999 г. был принят Закон Республики Беларусь «О государственных социальных стандартах». Правительство Республики Беларусь с участием республиканских объединений, нанимателей и профсоюзов устанавливает государственные минимальные социальные стандарты, определяет порядок применения, а также пересматривает их не реже одного раза в пять лет, если иное не предусмотрено законодательством.

Минимальный социальный стандарт – это минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных общедоступных социальных

услуг, социальных пособий и выплат. При этом **бесплатные и общедоступные услуги** определяются как услуги, предоставление которых гарантируется государством за счет финансирования республиканского и местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов, доступных для всех по возможности приобретения и пользования.

Система минимальных государственных социальных стандартов в Республике Беларусь включает 44 норматива: в области ЖКХ – 13, образования – 10, культуры – 1, связи – 4, транспорта – 6, социальной поддержки и социального обслуживания – 1, здравоохранения – 4, торговли и бытового обслуживания – 4, физической культуры и спорта – 1.

Государственными минимальными социальными стандартами являются:

– **в области оплаты труда** – минимальная заработная плата (месячная и часовая), республиканские тарифы оплаты труда, определяемые по тарифным коэффициентам Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь и устанавливаемой Правительством страны тарифной ставке первого разряда с участием профсоюзов;

– **в пенсионном обеспечении** – минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца;

– **в образовании** – бесплатные образовательные услуги, включая дошкольное, общее среднее, профессионально-техническое образование, на конкурсной основе среднее специальное и высшее образование, минимум содержания образования, сроки обучения, требования к уровню подготовки; нормы и нормативы обеспеченности населения бесплатными и общедоступными образовательными услугами, наполняемость классов и групп в государственных учреждениях образования; нормы и нормативы материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений образования; нормы и нормативы социальной поддержки обучающихся в государственных учреждениях образования;

– **в здравоохранении** – нормативы бюджетного финансирования расходов на здравоохранение на одного жителя; услуги по оказанию стационарной, амбулаторно-поликлинической и скорой медицинской помощи; нормы и нормативы материально-технического, медикаментозного, кадрового обеспечения в государственных учреждениях здравоохранения различных типов и видов; нормы питания, обмундирования, мягкого инвентаря в государственных учреждениях здравоохранения; нормы и нормативы льготного обеспечения лекарственными препаратами, перевязочными средствами и предметами медицинского назначения, слуховыми аппаратами, глазными протезами и зубопротезированием;

– **в ЖКХ** – нормы общей площади жилого помещения при обеспечении конституционного права граждан на жилище; объемы коммунальных услуг, предоставляемых гражданам; максимально допустимая доля собственных расходов на оплату за пользование жилым помещением и оплату коммунальных услуг и отчисления денежных средств на капитальный ремонт жилого дома в совокупном доходе семьи; уровень платежей граждан в процентах от стоимости предоставляемых коммунальных услуг. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилые помещения социального пользования предоставляются бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Норматив отопления жилых помещений – не ниже + 18 градусов, температура горячей воды не менее 50 градусов. Норматив обеспечения водой жилых домов, оборудованных водопроводом и канализацией – 180 литров (90 литров горячей) на человека в сутки. Норматив для граждан, пользующихся водой из водозаборных колонок – 35 литров в сутки на человека. Нормы расхода природного газа для приготовления пищи – 8 м³ на 1 чел. в месяц, сжиженного емкостного – 3 м³, сжиженного баллонного – 10 баллонов в год на семью. 80% улиц должны быть освещены ночью, а 60% – заасфальтированы;

– **в культуре** – бесплатные и общедоступные социальные услуги, оказываемые государственными учреждениями культуры; нормы и нормативы обеспеченности населения государственными учреждениями культуры, оказывающими бесплатные и общедоступные социальные услуги. Норматив бюджетной обеспеченности расходов в расчете на 1 человека – 1,5 базовой величины, в т. ч. 1,3 – за счет бюджетного финансирования и 0,2 – за счет оказания платных услуг;

– **в медицине** – норматив – размер бюджетных средств в расчете на 1 жителя, направляемых для компенсации затрат организации здравоохранения, специализирующихся на бесплатной помощи; обеспеченность квалифицированными кадрами (терапевтов и педиатров – 1 на 1,3 жителей, 9 коек на 1 тыс. жителей, 1 аптека на 8 тыс. жителей);

– **в связи** – норматив – не менее 27 телефонов на 100 человек в районах и 31 – в областных центрах; каждый ФАП должен иметь не менее 1 телефонного аппарата, приход почтальона не менее 5 раз в неделю;

– **в сфере физической культуры и спорте** – норматив выделенной из бюджета суммы в расчете на 1 жителя: для Минска – не менее 0,5, для областей – 0,25 базовой величины;

– **в сфере торговли и общественного питания** – норматив в общедоступной сети предприятий общественного питания не менее 15 мест на 1 тыс. чел., в потребительской кооперации – 12 мест на 1 тыс. чел., норматив торговых площадей – 260 м² на 1 тыс. чел.;

– *в сфере транспорта* – наличие автостанций (автокасс) для обслуживания пассажиров автобусных маршрутов, охват центральных усадеб сельских советов, СПК и населенных пунктов с наличием дворов свыше 10 (обязательны 2 рейса в неделю туда и обратно), определенная зона действия автобусного сообщения на городских и внутриобластных, междугородных маршрутах с учетом железнодорожного транспорта;

– *социальной поддержки и социального обслуживания* – государственные пособия в связи с рождением ребенка и воспитанием детей; поддержка малообеспеченных граждан и находящихся в трудной жизненной ситуации; бесплатные и общедоступные социальные услуги государственных учреждений социального обслуживания; нормы и нормативы обеспеченности граждан услугами государственных учреждений социального обслуживания; нормы и нормативы материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений социального типа;

– *в сфере бытового обслуживания* – норматив – 1 пункт бытового обслуживания на 1,8–2 тыс.чел., КПП должен оказывать не менее 11 видов социально значимых бытовых услуг.

Государственные гарантии устанавливаются и в области реализации конституционных прав граждан для повышения уровня жизни и обеспечения устойчивого общественного развития, что проявляется в:

– гарантиях равенства мужчин и женщин в образовании и трудовой деятельности;

– гарантиях права молодежи на духовное, нравственное и физическое развитие;

– гарантиях на труд как наиболее достойный способ самоутверждения экономического, морального и социального содержания жизнедеятельности человека;

– гарантиях справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда, но не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достаточное существование;

– гарантиях права на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;

– гарантиях права на социальное обеспечение в старости, по болезни и другим причинам.

3.3 Финансирование социальной политики

Государственные финансовые обязательства социального характера выступают в виде трансфертов. Трансферты – это получаемые населением из государственного бюджета в денежной или натуральной формах бесплатные бюджетные услуги, не связанные с трудовой деятельностью, определенные и закрепленные государственными законами. К ним также

относят минимально необходимые расходы для функционирования и развития институциональных структур, которые предоставляют эти трансферты и услуги.

Государственные финансовые обязательства социального характера перед физическими лицами выполняются по **двум типам признаков потенциального реципиента (гражданина, домохозяйства)**:

– *категориальному (статусному) признаку*, при использовании которого тот или иной вид обязательства выполняется перед физическим лицом, если его возрастные (пенсионер), медицинские (инвалид), социальные (безработный), семейные (мать-одиночка) и другие характеристики совпадают с утвержденными законодательными и нормативными актами, определяющими категории реципиентов социальных трансфертов;

– *адресному признаку*, при использовании которого тот или иной вид обязательства выполняется перед физическими лицами или семьей, если их социально-экономические характеристики (уровень душевых доходов, обеспеченность жилой площадью, состояние здоровья и т. п.) ниже законодательно установленной границы для исполнения данного обязательства.

По календарной продолжительности государственные финансовые обязательства социального характера бывают:

– *постоянные* (выплата государственных трудовых или социальных пенсий лицам, достигшим пенсионного возраста; пенсий по инвалидности гражданам, признанных инвалидами на бессрочный период);

– *временные* (выплата пособий по безработице, пособия женщинам по беременности и родам, ежемесячные пособия на детей до 3-х лет);

Для того чтобы социальная политика из абстрактного набора логически обоснованных мероприятий стала реальной, необходимо обеспечить ее финансирование, т. е. сформировать *бюджет социальной политики*.

Бюджет социальной политики (социальные расходы) – это совокупность источников финансирования, которые используются для реализации мероприятий социальной политики, проведения социальных реформ.

Бюджет социальной политики включает *консолидированный государственный бюджет*, охватывающий: бюджет правительства, бюджеты отдельных административно-территориальных единиц в составе государства, бюджеты государственных внебюджетных фондов социального характера; бюджеты иных целевых фондов, созданных в составе бюджета центрального правительства; средства работодателей; бюджеты домохозяйств.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь составляют бюджеты шести областей, бюджет г. Минска и республиканский бюджет. Внебюджетные фонды представляют собой средства правительства и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включаемых в

бюджет. Они формируются за счет обязательных целевых отчислений (например, Фонд социальной защиты населения, пенсионный фонд).

Социальные расходы в Беларуси составляют более 50% государственного бюджета. Субсидии и текущие трансферты занимают примерно 20–22% всех государственных расходов, из них 7% приходится на трансферты населению.

Особенности элементов бюджета социальной политики:

1) социальный бюджет правительства направлен на:

– финансирование текущего содержания и капитального ремонта объектов отраслей социальной сферы общегосударственного значения в образовании (государственные вузы), здравоохранении (медицинские центры), культуре (театры, музеи и т.п.);

– выплаты социальных пособий, имеющих общегосударственное значение (государственных пенсий, пособий по безработице и др.);

– полное или частичное финансирование государственных целевых программ социального характера;

– финансирование отдельных направлений социальной политики, имеющих общегосударственное значение (миграционной политики);

2) региональные и местные бюджеты административно-территориальных единиц, производят финансирование имеющихся в местной собственности объектов социальной сферы, социальных выплат, льгот и компенсаций, которые введены местными законодательными актами в дополнение к действующим на государственном уровне;

3) государственные внебюджетные фонды служат для аккумуляции средств для обеспечения тех или иных социальных выплат. В них поступают средства, представляющие собой обязательные взносы страхователей – юридических или физических лиц – на случай наступления конкретных случаев социального страхования (например, наступление пенсионного возраста, заболевание, потеря работы);

4) целевые социальные фонды в составе государственного бюджета, предназначенные для финансирования отдельных видов государственных социальных обязательств. Наличие таких фондов не является обязательным и рассматривается как один из вариантов преодоления систематического недофинансирования или отсутствия финансирования тех или иных социальных обязательств государства. Это могут быть фонды для выдачи государственных пособий гражданам, имеющим детей, для дотирования убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы;

5) средства работодателей, используемые для выплат работнику заработной платы, предоставления иных социальных гарантий, предусмотрен-

ных условиями найма и включенными в трудовой договор работника (т. н. «социальный пакет»);

б) бюджеты домохозяйств, все расходы которых носят социальный характер. Они обеспечивают текущий уровень потребления (приобретение продуктов питания, товаров длительного пользования, оплату социальных услуг и ЖКХ) и долгосрочные инвестиции в материальные (недвижимость) или нематериальные (образование, здоровье) блага.

Любое государство заинтересовано в рационализации расходов своего бюджета, значительная часть которых обусловлена наличием социальных обязательств, закрепленных законодательно. Поэтому при разработке социальной политики и обосновании ее бюджета важно определить, какие из имеющихся социальных обязательств должны быть профинансированы в обязательном порядке, а в отношении каких может быть поставлен вопрос об отмене или сокращении их размеров.

Направления изменений бюджета социальной политики в Республике Беларусь

Направление 1. Изменение принципов выполнения государственных социальных финансовых обязательств перед физическими лицами (домохозяйствами). Практическая реализация данного направления осуществляется путем исключения из числа граждан (не соответствующих определенному количественному критерию), перед которыми выполняются данные обязательства, некоторого их количества. Часть сэкономленных ресурсов можно будет направить на увеличение размеров государственных финансовых обязательств перед действительно нуждающимися в социальной поддержке домохозяйствами. В качестве критерия рекомендуется использовать уровень душевых доходов в домохозяйстве. Если значение этого критерия в домохозяйстве оказывается выше прожиточного минимума в соответствующем регионе, то такое домохозяйство может быть исключено из числа получателей социальной поддержки.

Используя еще один косвенный критерий, *социальный состав домохозяйства*, можно сократить количество домохозяйств, перед которыми должны выполняться государственные финансовые обязательства социального характера. Чем больше в составе домохозяйства работающих и меньше иждивенцев, тем больше душевые доходы в нем и тем меньше оснований для включения домохозяйства в состав тех из них, перед которыми государство несет финансовые обязательства социального характера.

Наконец, важно учитывать *имеющиеся активы домохозяйства* (жилье, земельные участки, сбережения, ценные бумаги и т.п.).

Направление 2. Увеличение доли бюджета социальной политики, формируемой на страховой основе, в первую очередь, за счет страховых

взносов работников и работодателей. Увеличить роль этих взносов при одновременном снижении социальных расходов, финансируемых из госбюджета, можно *повышением тарифов страховых взносов для их плательщиков и расширением участия в системах социального страхования населения*. Система участия населения в социальном страховании должна подкрепляться соответствующей стимулирующей схемой выполнения государственных финансовых обязательств социального характера перед населением. В такой схеме должно гарантироваться выполнение государственных финансовых обязательств социального характера лишь на некотором минимальном уровне. Выполнение этих обязательств в повышенных размерах производится только в том случае, если на персональных страховых счетах работника накоплены определенные средства, выплаченные им в систему социального страхования.

Примерно такая схема государственного пенсионного обеспечения планируется для введения в Республике Беларусь. *Трехуровневая система государственных трудовых пенсий* должна включать:

- 1) *базовую часть*, установленную в виде фиксированной величины и подлежащей индексации в зависимости от инфляции;
- 2) *страховую часть*, за счет обязательного страхования;
- 3) *накопительную часть*, за счет дополнительного добровольного страхования работника.

Размеры пенсий будут определяться в зависимости от результатов трудовой деятельности пенсионера и размерам страховых взносов, которые были аккумулированы на индивидуальном пенсионном счете работника.

Направление 3. Совершенствование формирования бюджета социальной политики. Подразумевает исключение или сокращение расходов по статьям бюджета социальной политики, не предполагающим исполнение безусловных государственных финансовых обязательств социального характера. Например, из бюджета государственных внебюджетных фондов должны быть исключены расходы не страхового характера (компенсации стоимости путевок работникам).

Лекция 4 МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ С РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

План лекции

- 4.1 Понятия «социальное государство» и «модели социальной защиты».
- 4.2 Тенденции реформирования систем социальной защиты на современном этапе.
- 4.3 Национальные модели социальной защиты.

4.1 Понятия «социальное государство» и «модель социальной защиты»

Развитие капиталистических отношений привело к материальной дифференциации граждан и резкой социальной напряженности. В этих условиях в начале XX века во многих странах начинают постепенно формироваться признаки социального государства.

Социальное государство – это государство, которое берет на себя заботу по обеспечению определенного уровня жизни людей, по удовлетворению их материальных и духовных потребностей, а также повышает свою ответственность за социальные процессы, происходящие в обществе. На первый план выходят функции поддержания и повышения социальной справедливости, создания равных условий для развития всех социальных групп и отдельных граждан.

Под *моделью социальной защиты* понимаются исторически сложившиеся закономерности и правила организации и функционирования программ социального обеспечения, характерные для страны или региона в определенный период времени. В основе модели социальной политики лежат распределительные принципы общественного продукта.

Принципы такого распределения различны:

- 1) принципы либеральной модели, опирающейся главным образом на индивида с минимизацией государственного влияния на жизнь населения;
- 2) социально-демократические принципы (вариант – социальной рыночной экономики), предусматривающие определенную роль государства в перераспределении доходов между различными группами населения, учет потребностей социально слабых групп;
- 3) принципы советской модели, опирающейся на централизованное государственное регулирование производства и распределения;
- 4) принципы, где социальная политика ставит своей целью борьбу с голодом, бедностью, антисанитарией и эпидемиями, в зависимости от состояния имеющихся ресурсов.

С исторической точки зрения, не смотря на все особенности социальной политики, системы социальной защиты в разных странах развивались сходным образом и имеют общие тенденции развития.

4.2 Тенденции реформирования систем социальной защиты на современном этапе

На рубеже XX и XXI веков практически все страны осознали нарастание проблем в сфере социальной политики и начали поиск путей их преодоления. Проводимые *реформы моделей социальной защиты основываются на следующих пяти основных тенденциях:*

- 1) *снижение уровня перераспределения финансовых ресурсов в системе как на групповом уровне внутри поколения, так и на уровне поколений.*

Перераспределение должно быть инструментом поддержки малоимущих за счет более состоятельных. Однако на практике происходит наоборот, поскольку богатые лица входят плательщиками в систему социальной защиты в более позднем возрасте (учеба, стажировка) и делают взносы менее продолжительное время. Продолжительность жизни у этих слоев выше, чем у малоимущих, т.е. они дольше пользуются системой социальной защиты. Наблюдается эффект социальной несправедливости;

2) *установление более тесной связи между компонентами системы социальной защиты и фактическими потребностями*, т.е. социальная помощь переводится на адресный программно-целевой принцип на основе поддающихся проверке доходов или потребностей;

3) *повышение социальной и экономической эффективности организации системы социальной защиты и ее финансирования*. Особенно это отражается на пенсионной системе из-за роста пенсионных платежей, неблагоприятной демографической ситуации, отрицательного влияния затрат на финансирование социальной сферы на экономику государств;

4) *демократизация системы социальной защиты и предоставление гражданам возможности выбора ее уровня и форм*, т.е. появление возможности выбора накопительной части при минимизации обязательной части пенсионных систем, наличие частных страховых и пенсионных фондов при регулирующей роли государства рынка социальных услуг;

5) *повышение уровня личного участия в финансировании и персональной ответственности граждан за степень их социальной защищенности*, т.е. уход от доминирующей роли государства в сфере социальной защиты дает возможность участникам пенсионных программ сформировать личное требование к уровню социальной защиты в соответствии со своими потребностями и возможностями. Конкуренция на рынке социальных услуг содействует формированию более эффективной структуры финансирования социального сектора при более низких затратах на услуги.

В связи с европейской интеграцией в начале 50-х гг. XX века в центр политических дискуссий вышли вопросы социальной политики в рамках ЕС. Хотя полномочия в социальной области сохраняются в ведении национальных правительств, в 2002 г. была разработана **Европейская социальная модель (ЕСМ)**. Ключевыми чертами ЕСМ являются: высокий уровень социальной защиты, забота о качественном образовании, поддержание социального диалога.

Сегодня системы социальной защиты распространяются не только на национальных граждан, но и на всех имеющих работу на законных основаниях на данной территории граждан ЕС. А правом на национальные выплаты можно воспользоваться и в случае переезда в другую страну. За-

страхованные европейские граждане могут за рубежом приобретать медицинские товары, получать медицинское обслуживание по собственному выбору, а произведенные расходы им возместят на родине по тарифам, принятым в стране проживания.

Таким образом, в результате реформирования систем социальной защиты в большинстве стран происходит смещение акцентов в функциях государства в социальной сфере: значение распределительных функций снижается при существенном повышении роли регулирования и надзора за деятельностью социальных институтов. Проводимые реформы в различных регионах мира демонстрируют значительный уход от традиционных представлений об инструментах и механизмах систем социальной защиты.

4.3 Национальные модели социальной защиты

Анализ национальных моделей социальной защиты стран Европейского Союза позволяет провести их типологизацию, с целью изучения опыта и применения его в отечественных условиях. В ЕС выделяют *скандинавскую, континентальную европейскую, англосаксонскую, южноевропейскую модели* социальной защиты.

Континентальная модель (или бисмарковская) существует в Германии, Австрии, Франции, странах Бенилюкса и устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. В ее основе лежит социальное страхование, которое включает две подсистемы обязательного и частного страхования (направления: страхование медицинское, пенсионное, по инвалидности, по безработице, от несчастных случаев).

Основные принципы континентальной модели:

– *профессиональная солидарность*, которая предусматривает существование страховых фондов, аккумулирующих социальные отчисления с заработной платы и осуществляющих страховые выплаты. Для малообеспеченных членов общества, не имеющих возможности получать страховые социальные выплаты (из-за отсутствия стажа), солидарность реализуется через системы социальной помощи. Однако этот принцип соблюдается не в полной мере: существуют потолочные уровни зарплаты, в случае превышения которых возможно лишь добровольное страхование или лимитирование отчислений только в пределах потолочной зарплаты, а социальные выплаты исчисляются по отношению к этому уровню;

– *принцип страхования*, т.е. финансирование предоставляемой помощи осуществляется за счет взносов членов страхового объединения, получающих при наступлении страхового случая социальные услуги, объем которых зависит от размера индивидуальных взносов;

– *принцип эквивалентности*, т.е. зависимость получаемых социальных выплат от размера прежней зарплаты;

– *принцип обеспечения*, т.е. социальная помощь оказывается независимо от сделанных ранее взносов и предоставляется по другим основаниям (обеспечение государственных служащих и жертв войны) и финансируется за счет налоговых поступлений в бюджет. Получатели такой помощи раньше не платили никаких взносов, однако получили право на нее в результате особых заслуг перед государством. Размер данной помощи напрямую зависит от эффективности экономики и состояния бюджета;

– *принцип вспомоществования*, т.е. социальную помощь может получить каждый нуждающийся в необходимом объеме, если у него нет возможности самостоятельно выйти из трудного положения. Такая помощь финансируется из госбюджета и поэтому зависит от его наполнения;

– *принцип самоуправления*, т.е. учреждения социального страхования наделены правовой, финансовой и организационной независимостью. Государство определяет правовые рамки деятельности страховых институтов, следит за соблюдением ими законов, контролирует их финансовую и коммерческую деятельность. Данный принцип обеспечивает более тесную связь между страхователем и страхуемым, способствует укреплению социальной стабильности и поддержанию социального партнерства.

Для континентальной модели социальной защиты характерна разобщенность страховых учреждений. Также предусмотрены механизмы помощи, предоставляемой в случаях, когда все виды пособий исчерпаны. Основным источником финансирования системы социального страхования являются страховые взносы, выплачиваемые в равной мере наемными работниками и работодателями. Обязательное страхование от несчастных случаев финансируется за счет взносов только работодателя. При возникновении у органов социального страхования финансовых затруднений гарантом выполнения их обязательств выступает государство.

Англосаксонская модель социальной защиты (используется в Великобритании и Ирландии) организована на следующих *принципах*:

– *всеобщности (универсальности)*, т.е. распространяется на всех нуждающихся в материальной помощи граждан;

– *единообразия и унификации социальных услуг*, что выражается в одинаковом размере пенсий и пособий, а также условий их выплат;

– *равенства пенсий и пособий независимо от размера утраченного дохода*, т.е. любой человек независимо от его принадлежности к активному населению имеет право на минимальную социальную помощь, каждому гарантирован определенный доход, способный удовлетворить минимальные его потребности в пище, жилье, медобслуживании;

– *распределительной справедливости*, т.е. наличие не профессиональной, а национальной солидарности.

Финансирование такой модели производится за счет страховых взносов и из общего налогообложения (на семейные пособия и здравоохранение). При этом социальные выплаты достаточно низкие, а социальная помощь играет доминирующую роль. Широко применяют проверку доходов при назначении пособия.

Особенностями англосаксонской модели социальной защиты является отсутствие специальных институтов, занимающихся страхованием конкретных видов рисков (старость, болезнь, безработица), все программы социального страхования образуют единую систему; большая роль в обеспечении социальными услугами принадлежит госучреждениям, которые тесно связаны с частными страховыми программами.

Унифицированная система социальной защиты, охватывает все население страны и разделяется на *2 крупные подсистемы*:

1) *национальное социальное страхование* с программами пенсионного страхования, страхования по инвалидности, от несчастных случаев на производстве, по временной нетрудоспособности, поддержки материнства;

2) *национальное здравоохранение*, предоставляющее медицинские услуги всем гражданам, кроме пособий по временной нетрудоспособности, а также иностранцам, длительно проживающим на территории страны.

Сейчас в первой подсистеме – национальном социальном страховании – можно выделить *три основных вида социальных программ*:

1) *программы, основанные на предыдущих страховых взносах*, в рамках которых создается единый страховой фонд, формируемый из отчислений наемных работников, работодателей и государственных дотаций. Из него финансируется пенсионное обеспечение, медицинское страхование, пособия по болезни и инвалидности. Объем предоставляемых социальных услуг не зависит от объема взносов. Взносы достаточно низки, низкими являются и размеры большинства пособий, предоставляемых в рамках государственной системы социального страхования. Это восполняется существованием индивидуальных (частных) страховых схем;

2) *программы, не основанные на предыдущих страховых взносах и связанные с проверкой нуждаемости*. Например, социальная помощь и жилищные субсидии для людей, не имеющих других источников доходов. Финансируются программы из средств бюджета;

3) *программы, не основанные на предыдущих страховых взносах и ориентированные на определенные группы населения*. Они предназначены для лиц, не охваченных системой страхования, финансируются из госбюджета (социальная помощь по инвалидности, старости, детские пособия).

Вторая подсистема – медицинское обеспечение – на 90% финансируется из госбюджета и рассматривается как «бесплатное», а не строящееся на страховых принципах. Лишь в последние 10 лет финансовое участие пациентов практикуется все чаще (в стоматологии и офтальмологии).

Англосаксонская модель социальной защиты не предусматривает существование отдельных страховых взносов, предназначенных для содержания конкретных страховых программ. Все расходы покрываются за счет единого социального взноса, поступления от которого направляются на нужды определенной отрасли социального страхования.

Скандинавская модель характерна для Дании, Швеции, Финляндии. Социальные услуги определяются в ней как гражданские права, а все граждане имеют права на равное, финансируемое за счет налогов социальное обеспечение. Социальная защита понимается не как милость государства, а как законное право гражданина. Только страхование по безработице выделено из системы государственной социальной помощи и является добровольным.

Основной чертой данной модели является широкий охват различных социальных рисков и жизненных ситуаций, которые требуют поддержки общества. Социальные выплаты гарантируются всем жителям страны и не зависят от занятости и уплаты страховых взносов. Уровень социальной защиты довольно высок и достигается за счет активной перераспределительной политики, направленной на выравнивание доходов. Финансирование социальной сферы осуществляется за счет средств общего налогообложения. В последние 10 лет постепенно увеличивается доля участия работающих по найму в финансировании страховых программ и повышения страховых отчислений от зарплаты, а социальные расходы государства сокращаются.

Принципы скандинавской модели:

– *универсальность*, т.е. охват всех слоев населения;
– *солидарность*, т.е. все граждане равным образом вне зависимости от социального статуса участвуют в финансировании системы социальной защиты, внося соразмерный своим доходам вклад.

Важную роль играет государство, которое берет на себя функции перераспределения социальных благ от обеспеченных к наиболее уязвимым категориям населения. Дороговизна такой системы (уровень налогообложения в Швеции самый высокий в мире) компенсируется высокой степенью социальной защищенности населения, отсутствием резких контрастов между бедными и богатыми, высокой общественной стабильностью.

В последнее время наметилась тенденция к реформированию системы социальной защиты, что проявилось в сокращении государственного финансирования данной сферы, пересмотре объемов пособий, ограничении временных рамок их получения, сокращении числа занятых в социальном сек-

торе. Обсуждается идея перехода от всеобщего принципа социальной защиты к избирательному, т.е. к поддержке наиболее уязвимых групп населения.

Южноевропейская модель представлена в Италии, Испании, Греции и Португалии, *особенностями* которой являются:

- *рудиментность*, т.е. модель развивающаяся, переходная, не имеющая четкой организации. Уровень социального обеспечения низок, а социальная защита относится к сфере заботы родственников и семьи;

- *исторически сложившееся различие в доходах населения северных и южных регионов*. Некоторые виды страхования стали играть важную роль (пенсии по инвалидности в экономически слабых районах помимо своего основного назначения выполняют роль помощи по безработице);

- *более высокая доля незанятых среди женщин*;

- *одновременное существование плохо социально гарантированных секторов в экономике и секторов, в которых гарантированность социальных услуг более высока* (из-за сильных профсоюзов на севере);

- *неудовлетворительная защита от рисков людей, которые лишились доходов* (учащиеся, молодые матери и пр.);

- *асимметричная структура социальных расходов* (15,4% ВВП составляет пенсионное обеспечение, 0,8% ВВП идет на поддержку семьи, материнства, образования, занятости);

- *неблагоприятное демографическое развитие* из-за роста доли пожилых в стране как следствие увеличения продолжительности жизни;

- *высокий уровень государственной задолженности*, что ограничивает финансовую свободу государства в социальной сфере;

- *недостаточная ответственность социальных органов и получателей социальных услуг*, необоснованно претендующих на получение пособий. Исторически сложилось, что иногда в итальянских городах на получение пособий претендовали 25–50% населения;

- *самый большой в Европе теневой сектор экономики* (до 30% ВВП, 25% занятых), что снижает объемы инвестирования в социальную сферу.

В 90-е гг. XX века началось реформирование социальной сферы:

- 1) создание более равновесной и справедливой системы социальной защиты с одновременным повышением ее эффективности;

- 2) унификация предпосылок для расчета пенсий в различных отраслях;

- 3) переход к активной политике занятости и более эффективному диалогу между правительством, профсоюзами, союзами работодателей для повышения воздействия на рынок труда.

Особенностью почти всех европейских систем социальной защиты является высокий объем расходов (22% ВВП против 13% – в США, 12% – в Японии). Это обусловлено более широким охватом, как социальных рис-

ков, так и круга лиц, которым предоставляются социальные услуги. Существование социальных программ рассматривается большинством европейцев как главный компонент современного государства.

Лекция 5 ПОКАЗАТЕЛИ УСПЕШНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

План лекции

- 5.1 Понятия «уровень жизни» и «качество жизни», их показатели
- 5.2 Сущность и последствия социальных рисков
- 5.3 Стратегии и механизмы управления социальными рисками

5.1 Понятия «уровень жизни» и «качество жизни», их показатели

Об успешности социальной политики в стране можно судить по обобщающим показателям благосостояния граждан – это такие показатели как «уровень жизни» и «качество жизни».

Уровень жизни – это фактически сложившиеся условия жизни и степень удовлетворения потребностей большинства населения на протяжении длительного периода. Уровень жизни невозможно выразить с помощью единственного критерия, поэтому при его исследовании используется множество показателей, каждый из которых отражает одну из сторон жизнедеятельности человека.

Существующая *система социальных показателей*, которая отражает практическую реализацию социальной политики, включает следующие *блоки*:

а) *здоровье* (состоит из таких показателей, как развитие системы здравоохранения, профилактика социальных болезней, данных об их росте и распространении, условия жизни, труда и отдыха и др.);

б) *общественная безопасность* (включает развитие системы охраны общественного порядка, уровень правосознания и развития правовой системы);

в) *труд* (определяется доступностью рабочих мест, уровнем безработицы, социальной защищенностью трудящихся, экономическими показателями развития, стоимостью рабочей силы и пр.);

г) *доход* (определяется из общего экономического роста, среднедушевого дохода, налоговых отчислений, средней заработной платы, индивидуального дохода, сравнительного показателя разницы доходов);

д) *жилище* (включает обеспеченность жильем, его доступность, количество бездомных и нуждающихся в улучшении жилищных условий, уровень строительства, расходы на социальное жилье и т.д.);

ж) *досуг* (включает показатели развитости системы отдыха и развлечений, расходов на культуру и общественные инициативы в области отдыха);

з) *образование* (определяется развитием системы частного и государственного начального и среднего образования, развитием системы высшего образования, уровнем доступности, системой стипендий и грантов, качеством образования, отчислениями на фундаментальную и прикладную науку).

Требования к уровню и качеству жизни с течением времени повышаются. Они также могут отличаться в отдельных странах и регионах.

О состоянии уровня жизни в Республике Беларусь можно судить по внедрению системы социальных стандартов. К 2008 г. практически все 44 социальных стандарта были внедрены практически в полном объеме:

– *в образовании* – норматив учебной площади на 1 ученика по всем областям увеличился (например, в Брестской области – до 9,2 м²);

– *в культуре* – обеспечено предоставление минимального перечня услуг учреждений культуры. Норматив обеспеченности расходов превышен. В среднем по стране расходы в расчете на 1 жителя составили 1,9 базовой величины, в т.ч. за счет средств бюджета – 1,7 и 0,2 – за счет платных услуг;

– *в сфере социального обслуживания* – осуществлено создание домов-интернатов малой вместимости, круглосуточного и дневного пребывания. Повсеместно организованы мобильные комплексные бригады, осуществляющие обслуживание жителей отдаленных и малонаселенных сельских пунктов. Оказывается помощь на дому нетрудоспособным гражданам, проживающим в сельской местности;

– *в медицине* – работает терапевтов и педиатров в среднем по 1 – на 1373 жителя, имеется 10 коек – на 1 тыс. жителей, 1 аптека – на 9721 жителя. В республике хватает врачебных и специализированных бригад скорой медицинской помощи. 1 бригада посещает 12045 пациентов в год, что примерно совпадает с нормативом;

– *в сфере физической культуры и спорта* – в основном выполняется норматив выделения бюджетных средств, что влечет за собой улучшение работы ДЮСШ, спортивных сооружений, позволяет проводить спортивные мероприятия, частично финансировать спортивные клубы по различным видам спорта;

– *в сфере торговли и общественного питания* – значительно обновилась и расширилась торговая сеть, построены новые супер- и гипермаркеты, на 1 тыс. чел. приходится 292 м² торговой площади (112% от норматива). Наиболее быстрыми темпами развивается ресторанный бизнес (удельный вес 77%). Появились рестораны быстрого обслуживания, созда-

ны новые бары, кафе, закусочные. Количество мест в сети общественно питания составило 19,7 – на 1 тыс. жителей;

– *в связи* – нормативы выполнены в полном объеме к 1 октября 2005 г. В 89 районах модернизировано и расширено 529 автоматических телефонных станций;

– *в сфере транспорта* – разработаны и введены в действие «Правила автомобильных перевозок пассажиров в стране», построена маршрутная сеть, позволяющая рационально использовать автотранспорт, снизить расходы и повысить эффективность использования средств. Норматив охвата центральных усадеб сельских Советов и СПК автоперевозками выполнен по всем 2274 населенным пунктам (в Брестской области – в 339);

– *в сфере бытового обслуживания* – работает 1699 сельских комплексных приемных пунктов, из расчета 1 КПП на 1,6 тыс. чел. Во всех районах организовано выездное обслуживание сельчан в отдаленных малочисленных деревнях. Однако остается проблемой качество бытового обслуживания;

– *в ЖКХ* – для решения проблемы снабжения водой строятся артезианские скважины, станции обезжелезивания, заменяются насосы и водопроводные сети. Фактическое потребление отопления и воды превышает нормативы во всех областях, кроме Витебской, не везде соблюдаются графики подачи горячей воды. Освещенность улиц по республике составляет 86,3%. Норматив по асфальтированию дорог выполнен почти повсеместно, однако качество уличного покрытия неудовлетворительное.

Таким образом, повсеместное внедрение системы социальных стандартов в стране, значительно улучшит повседневную жизнь населения и позволит обеспечить доступ к социальным услугам гражданам, не зависимо от их социального статуса.

Качество жизни – интегрированный показатель, обобщающий основные качественные характеристики жизни населения. По мере продвижения прогресса в современном обществе главным богатством выступает человеческий потенциал. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) учитывает: доходы на душу населения, уровень грамотности и образованности взрослого населения, ожидаемую продолжительность жизни при рождении.

Важнейшим среди перечисленных показателей является показатель уровня реальных доходов населения, динамика которого определяется уровнем заработной платы во всех сферах народного хозяйства, размером доходов от частнопредпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства, величиной социальных выплат, налоговой политикой государства и уровнем инфляции.

ООН ежегодно рассчитывает индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) по 177 странам, который отражает уровень социального развития

государств. Республика Беларусь занимает 53 место и входит в группу стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. По уровню грамотности взрослого населения (99,6%) Беларусь опережает такие страны, как Италия, Испания, Греция и др. Вместе с тем, ожидаемая продолжительность жизни при рождении является не высокой (у мужчин – 67 лет, у женщин – 72 года), но наблюдается ее тенденция к повышению. Особенностью является, что сравнительно не высокий уровень жизни в Республике Беларусь сочетается с высокой грамотностью и образованностью населения.

Факторами, обуславливающими количественные и качественные показатели результативности социальной политики, выступают: состояние национальной экономики, политическая ситуация, природно-климатические условия страны, географическое положение, сложившиеся традиции и культура.

5.2 Сущность и последствия социальных рисков

Новые технологии, переход к рыночным механизмам хозяйствования повышают возможность социальной нестабильности в обществе и создают условия для возникновения социальных рисков.

Социальный риск – это мера ожидаемого последствия определенного явления, наступление которого содержит вероятность потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека. Социальные риски приводят к утрате или снижению уровня дохода индивида, что ставит под угрозу возможность удовлетворения жизненных потребностей.

Социальный риск чреват для общества отрицательными последствиями и характеризуется следующими показателями:

– *социальные показатели ущерба* – показатели смертности или последствий, вызывающих ограничения жизнедеятельности человека, приводящие к полной или частичной потере возможности осуществлять самообслуживание, обучение, трудовую деятельность, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением;

– *экономические показатели ущерба* – это вынужденные затраты человека, семьи, общества на компенсацию последствий реализации опасности, обусловленной социальным риском.

Структура социальных рисков разнообразна и может быть представлена в виде следующей таблицы 1:

Таблица 1 – Классификация типов и видов рисков

Тип риска	Вид риска
Природные риски, связанные со средой обитания	Землетрясения, наводнения, ураганы и другие стихийные бедствия

Техногенные риски, связанные с деятельностью человека	Промышленные катастрофы, загрязнения окружающей среды, аварии
---	---

Продолжение таблицы 1

Риски жизненного цикла, связанные с периодом жизни человека от рождения до смерти	Болезни, инвалидность, утрата трудоспособности по старости
Экономические риски, связанные с трудовой деятельностью	Профзаболевания, инвалидность, потеря трудоспособности, безработица
Социально-экономические риски, связанные с проживанием в определенной социальной среде	Терроризм, дискриминация, утрата имущества, пожары
Политические риски, связанные с макроэкономической нестабильностью и управленческими решениями на уровне государства	Экономический, финансовый кризис, нестабильность валюты, невыполнение обязательств, война и др.

Кроме того, существует необходимость диагностировать социальную сферу по таким параметрам, которые требуют особого внимания (например, безработица, ухудшение питания, разрыв в уровнях доходов, рост алкоголизма и наркомании и др.), и контроль их на соответствие установленным пороговым значениям для этих явлений.

По степени нарастания рисков социальные процессы можно разделить:

- углубление дифференциации доходов самых богатых и самых бедных;
- средний уровень доходов и потребления, потребительский минимум;
- доступность жизненно необходимых медицинских услуг, привычного стандарта образования, культуры, отдыха и уровня развития науки;
- занятость населения и уровень безработицы;
- бедность и нищета;
- деградация личности и семьи, детская смертность, число аборт, рост наркомании, алкоголизма и проституции т.д.

Практически все вышеуказанные индикаторы – это такие социальные явления, которые несут в себе большой заряд социальной взрывоопасности и провоцируют политическую и экономическую нестабильность, общую криминализацию обстановки. Превышение над допустимым уровнем данных показателей влечет угрозу возникновения социального конфликта.

Постоянный мониторинг социальных процессов позволяет более эффективно отслеживать успешность деятельности институтов социальной системы и выбирать такую линию политической деятельности, которая бы позволяла успешно справляться с задачей сохранения социального мира.

5.3 Стратегии и механизмы управления социальными рисками

Одним из приоритетов социального развития является сохранение *социальной стабильности* – возможности реализации принятых в установленном законодательством порядке решений без разрушения самого

общества и управляющих им систем. Выделяют **2 модели поддержания социальной стабильности:**

1) *силовая модель*, при которой значительная часть населения отвергает принимаемые решения и для их выполнения необходимы жесткие, силовые меры (введение цензуры, закрытие оппозиционных власти изданий, использование сил охраны правопорядка, высылка из страны неугодных или их физическое устранение);

2) *экономическая модель* базируется на учете интересов различных групп населения, постоянных компромиссах между данными интересами и оценке возможных последствий принимаемых социально-экономических решений для этих групп. Основной задачей является предотвращение таких ситуаций, когда масштабы нарушения интересов каких-либо групп приводят к необходимости реализации силовой модели.

Концепция управления социальными рисками в системе социальной защиты призвана проанализировать социальные риски и известные стратегии управления ими, а потом соотнести с этими рисками механизмы по их управлению. При построении модели социальной защиты используется **три стратегии управления социальными рисками (стратегии поведения):**

1) *стратегия устранения причин, вызывающих различные типы социальных рисков*, как наиболее радикальная мера направлена на разработку превентивных мероприятий по устранению причин социальных рисков (миграция из районов с неблагоприятными условиями с целью минимизации влияния социальных рисков на жизнедеятельность человека);

2) *стратегия минимизации последствий, вызванных социальными рисками*, направлена на смягчение последствий социальных рисков при их возникновении. Накопленные гражданином в течение жизни финансовые активы в пенсионном фонде в виде добровольных взносов позволяют увеличить размер суммарного дохода при выходе на пенсию и улучшить уровень финансовой обеспеченности в старости;

3) *стратегия устранения последствий, наступивших вследствие влияния социальных рисков*, заключается в реагировании на уже свершившиеся факты утраты дохода, его части или источника путем замещения части утраченного дохода и/или предоставления возможности восстановить источник утраченного дохода (получение пособия по безработице).

Классификация социальных рисков, стратегии управления ими и соответствующие им инструменты и механизмы представлены в таблице 2. Следует отметить, что две первые стратегии носят активный характер, направленный на устранение или полную ликвидацию причин социальных рисков, и по своей сути являются продуктивными, минимизирующими за-

траты на систему социальной защиты, то последняя стратегия устранения последствий по своей сути консервативна и затратна.

Таблица 2 – Классификация социальных рисков, стратегий управления ими и соответствующих им инструментов и механизмов

<i>Тип риска</i>	<i>Риски</i>	<i>Стратегия управления социальными рисками</i>		
		<i>Устранение причин</i>	<i>Минимизация последствий</i>	<i>Устранение последствий</i>
Природные	Землетрясения, наводнения, ураганы, другие стихийные бедствия	Государственная политика размещения производительных сил	Мониторинг природной среды, требования к ее безопасности и их обеспечение.	Финансовые трансферты, программы социальной помощи
		–	Инвестиции в превентивные мероприятия (стойкие семена, специальные конструкции и материалы)	Реализация различных финансовых активов на восстановление
		Миграция	Технологическая культура производства, страхование рисков, связанных с условиями обитания и деятельности	Реализация прав по застрахованным объектам
Техногенные	Промышленные катастрофы, загрязнения окружающей среды, аварии	Требования к безопасности производства и уровням загрязнения окружающей среды	Государственная инспекция потенциально опасных производств и средств труда	Финансовые трансферты, программы социальной помощи
		Инвестиции в новые технологии	Обязательное страхование работодателем рабочих мест, инвестиции в повышение безопасности производства	Выплаты по страховым случаям

Продолжение таблицы 2

		Смена работы, переквалификация	Страхование от несчастных случаев	Реализация прав по застрахованным объектам
Риски жизненного цикла	Болезни, инвалидность, утрата трудоспособности по старости	Макроэкономическая стабильность, политика по отношению к инвалидам	Многоопорная пенсионная система, защита прав собственности, доступ к финансовым рынкам бедных слоев населения	Гарантия минимальной пенсии и заработной платы, программы социальной помощи и реинтеграции в рынок труда
		Обучение работе с финансовыми активами	Финансовые инвестиции – сбережения, покупка реальных активов	Продажа активов
		Инвестиции в человеческий капитал (образование)	Покупка пенсионных аннуитетов, страхование от несчастных случаев, медицинское страхование	Реализация заработанных прав и обязательств по страхованию
Экономические	Профзаболевания, инвалидность, потеря трудоспособности, безработица	Стандарты к квалификации рабочей силы, политика на рынке труда	Социальное страхование от безработицы, от временной потери трудоспособности	Общественные работы, программы социальной помощи и реинтеграции в рынок труда
		Комплектация персонала в соответствии со стандартами рынка труда	Программы обучения персонала, переподготовки кадров, профессиональные пенсии	Займы, банковские кредиты
		Инвестиции в человеческий капитал (образование)	Мультиспециальности, страхование и сбережения	Миграция, смена сферы деятельности

Продолжение таблицы 2

Социально-экономические	Терроризм, дискриминация, утрата имущества, пожары	Соответствующее законодательство	Надзорные органы	Программы социальной помощи
		Прозрачность финансовых транзакций	Доступ к рынку финансовых и страховых услуг	Займы и банковские кредиты, продажа активов
		Миграция	Страхование имущества, жизни, сбережения	Реализация прав по страховкам
Политические	Экономический, финансовый кризис, нестабильность валюты, невыполнение обязательств, война и др.	Проведение здоровой макроэкономической политики	Создание стабилизационных фондов	Механизмы сдерживания инфляции, программы социальной помощи
		Развитие финансовых рынков	Развитие рынков разнообразных финансовых инструментов	Работа с ликвидными активами
		Образование, активная социальная позиция	Диверсификация активов и сбережений	Реализация управления активами

Механизмы и инструменты реализации описанных выше стратегий управления социальными рисками различны. С позиций и государства и частного лица эти стратегии хотя и направлены на решение одних и тех же проблем, однако рассматриваются и устраняются эти проблемы на макро- и микроуровнях. Каждому типу социального риска соответствуют три стратегии управления ими и три уровня механизмов реализации этих стратегий:

- 1) государственный – макроуровень;
- 2) рыночные механизмы – система финансовых рынков и рынков труда;
- 3) уровень частного лица – микроуровень.

С позиций социологической теории социальная защита от социальных рисков осуществляется путем комплексного содействия человеку со стороны государства, правительственных и неправительственных организаций, предприятий, институтов гражданского общества в решении различных проблем на протяжении всей его жизни.

Лекция 6 ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

План лекции

- 6.1 Приоритеты социальной политики в Республике Беларусь
- 6.2 Социальные аспекты государственных программ социально-экономического развития Республики Беларусь
- 6.3 Социальная политика и всестороннее развития человека

6.1 Приоритеты социальной политики в Республике Беларусь

Вся история мировой цивилизации – это поиск оптимальных путей развития общества. В настоящее время главные усилия требуется сконцентрировать на следующих **приоритетных направлениях**:

- всестороннее гармоничное развитие человека;
- формирование эффективной системы здравоохранения;
- внедрение прогрессивных и современных форм образования;
- развитие малых и средних городов;
- обеспеченность жильем;
- охрана и улучшение окружающей среды.

Для достижения этих целей следует решить **комплекс экономических задач**:

- повышение экономического роста на основе внедрения НТП и передовых технологий;
- инновационное развитие национальной экономики;
- энергетическое и ресурсосбережение;
- снижение темпов инфляции;
- наращивание экспортного потенциала страны;
- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей;
- обеспечение эффективной занятости.

Каждая страна, стремясь к общим целям, проходит к ним свой путь. Белорусская модель включает специфические черты, отражающие историю нашей страны, традиции народа, его менталитет – с преобладанием таких черт, как коллективизм, взаимопомощь, социальная справедливость. Эти особенности воплотила в себе модель социально-экономического развития Республики Беларусь, для которой характерны:

- сильная и эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- постепенная либерализация экономики и повышение ответственности всех граждан за результаты деятельности;

- сильная социальная политика государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь;

- равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий развития экономики – эффективность ведения хозяйства;

- борьба с проявлениями теневой экономики и недопущение незаконного обогащения отдельных граждан и групп;

- отсутствие массовых банкротств предприятий и сохранение рабочих мест;

- активизация интеграционных процессов и вместе с тем совместное решение социальных проблем со странами Европы, СНГ и Россией.

Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики в ее завершенном виде – позволит создать высокий уровень благосостояния работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных граждан, гарантирует конституционные права и свободы граждан в выборе профессии и места работы в интересах личности и общества, укрепит партнерство между государством, профсоюзами и личностью.

6.2 Социальные аспекты государственных программ социально-экономического развития Республики Беларусь

Этапы достижения поставленных задач находят свое отражение в программных документах Республики Беларусь. В последние годы разработаны следующие государственные программы:

- 1) Программа социально-экономического развития Республики Беларусь;

- 2) Программа демографической безопасности Республики Беларусь;

- 3) Государственная программа возрождения и развития села;

- 4) Программа «Молодежь Беларуси» и др.

В соответствии с *Программой социально-экономического развития Республики Беларусь* главной целью на ближайшее пятилетие является – дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения, создание условий для здорового образа жизни. Для чего предусматривается:

- рост реальных денежных доходов населения (зарплаты, пенсий, пособий, других социальных выплат);

- организация работы органов государственного управления в интересах человека с целью удовлетворения его потребностей;

- создание благоприятных условий для интеллектуального, творческого, трудового, профессионального и физического совершенствования человека;

- опережающее развитие сферы услуг, и прежде всего, образования, здравоохранения, культуры – основы формирования человеческого капитала;

- внедрение повышенной системы социальных стандартов во всех сферах жизни общества;

- повышение эффективности агропромышленного комплекса, дальнейшее развитие социальной инфраструктуры села;
- инновационную направленность развития экономики, более действенный механизм стимулирования разработки и реализации эффективных инвестиционных проектов;
- повышения уровня конкурентоспособности экономики, включая структурную перестройку, технико-технологическое перевооружение и реконструкцию производств.

Результатами реализации «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь» станут:

- всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов, качественного совершенствования системы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта;
- улучшение демографической ситуации в стране, повышение уровня рождаемости, увеличение продолжительности жизни;
- значительное повышение уровня и качества жизни сельского населения, расширение строительства жилья и объектов социально-культурной сферы;
- повышение уровня комплексности социально-экономического развития областей, районов, городов.

В качестве ориентиров государственной социальной политики, направленной на *увеличение доходов* населения, предусматриваются: рост реальных денежных доходов на 149–156%; повышение реальной заработной платы как основного источника формирования доходов и стимула трудовой активности работников на 152–158%; снижение уровня малообеспеченности в 2 раза; совершенствование государственной адресной социальной помощи, поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей; дальнейшее развитие системы пенсионного обеспечения, повышение реальной пенсии по возрасту не менее чем в 1,5 раза.

В целях стабилизации демографической ситуации разработана ***Программа демографической безопасности Республики Беларусь***. Целью настоящей программы является создание условий, направленных на предотвращение дальнейшего ухудшения демографической ситуации и формирование предпосылок для укрепления семьи и повышения рождаемости в Республике Беларусь.

Основные задачи устойчивого демографического развития:

- в области рождаемости и семьи – воспитание у родителей ответственности за рождение и воспитание здорового ребенка; создание условий женщинам для гармоничного сочетания материнских функций с профессиональными обязанностями; усиление адресности государственной помощи семьям, име-

ющим детей; повышение качества медицинского обслуживания населения репродуктивного возраста; приоритетность охраны материнства и детства;

– в области смертности – внедрение современных стандартов качества медицинских услуг населению независимо от места проживания и материальных возможностей семьи; перестройка системы медицинской помощи с учетом современной структуры причин смерти и тенденций возрастной структуры населения; просветительская и образовательная деятельность по профилактике заболеваний и укреплению здоровья населения;

– в области миграции – оптимизация территориальных перемещений населения с учетом их масштабов и направлений на основе сочетания государственных и личных интересов граждан; повышение эффективности воздействия на процессы внутренней миграции, рационализация направлений миграционных потоков с учетом социально-экономического развития страны.

Для усиления воздействия на причины смерти разработаны и применяются несколько целевых программ в системе здравоохранения, в которых предусматриваются порядок выявления, лечения и последующей реабилитации больных. Разработаны и реализуются программы «Кардиология», «Туберкулез», «Сахарный диабет» и др. С целью повышения качества жизни, своевременности диагностики и лечения ежегодно проводятся медицинские осмотры пожилых и престарелых жителей, осуществляются прививки и профилактические мероприятия. Флюорографическими исследованиями охвачено около 98% подлежащего обследованию населения. Население, пострадавшее от Чернобыльской аварии, отселено в экологически благоприятные районы и имеет возможность круглогодичного обследования и диспансеризации.

Основными целями **Государственной программы возрождения и развития села** является устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий, способствующее формированию необходимых условий для жизнеобеспечения населения, придания привлекательности сельскому образу жизни и труду, достижения установленных социальных стандартов. Для этого потребуется:

– улучшить благосостояние сельского населения, повысить уровень доходов работников сельского хозяйства до уровня доходов работников всех отраслей народного хозяйства;

– преобразовать сельские населенные пункты в благоустроенные поселки – качественно новые типы сельских поселений – агрогородки, развить в них жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство;

– создать условия для развития многообразия типов сельских населенных пунктов (включая семейно-наследственные, хуторские и др.);

– обеспечить надежное, безопасное и эффективное электроснабжение, повысить уровень и качество водо- и газоснабжения сельских поселений;

- модернизировать дорожную сеть в сельской местности, обеспечить регулярное автобусное сообщение агрогородков и других населенных пунктов с районными центрами;

- улучшить состояние здоровья сельского населения за счет доступности и повышения качества первичной медико-санитарной помощи;

- повысить образовательный уровень учащихся сельских школ, привести качество образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- сохранить и развить культурный потенциал сельских территорий, улучшить доступ различных групп сельского населения к культурным ценностям;

- внедрить современные технологии бытового обслуживания сельского населения, в том числе с использованием производственной базы городов, обеспечивать возможность получения услуг по месту жительства;

- повысить эффективность работы предприятий по торговому обслуживанию сельского населения, расширить номенклатуру оказываемых услуг;

- усилить роль физкультуры и спорта в профилактике правонарушений, преодолении алкоголизма, наркомании в среде молодежи;

- привлекать и закреплять для работы в социальной и производственной сферах села молодых специалистов, повышать уровень занятости сельского населения, сохранять и создавать новые рабочие места;

- последовательно повышать эффективность агропромышленного производства.

Важнейшей составляющей частью данной программы являются **мероприятия по развитию социальной сферы села**. Главные цели развития социальной сферы села – формирование необходимых условий для жизнеобеспечения населения, создание основ для повышения привлекательности сельского образа жизни и труда.

Приоритетными направлениями в этой сфере являются:

- повышение привлекательности труда и жизненного уровня сельского населения;

- совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов;

- развитие жилищного строительства и коммунального обустройства сельской местности;

- модернизация автомобильных дорог и развитие транспортного сообщения в сельской местности;

- повышение качества образования в сельской местности;

- улучшение медицинского обслуживания сельского населения;

- развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности, сохранение и развитие традиционной культуры регионов;

- развитие физической культуры, спорта и туризма на селе;

– улучшение бытового и торгового обслуживания сельского населения.

С 1996 года в Беларуси реализуется **Республиканская программа «Молодежь Беларуси»**. В рамках реализации данной программы предусматривается организация временной занятости молодежи в свободное от учебы время. Выпускники после окончания учебного заведения получают первое рабочее место, создана система распределения и закрепления на местах молодых специалистов.

Большое внимание уделяется руководством страны поддержанию талантливой молодежи. С 1996 г. действует специальный фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, создан банк данных талантливых молодых людей.

Особое внимание уделяется совершенствованию физического воспитания детей и учащейся молодежи. Для них организуются спортивные подростковые клубы, в учреждениях образования создаются группы и секции по спортивным интересам. Сегодня в республике успешно развивается физкультурно-спортивное массовое движение, создаются необходимые условия для пропаганды здорового образа жизни и выполнения социальных стандартов по оздоровлению нации.

Белорусское национальное законодательство способствует **защите прав ребенка и молодежи**. Особое место среди них занимают институты, призванные обеспечить защиту прав и интересов детей оставшихся без родительского попечения. Для них в стране функционирует широкая сеть детских школ-интернатов, внедряется практика их воспитания в приемных семьях, детских деревнях.

В конечном итоге все вышеназванное способствует дальнейшему развитию личности, ее творческих и интеллектуальных способностей, обеспечению устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

6.3 Социальная политика и всестороннее развитие человека

Развитие государства требует создания условий для свободного и достойного формирования личности. В Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой человек с его потребностями и интересами. В Конституции Республики Беларусь отмечается, что человек, его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Такая концепция в наибольшей мере отвечает интересам граждан, и наиболее близка исторической практике государственного устройства и менталитету белорусского народа. В ее основе лежит активная социальная политика государства, для которой характерно обеспечение условий для наиболее полной реализации способностей человека, его гармоничного развития. В

этих целях могут использоваться различные средства – правовые, экономические, организационные.

Всестороннее развитие личности – это целостное развитие человека, которое включает его физическое и духовное состояние, усвоение действующих ценностей и норм, преобразование внутреннего мира человека, овладение профессиональными знаниями и возможность творческой самореализации.

За предшествующие годы Республика Беларусь добилась значительных результатов в решении этих задач. Всестороннее воспитание личности в стране начинается в дошкольных и школьных учебных заведениях.

В распорядке дня малышей предусматривается самостоятельный прием пищи, развивающие занятия, прогулка на свежем воздухе, занятия физической культурой, участие в художественной самодеятельности, познавательные игры, процедуры гигиены и ухода за собой, сон, отдых.

Для детей школьного возраста предусматривается совершенствование системы образования в соответствии с современными требованиями и потребностями личности. Основными направлениями станут:

- развитие новых форм школьного образования, повышение качества образования, и, прежде всего, на селе;
- расширение использования технологий обучения, сберегающих здоровье учащихся;
- создание эффективных механизмов взаимодействия систем профессионального образования с фундаментальной и прикладной наукой и практической деятельностью.

Будет проводиться целенаправленная работа по обновлению структуры и содержания образования, учебных программ, систем научно-методического обеспечения во всех его звеньях, материально-технической и учебной базы, внедрению новых информационных образовательных технологий и компьютеризации. Предусматривается обеспечение широкого выбора образовательных программ и услуг, повышение их качества и конкурентоспособности.

В системе общего среднего образования предусматриваются завершение реформирования общеобразовательной школы, создание условий для перехода к профильному обучению, дальнейшая оптимизация и проведение реструктуризации сети учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования, с учетом складывающейся демографической ситуации, создание гибких форм трудового (профессионального) образования.

В последние годы, в Республике Беларусь уделяется большое внимание всем направлениям развития личности.

Для улучшения здоровья человека предусматривается повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения на основе:

- внедрения передовых медицинских технологий и создания научно-практических центров;
- реструктуризации системы оказания медицинской помощи, включая перераспределение ресурсов со стационарной формы на амбулаторно-поликлиническую, развития медико-социальной помощи и общей врачебной практики;
- совершенствования системы социальных стандартов, а также территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи;
- расширения доступа граждан к эффективным, безопасным и качественным лекарственным средствам, формирования комплексной программы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;
- совершенствования системы управления качеством медицинской помощи, стандартизации медицинских технологий, развития профилактических и реабилитационных технологий.

Для физического развития человека предусматриваются:

- совершенствование системы массового физкультурно-оздоровительного движения в стране и привлечение наибольшего количества населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- повышение уровня физического воспитания населения;
- улучшение условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и слоев населения, повышение качества физкультурно-оздоровительных услуг и их доступности;
- дальнейшее развитие рекреационного, оздоровительного и других видов туризма.

В духовном и нравственном развитии человека все **большую роль играет церковь**. Религия в Республике Беларусь становится важным фактором воспитания человека. Государство сотрудничает с традиционными для Беларуси религиозными конфессиями в борьбе с преступностью, наркоманией, алкоголизмом, в сфере преодоления аморальных и антисоциальных явлений, оказание помощи людям, попавшим в секты. Издается множество духовных изданий («Минские епархиальные ведомости», «Церковный календарь», «Духовный вестник» и др.), на страницах которых одно из ведущих мест занимают вопросы христианского воспитания. На радио существует передача «Слово митрополита», на телевидении – «Училище благочестия».

В религиозной жизни Беларуси возрождается институт сестер милосердия, различные духовные школы. При храмах открываются воскресные

школы для детей и взрослых, проводятся праздничные мероприятия. Инициативные группы молодежи берут под свою опеку детские приемники-распределители. Ведется духовная работа в больницах и интернатах.

Социальное служение религиозных организаций с каждым годом приобретает в Беларуси все больший размах. В обществе все больше утверждаются нормы бытия, связанные с христианскими ценностями, пропагандируются принципы милосердия и благотворительности.

Всестороннее развитие личности немислимо без познания *национальной культуры, сохранения историко-культурного наследия*, создания условий для творческой инициативы, духовных и эстетических качеств. Для достижения этой цели предусматривается:

- обеспечение доступности культурных ценностей и услуг, оказываемых в этой сфере всем слоям населения, повышение уровня и качества таких услуг, увеличение их объемов для жителей села с целью приближения к уровню обслуживания городского населения, улучшение культурного обслуживания отдаленных сел;

- реализация программы реставрации, реконструкции и сохранения приоритетных историко-культурных ценностей белорусского народа, включение их в культурный и туристический оборот – разработка и внедрение рациональной схемы размещения сельских учреждений культуры с учетом конкретной социально-демографической и экономической ситуации в сельских населенных пунктах и районах;

- выступление профессиональных творческих коллективов и исполнителей;

- обеспечение реализации кадровой политики по подготовке и переподготовке специалистов культуры и искусства на основе внедрения новых образовательных технологий;

- создание при средних специальных учебных заведениях культуры и искусства в областных городах консультационных центров для оказания методической помощи и выявления на селе одаренных детей и талантливой молодежи.

Таким образом, сегодня государственная деятельность в социальной сфере является важнейшим направлением деятельности белорусского государства, строиться на качественно новом уровне на принципах милосердия и благотворительности, учитывает как белорусские традиции, так и передовой зарубежный опыт в данной сфере.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1 Сущность, цели и функции социальной политики

План занятия

1. Социальная политика государства: понятие и цели.
2. Задачи и функции социальной политики в Республике Беларусь.
3. Предмет и объекты изучения курса «Социальная политика».

Задание. Проведите тематический обзор публикаций периодики по отдельным направлениям социальной проблематики за последний год (по выбору – пенсионное обеспечение, ЖКХ, образование, здравоохранение). Выделите ключевые проблемы и обоснуйте свою позицию по их решению.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы причины, вызывающие гетерогенность общества по уровню потребления?
2. Определите сущность социальной политики в широком и узком смыслах.
3. Определите предметную область, объекты и методы учебного курса «Социальная политика».
4. Нуждается ли социальная политика в регионализации? Почему?
5. Почему социальная политика не может сделать всех счастливыми?

Посещение органа социальной защиты. Целью посещения является ознакомление с основными технологиями работы органов социальной защиты на местах. По результатам посещения готовится отчет, в котором даются предложения по совершенствованию работы данного органа.

Тема 2 Типы и принципы социальной политики: идеологические и политические основы

План занятия

1. Основные современные подходы к социальной политике.
2. Типы социальной политики: резидуальный и институциональный подход.
3. Изменение принципов социальной политики Республики Беларусь в условиях перехода к рыночной экономике.

Вопросы для самоконтроля:

1. Обоснуйте социальную обусловленность возникновения социальной политики.
2. Рассмотрите исторические этапы формирования социальной политики.

3. Каковы концептуальные основы социальной политики?
4. В чем состоит социальная ответственность государства, предприятий и домохозяйств?

**Тема 3 Государственная социальная политика:
основные направления, стратегии и системы приоритетов**

План занятия

1. Основные направления государственной социальной политики Республики Беларусь.
2. Понятие социальной защиты, социальных гарантий и социального страхования.
3. Основные положения закона Республики Беларусь «О государственных социальных стандартах».
4. Финансирование социальной политики, система приоритетов.

Темы рефератов:

1. Защита социальных прав граждан в Республике Беларусь.
2. Реализация системы минимальных государственных стандартов Республики Беларусь.
3. Формирование системы управления социальными рисками в Республике Беларусь

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы основные принципы государственного патернализма?
2. Каковы основные принципы либеральной социальной политики?
3. Каковы принципиальные отличия между социальной политикой, основанной на государственном патернализме, и либеральной социальной политикой?
4. Основные элементы модели социальной политики в странах с плановой экономикой. Каковы основные достоинства и недостатки этой модели?
5. Проанализируйте основные изменения, которые происходят в социальной политике при переходе от плановой экономики к рыночной.
6. Как можно оценить уровень адаптации населения страны к новым социально-экономическим условиям?
7. Опишите основные проблемы конкретных предметных полей социальной политики стран с рыночной экономикой в современных условиях (демография, занятость населения, трудовые отношения, культура, здравоохранение, пенсионное обеспечение, социальная защита населения).

Тема 4 Модели социальной политики в государствах с рыночной экономикой

План занятия

1. Понятия «социальное государство» и «социальные ценности».
2. Понятие и классификация моделей социальной защиты.
3. Особенности моделей социальной политики.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте содержание понятия «социальное государство» и «государство всеобщего благосостояния»
2. Назовите подходы к классификации моделей социальной политики, а также основные модели социальной политики
3. В чем проявился кризис государства всеобщего благосостояния? Каковы перспективы государства всеобщего благосостояния?
4. Какие мыслители прошлого в своих работах обращались к проблемам социальной политики?

Темы рефератов:

1. Европейская социальная модель и тенденции ее реформирования.
2. Шведская модель государства всеобщего благосостояния.
3. Социальная политика в странах с переходной экономикой.

Эссе «Модели социальной политики и их реализация в XX–XXI столетиях». На основе изучения и анализа публикаций о проведении социальной политики в различных регионах мира студенты излагают концепцию проведения социальной политики в конкретной стране, рассматривают особенности проведения социальной политики и ее соответствие одной из известных моделей. Изложение следует сопровождать статистическими данными о состоянии различных областей социальной политики. В заключение следует подвести итоги рассмотрения, выделить ключевые слова и обосновать свою позицию по их решению.

Задание. На основе изучения сочинений мыслителей прошлого подготовьте сообщение по теме «Социальная политика и общественное развитие». В нем изложите понимание социальной политики в разные эпохи развития общества: античности, Возрождения, Просвещения и др. Также сообщение может быть подготовлено на основе изучения исторических и правовых документов, отражающих преобразования в разные исторические эпохи. В конце сообщения подведите итоги рассмотрения, выделите ключевые проблемы и обоснуйте свою позицию по их решению.

Тема 5 Показатели успешности социальной политики. Уровень и качество жизни населения

План занятия

1. Понятие качества жизни и система показателей, измеряющих уровень жизни.
2. Дифференциация доходов населения и методы борьбы с бедностью.
3. Бедность, алкоголизм и наркомания – предпосылки возникновения социальной напряженности.

Темы рефератов:

1. Развитие человеческого потенциала в различных странах.
2. Изменение уровня жизни в Республике Беларусь.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определите понятия «уровень и качество жизни».
2. Как изменяется продолжительность жизни в Республике Беларусь?
3. Бедность как социальный индикатор. Измерение бедности.
4. Что такое «черта бедности»? Методы ее расчета.
5. Каковы механизмы определения нуждаемости в Беларуси?
6. Каковы основные направления и принципы государственной политики социальной защиты?
7. Определите понятие социальной защиты и назовите объекты социальной защиты.
8. Что такое прожиточный минимум? Как он определяется?
9. Что такое потребительская корзина? Каков ее состав?
10. Каковы основные направления социальной защиты населения?
11. Какие государственные программы социальной поддержки населения вы знаете?
12. Что вы знаете о зарубежном опыте социальной защиты населения?

Эссе «Моя социальная экспертиза». Задача заключается в выборе социальной проблемы, решение которой имеет важное значение для Республики Беларусь, и проведении с использованием существующего или самостоятельно предлагаемого методического аппарата оценки социальных и экономических последствий вариантов возможного решения выбранной проблемы.

Деловая игра «Мини-опрос «Нуждаетесь ли Вы в социальной поддержке государства?» Участники совместно разрабатывают анкету для мини-опроса: 10–12 вопросов, раскрывающих потребность домохозяйств в конкретных видах государственной социальной помощи. Затем, выступая в роли опрашиваемых, участники игры заполняют анкеты, после

чего в роли экспертов осуществляют их коллективную обработку и дают индивидуальные содержательные письменные комментарии к полученным результатам.

Тема 6 Особенности социальной политики в Республике Беларусь

План занятия

1. Основные программы, определяющие направления социальной политики в Республике Беларусь.
2. Изменение приоритетов в социальной политике Республики Беларусь.
3. Создание условий для всестороннего развития личности в Республике Беларусь.

Темы рефератов:

1. Государственная программа «Возрождения и развития села на 2006–2010 гг.».
2. Совершенствование трудовых отношений и пенсионной системы в Республике Беларусь.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что значит понятие гармоничное развитие личности?
2. Перечислите основные положения программы «Молодежь Беларуси»?
3. Назовите приоритетные направления социально-экономического развития Республики Беларусь.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Социальная политика: понятие, цели, объекты и субъекты социальной политики, основные проблемы.
2. Социальная политика как учебная дисциплина.
3. Задачи и основные функции социальной политики Республики Беларусь.
4. Основные подходы к социальной политике: государственный патернализм и либерализм.
5. Основные типы социальной политики: резидуальная и институциональная системы.
6. Принципы социальной политики: их общность и различия в системах социальной защиты.
7. Социальная защита и социальные гарантии.
8. Роль социального страхования в условиях рыночной экономики.
9. Основные направления государственной социальной политики.
10. Основные положения «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.».
11. Основные направления улучшения демографической ситуации в соответствии с программой демографической безопасности Республики Беларусь.
12. Социальные гарантии в области занятости населения в соответствии с Законом «О занятости населения Республики Беларусь».
13. Государственные минимальные социальные стандарты и их реализация в Республике Беларусь.
14. Финансирование социальной политики: стратегии и приоритеты.
15. Классификация и характеристика моделей социальной политики.
16. Система показателей, отражающих уровень и качество жизни.
17. Явления социальной нестабильности и стратегии управления социальными рисками.
18. Изменения в приоритетах социальной политики Республики Беларусь.
19. Основные программы, определяющие направления социальной политики Республики Беларусь.
20. Социальная политика и создание условий для всестороннего развития личности.

ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1 Социальная политика : курс лекций для студ. спец. 1-86 01 01 Социальная работа / Т.С. Силюк, Е.И. Каверина. – Брест : БрГУ имени А.С. Пушкина, 2008. – 65 с.

2 Теоретические основы социальной работы (социальная политика) : учеб.-метод. комплекс для спец. 1-86 01 01 Социальная работа / Т.С. Силюк, Е.И. Каверина. – Брест : БрГУ им. А.С. Пушкина, 2010. – 63 с.

Дополнительная литература:

3 Социальная политика : учебник [для вузов] ; ред. Н.А. Волгин. – Изд. 2-е перераб. и доп. – М. : РАГС, 2008. – 408 с.

Нормативные правовые акты, государственные программы:

4 Кодекс Респ. Беларусь о браке и семье : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп., вступившими в силу с 1 янв. 2013 г. : текст Кодекса по состоянию на 7 янв. 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – № 342-3.

5 Национальная стратегия социально-экономического развития Респ. Беларусь на период до 2020 года / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь. – Минск : Юнипак, 2007. – 200 с.

6 О демографической безопасности Респ. Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2002 г. № 80-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 31.12.2009 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 114-3.

7 О занятости населения Респ. Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 30 мая 2013 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – № 432-3.

8 О здравоохранении : Закон Респ. Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-X11 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 июля 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 426-3.

9 О государственной адресной социальной помощи : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 янв. 2012 г., № 41 : текст Указа по состоянию на 20 янв. 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2012. – № 1/13263.

10 О государственных минимальных социальных стандартах : Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 322-3 : принят Палатой представителей 13 окт. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 28 окт. 1999 г. : текст

по состоянию на 10 июля 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 426-3.

11 О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан : Закон Респ. Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-3 : принят Палатой представителей 23 мая 2007 г. : одобр. Советом Респ. 28 мая 2007 г. : текст по состоянию на 13 июля 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 405-3.

12 О защите прав потребителей : Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2002 г. № 90-3 : принят Палатой представителей 5 дек. 2001 г. : одобр. Советом Респ. 20 дек. 2001 г. : текст по состоянию на 2 мая 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 353-3.

13 О пенсионном обеспечении : : Закон Респ. Беларусь от 17 апр. 1992 г. № 1596-ХІІ : текст по состоянию на 26 окт. 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 430-3.

14 О социальном обслуживании : Закон Респ. Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 : принят Палатой представителей 19 апр. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 12 мая 2000 г. : текст по состоянию на 13 июля 2012 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 427-3.

15 Трудовой кодекс Респ. Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2010 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 225-3.